

成都市郫都区：创新式变革壮大农村集体经济

把农村集体产权制度改革试点作为“一把手”工程，创新6种路径和12种模式发展集体经济，全区集体经济资产增长至25.93亿元，年收入突破4.15亿元

□ 本报记者 王进 何子蕊

说实话，在四川成都市的中心城区，像郫都区石羊村的高旭清这样，当一名“贫困村”的党总支书记挺不容易的。在村里，看着村民收入低发愁，为集体发展无门着急，但还要每天面不改色、满脸堆笑。上面开会的时候，由于自身底气不足，每次都尽量坐不起眼的地方，多学习、少发言。

如今，高书记终于“咸鱼翻身”了！因为，在他带领下的石羊村，集体资产从2017年负债运行变为现在增收300多万元，村民人均年收入也从两年前的9500元增长至现在的23,900元，还被评为成都市“三美示范村”……

2018年以来，郫都区把农村集体产权制度改革试点作为“一把手”工程，在全面完成改革试点任务基础上，以破解农村集体经济发展难题为着力点，创新推动改革试点成果转化和红利释放，不仅使石羊村这样的“空壳村”实现了蝶变，还创新探索出了不同村情下集体经济发展的6条路径和12种模式，全区集体经济资产增长至25.93亿元，年收入突破4.15亿元，成为新时代发展型改革中不可多得的成功范本。

众筹入股 破解“三无”难题

茂密的林木，潺潺的河水，各种花草争奇斗艳。冬日暖阳下的石羊村，犹如“世外桃源”般美丽。这里不仅有湿地，还有放飞自我的舞台。金海棠湿地公园内，有“摆龙门阵”的茶馆，有消遣娱乐的棋牌室，有延伸至荷塘深处的景观廊道和村史博物馆，还有游泳池、游乐场和供游客垂钓观光的弯弯曲曲的鱼塘……

“石羊村大改变，我和大家去看看。大美养身新石羊，沟端路直树成行”。如今的石羊村，不仅有“石羊对石

鼓，金银万万五”的神奇古老传说，更有一举摆脱贫困的现代动人故事。

石羊村主任高立宾说，2018年，村上利用农村产权清产核资和股权量化机遇，采取组织发动、党员带头，吸纳在外有经验、有干劲、有特长的村民回乡众筹，发展集体经济。村民则以现金、土地、宅基地、林盘等方式灵活折价入股，全村自发筹集资金400万元，建起了集休闲、游乐、餐饮等于一体的金海棠湿地公园。

2019年上半年，全村接待游客超过31,500人次，仅餐饮一项就实现营业收入164.5万元。在村集体带领下，村里先后建成了樱花、海棠、红枫等3个100亩赏花基地，并与40余户农家林盘逐步串联成带。石羊村“翻天覆地”的变化，被清华大学乡村振兴调研课题组列为课题进行研究。

当前，我国许多农村“无区位优势、无资金、无门路”的集体经济发展问题十分突出。如何破局？

郫都区农业农村和林业局相关负责人表示，近年来，郫都区在农村产权制度改革实践中，对集体经济“空壳村”“薄弱村”重点进行分类扶持。石羊村抢抓机遇，通过产权流动众筹汇聚资源，使农村闲、散资源转化为流动、活化、可增值资本，有效实现了集体经济发展突围解困。

“国投”助力 盘活沉淀资源

今年7月，成都市郫都区蜀都乡村振兴有限公司（简称蜀都乡村振兴公司）与安德街道棋田村、广福村、唐元街道钓鱼村、新民场街道兴增村，分别签订了农村集体建设用地开发利用投资合作协议。根据协议，该公司将通过“国有公司+农村集体经济组织+农户+社会企业”的合作共享模式，投资2.2亿元，启动棋田村冬水坝农场配套田园综合体（共享田园）、中国盆景之乡·钓鱼

盆景产业园（一期）等4个项目。

“这是我们公司按照区上有关农村产权制度改革政策，践行‘乡村振兴走在前列 起好示范’的创新探索。”11月22日，蜀都乡村振兴公司副总经理杨泽波在接受记者采访时这样说道。

据杨泽波介绍，按照区里决策部署，蜀都乡村振兴公司从2018年起开启了农村闲散土地资源的统一收储和投资开发，助力壮大集体经济。

以投资参与村民宅基地自愿有偿腾退为例，公司将腾退后的农用地与集体经济组织进行股权量化，收益由集体经济组织按比例分享。这样，在财政资金“零投入”、建设用地指标“零供给”的条件下，既保障了乡村产业发展，又保障了集体经济发展的资金和用地需求。

