

近期，经党中央、国务院批准，国家发改委、商务部正式印发《市场准入负面清单（2019年版）》，在健全完善全国统一的市场准入负面清单制度体系方面又迈出坚实一步。

2019年10月经党中央、国务院批准，国家发改委、商务部正式印发了《市场准入负面清单（2019年版）》。此次《清单2019年版》的正式发布，是我国继续深化改革，转变政府职能的体现，是优化营商环境的进一步重要举措，对贯彻落实、完善优化市场准入负面清单制度，进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用具有重要意义。

宗何

自12月1日起，山东自贸区济南、青岛、烟台片区，海南自贸区，河南自贸试验区分别开展“证照分离”改革全覆盖试点。三个自贸区将通过直接取消审批、审批改备案、实行告知承诺等方式，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权。

日前，山东省、海南省、河南省分别发布自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点实施方案。其中，山东省要求，严格实施省级层面设定的“证照分离”改革全覆盖试点，事项清单直接取消审批和审批改为备案的事项，任何部门不得变相许可，政府采购不得将许可条件作为必要条件或评分事项；备案事项原则上要纳入“多证合一”管理，与企业登记信息一并采集，当场办结；实行告知承诺的事项，审批机关须提供告知承诺书示范文本，一次性告知许可条件、监管规则和承担的法律后果，对企业作出承诺且材料符合要求的，当场作出审批决定。

此外，山东省将强化涉企经营信息归集共享，畅通涉企信息归集、共享渠道，实现部门间市场主体基础信息、监管信息的归集共享；并加强事中事后监管，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，实现“无事不扰”。

海南省明确，自贸区对法律、行政法规、国务院决定设定的523项涉企经营许可事项清单和地方法规、地方政府规章设定的5项涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。建立清单管理制度，将涉企经营许可事项全部纳入清单管理，逐项列明事项名称、设定依据、审批层级和部门、改革方式、具体改革举措、事中事后监管措施等内容。

同时，清单将定期调整更新并向社会公布，接受社会监督。对纳入“证照分离”改革的涉企经营许可事项分别采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务方式进行管理。

河南省明确，自贸区对涉企经营的全部526个事项试点开展“证照分离”改革全覆盖，取消对外贸易经营者备案登记等13项审批，把报关企业注册登记等8项审批改为备案，并对人力资源服务许可等60项审批实行告知承诺制，其余445项审批通过下放审批权限、延长或取消有效期等措施优化审批服务，提高审批效率。

河南省市场监督管理局相关负责人表示，市场监管等部门未来会及时推送共享企业信息，并通过“双随机、一公开”等方式加强监管，对未按规定备案或备案信息不实的企业，依法调查处理并采取纠正措施予以纠正。

改革视野编辑部
执行主编：任丽梅
新闻热线：(010)56805098
监督电话：(010)56805167

为绿水青山贴上“价值标签”

福建武夷山历时两年制定出一套体现山区特色的指标体系和技术规范

王成

2016年6月27日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十五次会议，会议审议通过了《国家生态文明试验区（福建）实施方案》。方案中提出，以保持良好生态环境质量为目标，探索构建生态系统价值核算体系和核算机制。

2016年底，福建省武夷山市启动生态系统价值核算试点，历时两年制定出一套体现山区特色的指标体系和技术规范，算清了资源“家底”，为绿水青山贴上“价值标签”。如今，生态系统生产总值（GEP）核算结果已成为武夷山推进生态保护的决策参考，更促使绿色发展理念深入人心、绿色新动能不断激发。

科学核算资源“家底”

“固碳、负氧离子、生物能源……”

在“武夷山市GEP核算信息平台”上，输入服务类型、生态系统、行政区划、指标名称等“变量”，可立即显示武夷山市特定区域、特定资源的“价格”。

“世人皆知武夷好，但武夷山水到底好在哪里，却没有科学量化的指标。”武夷山市生态环境局局长王继文说，2016年12月，武夷山率先开展生态系统价值核算试点，制定体现山区特色的指标体系和技术规范，构建“一套数”“一张图”“一个系统”，为绿水青山贴上“价值标签”。

该局规划法治股负责人梁益介绍，GEP平台划分三级指标体系，选定生物多样性、水资源等9个一级指标，生物栖息地与基因库保护、农林产品等18个二级指标，旅游人数、负氧离子数等三级指标，重点核算森林、湿地和农田生态系统三类生态系统的服务价值，累计收集数据16万余条，基本实现了“山水林田湖草”生态系统实

物量的全方位、全口径调查。

在科学核算基础上，武夷山摸清了“绿色家底”。选择2010年与2015年两个时间点，武夷山生态系统服务价值分别为1830.9亿元、2219.9亿元，2015年核算结果是武夷山市同期GDP的16倍。

“GEP是指一定区域在一定时间内生态系统的最终产品和服务价值的综合，是生态版的GDP，反映了一个地区的生态文明水平。”王继文说，从中可以看出武夷山市所蕴含的巨大生态潜能和价值。

GEP核算结果助力生态保护

王继文告诉新华社记者，GEP核算信息平台通过数据集成整合、动态更新和开放共享，为推进生态文明建设、助力高质量发展提供决策参考。

武夷山生物资源丰富，素有“昆虫世界”“天然植物园”等美誉，分析

武夷山市2015年GEP核算结果，生物多样性价值相较2010年核算结果却减少了12.5亿元。

“与武夷山市相关部门联动，将生物多样性保护作为生态保护的重点领域。”武夷山国家公园管理局生态保护部负责人廖传平介绍，近两年，通过开展封山育林、茶山复绿、商品林赎买、建设生态茶园等手段，生物多样性保护取得可喜成果。

中外动植物专家在武夷山国家公园发现雨神角蟾、福建天麻等动植物新