“组织性不强，资金短缺是当前一些地方农村集体经济发展滞后的最大障碍。”郫都区相关负责人说，蜀都公司投资参与发展集体经济的模式，最大创新性突破在于：其通过盘活以土地为核心的多元集体资源，实现集体沉淀资源资产的资本化转变，解决了村集体资源无法启用、发展资金紧缺等现实难题，突破了起步艰难村的发展困境。在实践中，还大大消除了农村对于社会资本参与发展集体经济的担忧和诚信危机。

2018年以来，郫都区结合上述模式，先后总结提炼出了“集体经济+土地流转”“集体经济+土地入市”“集体经济+租赁入股”等多种模式，为打开集体经济发展壮大之门奠定了坚实基础。

“易地置业”提升发展质效

地处成都市金牛区、新都区与郫都区三地交界处的郫都区安靖街道土地村，早在2008年就通过首批农村产权制度改革试点，成立了“三资公



美景如画的郫都区农村

司”——郫都新土地投资开发有限公司，并利用村上46亩集体建设用地开展市场化租赁经营业务，成为远近闻名的富裕村，村集体年收入高峰时超过1000万元。然而近年来，该村集体经济发展却出现了倒退现象。如何才能扭转这一局面，实现集体经济提质增效？

土地村党总支委员胡太娟告诉记者，在郫都区农业农村和林业局大力支持下，土地村通过与其他区县实行异地置业和异地联建方式，于2018年5月和9月，先后将青羊区蔬菜批发市场和金牛区九里店批发市场整体搬迁过来，形成二级批发市场，利用三方客货等多种资源互动等方式进行股份化合作经营，快速提升了村集体原有两大市场的租赁等业务范围和质效。

据介绍，自2018年7月5日正式营业以来，土地村蔬菜批发从最初的60万斤/天上升至如今的200万斤/天，村集体收入也从2018年的560万元增长至目前的670万元……

对此，郫都区政府相关负责人深有感触地说，土地村这种与其他区县进行易地置业和异地联建方式发展蔬菜批发市场的做法，既让其他区县的

村集体经济在面临生死存亡之际在异地存活下来，又提升了本村的集体经济发展“金钥匙”，以产业功能区理念，打破行政区划，连片打造5000亩大田景观，建成以乡村郊野公园为主题、带动五村连片发展的乡村绿道20公里，还开创了“农业+互联网”、体育赛事、教育培训等多种新经济新业态。通过跨区域协同联动融合，有效带动了周边村集体产业体系、社会治理、空间形态等多维度、深层次变革，实现了区域性集体经济能级跃迁和发展“裂变”。

据介绍，郫都区因地制宜，在多个村开展了这类创新性探索，致力促进乡村经济社会多维度、深层次再造。还鼓励集体经济组织发展生产性服务项目，围绕特色主导产业，提供育苗、代耕代种、农资供应、农机服务、劳务用工、仓储运输、加工销售等生产性服务；引导集体经济组织建立农家超市、农村综合服务社和创办家政中心、物业管理公司等发展居民生活服务业增收，先后总结提炼出了经营物业型、“供需”服务型等多种集体经济发展新模式。

协同融合 带动整体“裂变”

2018年2月12日，习近平总书记在郫都区战旗村视察时指出，“战旗飘红，名副其实。”

记者了解到，近年来，郫都区在农业农村改革上走在了全国前列。而战旗村，则是该区深化农业农村改革的一个缩影。

该村率先创新探索出“村集体+子公司”的集体经济发展模式，形成了有活力、有效率、规范化运作的新型集体经济双层经营管理长效机制。目前已在区推广。

该村以资金、机动地、“四荒地”等入股，农民以承包地经营权入股，共同成立土地股份合作社发展现代农业，全村97%以上的农户共计1879亩耕地加入土地股份合作社，实现农旅融合，亩平均效益达到4.5万元以上。

该村以集体建设性用地入市交易或宅基地腾退等方式，通过股份合作形式，将土地、资本、技术等生产要素入股发展农商文旅融合式集体经济，2018年，全村接待游客85万人次，实现旅游收入6500万元。村集体资产达5700万元，集体经济收入600万元。

尤其值得一提的是，2018年以来，战旗村以农村集体产权制度改革为新起点，把改革作为加快集体经济发展“金钥匙”，以产业功能区理念，打破行政区划，连片打造5000亩大田景观，建成以乡村郊野公园为主题、带动五村连片发展的乡村绿道20公里，还开创了“农业+互联网”、体育赛事、教育培训等多种新经济新业态。通过跨区域协同联动融合，有效带动了周边村集体产业体系、社会治理、空间形态等多维度、深层次变革，实现了区域性集体经济能级跃迁和发展“裂变”。

“这样的例子还有很多！”郫都区委农工办主任、区农业农村和林业局党组书记、局长张怀东信心满满地说，目前，郫都区《关于深化农村集体产权制度改革发展壮大农村新型集体经济三年行动方案》正在加快拟定和实施。按照计划，到2022年底，全区33个乡村振兴“示范村”将打造成为集体经济发展的“领头羊”、先进经验的“成果地”和体制机制“创新场”。

（本文配图由郫都区委宣传部提供）

壮丽70年·奋斗新时代

面向未来 高效推动新巨人成长战略

河北宁晋县力抓县域民营企业发展“接班人”这一关键，启动青年企业家“新巨人成长战略”，力争在2年~3年内培养一批高素质青年企业家领军人才，为经济社会建设注入新活力

写在前面：

历史上，河北宁晋人民就有经商的传统，在上世纪80年代经济起步期，宁晋靠的是农村小工业遍地开花；上世纪90年代，小康建设初显成效，宁晋靠的是乡镇企业的异军突起；进入新世纪，经济社会全面提升、发展提速，宁晋靠的是大中小企业齐头并进。改革开放40年来，民营经济从小到大、由弱变强，在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥了巨大作用，是宁晋经济的重要支撑，是宁晋发展的主要动能。

□ 本报记者 兰云

这里有世界最大的太阳能级单晶硅生产基地，这里的光伏电池产量全球第一，这里生产了全球六成以上的维生素B₁₂，这里制造了填补国际空白的陶瓷化硅橡胶防火电缆……众多世界顶尖产品从这里诞生。这里有合理的产业结构，是中国经济转型发展示范县；这里有优越的营商环境，是中国民营经济发展最具潜力县；这里有完善的服务机制，是中国特色产业发展百强县；这里有雄厚的工业基础，是中国电线电缆之乡。这里就是河北省宁晋县，一个高度重视民营经济、十分看重企业家队伍的活力之城。

党的十八大以来，全面深化改革的序幕逐渐拉开。大众创业、万众创新，持续向好的政策形势

和不断优化的营商环境，在新时代改革发展的浪潮带动下奔涌而来。经历了改革开放40年发展的民营企业能否在“交接班”的关键时期抓住这一重要机遇，实现企业的二次腾飞，这是对青年企业家的一个严峻考验，也是对民营企业的一场重要磨炼，更是对政府工作的一次全面检验。站在这样一个重要的历史节点上，宁晋县委、县政府按照“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，着力抓住县域民营企业发展“接班人”这一关键点，启动了青年企业家“新巨人成长战略”，并力争在2年~3年时间内，培养出一批高素质的青年企业家领军人才，为经济社会建设注入新的生机和活力，推动县域经济高质量发展。

坚定信仰 传承红色基因

与老一代企业家相比，青年企业家更具蓬勃朝气、创新精神，代表着企业的未来和希望。记者了解到，“新巨人成长战略”是2019年宁晋县十大重点改革任务之一，也是一项打基础、利长远的系统工程。

宁晋县委常委、组织部长蒋九芳告诉记者，在对青年企业家的培养中，思想政治教育始终是最重要的内容，优秀青年企业家必须把“听党话、跟党走、讲正气、谋发展”摆在首位，这是方向性问题。

据了解，宁晋县的老一辈企业家在多年的拼搏创业中涵养了坚定的

理想信念和浓厚的家国情怀。晶龙集团董事长靳新保、宁纺集团董事长苏瑞广、玉锋实业集团董事长王玉峰都是全国劳动模范，宁联电缆集团董事长宁小五是党的十九大代表，超达线缆集团董事长鲁学志是河北省人大代表、小河庄村党委第一书记……企业发展需要传承，创新精神需要传承，红色基因更需要传承。为此，宁晋县将青年企业家教育培训纳入全县干部培训整体规划，按照培养干部的标准培养企业家，致力打造一支有情、有素、有担当的新时代企业家队伍。

因此，新巨人成长专题研修班开办的第一课就是“党务专题”，由全县所有县级领导围绕家国情怀、初心使命、责任担当，开展了世情、县情、商情、政情、社情、民情等“十情教育”，极大提升了青年企业家的人文情怀和政治素养。同时，还邀请老一辈优秀企业家结合先进技术、创新方向、管理模式、决策层际交替、优良传统等多方面问题现场教学、传授经验，并先后举办了“百家讲坛”“五四运动100周年专题培训班”“互联网专题”讲座，特邀国内外高端专家、知名学者，从“解放思想”“企业家精神”等方面，与青年企业家现场交流。

采访中，童泰电商产业园总经理、青年企业家李秉澹谈到，“新巨人成长战略”给他们提供了难得的学习机会，通过相互交流和学

习了很多珍贵经验，深深感到自身企业与国家富强融合在一起，是应该扛起的历史责任。

改革创新 提供高效服务

据介绍，自今年3月15日实施“新巨人成长战略”以来，宁晋县采取“推荐+自荐”相结合的方式，在全县范围选择优秀青年企业家建立了英才库，目前已经遴选百名英才入库，对象为40周岁以下的青年企业家，既有子承父业的民企二代，也有独立创业新秀，共同为宁晋发展积蓄力量。

根据新一代企业家学历高、活力足，甚至有海外学习经历的优势，相关部门针对不同层次、不同行业、不同需求量身定制了交流座谈、政治教育、挂职锻炼等8项重点培养计划，将有计划、有步骤、有目的地组织实施。

同步，还整合县委组织部、县委统战部、团县委、县工信局、县工商联等单位力量，依托青年企业家协会、新生代商会、青年企业家英才库等平台，组建了宁晋县青年企业家“晋取未来”创新创业联盟，定期开展专题讲座、经贸考察、政策解读、外出交流等活动，搭建起了一个开放包容、向上向善、共建共享的交流合作平台。此外，宁晋总商会充分发挥当地企业和产品在全国辐射范围较广的优势，先后在北京、天津、上海等地设立了33家宁晋分会，为宁晋企业发展搭建起更为广阔的平台。

平台的搭建，不只是相互学习交流的广阔舞台，更是人才引进、项目落地、技术成果转化的重要阵地。在今年成功举办的“百千助企·智汇宁晋”2019高端人才推进高质量发展大会上，25家企业与18名专家签署了27项合作意向。记者在宁晋采访时看到，其中签订的抗凝药中间体项目，正在紧张建设中，预计将在今年底进入投产。

此外，为进一步构建务实、高效的企服服务模式，宁晋县委在全县范围遴选优秀专家，建立了人力资源服务、技术服务、法律法规、管理咨询、投融资等五大服务团队，打造了“宁晋企通+电视问政”平台，为企业提供“点对点”咨询服务，努力营造一个优质高效、宽松和谐、富有活力的发展环境。

提速提质 推动产业快速发展

记者看到，在《新巨人成长战略方案》中，将有计划地选派青年企业家、企业经营管理人才到发改、科技、市场监管、应急管理、环境保障等与企业发展密切的部门去“挂职学习”。对此，蒋九芳介绍，“挂职”的目的是为了让他们熟悉相关政策法规，提高宏观把握、组织协调等多方面的综合能力。不仅如此，还要组织安排优秀青年企业家到省内外知名企业进行“挂职锻炼”，以开阔视野、增强历练，学习借鉴先进企业的管理理念和管理模式。

11月6日，宁晋县青年企业家素质能力提升专题培训班在深圳市正式开班，由蒋九芳带领21位年轻新秀先后到比亚迪、华为、天鹰兄弟、华大基因等企业参观学习，并通过现场教学、专题授课、主题分享和座谈交流，重点学习了标杆企业的人才培养、团队凝聚、危机意识等方面内容，成效明显，收获颇丰。

据了解，宁晋县是邢台市的经济强县、工业强县，其主导产业中，有规模以上工业企业249家、高新技术企业25家，其中光伏新能源等4项产业被列入全省中小企业产业集群。此外，有一批新材料、生物制药、现代农业、高端装备制造等重大项目在此落地。

与此同时，宁晋的传统产业转型升级愈发明显。在河北玉锋集团大健康产业项目建设现场，记者看到，塔吊林立、车辆穿梭，一派热火朝天的建设景象。集团第二代掌门人王康伟介绍，该项目总投资56亿元，投产后将消耗玉米180万吨，用于生产果葡糖浆、山梨醇、硫酸新霉素以及可增强人体免疫力的玉米深加工产品。这位充满朝气的年轻人毕业于美国纽约大学，于两年前回国管理企业，目前正在就读金融专业博士，在谈及企业发展的话语中，流露出强大的定力和自信。

在一系列举措的推动下，宁晋县新一代企业家不仅继承发扬了老一辈人听党话、跟党走的光荣传统和精益求精、奉献社会的家国情怀，而且融入了新时代的创新创业精神，在解放思想中开拓进取、谋求新路，在解放思想中担当实干、做大做强，有力地促进了全县光伏能源、机械制造、纺织服装等传统产业升级换代生产，现代农业、生物制药、电子商务等新兴产业不断涌现。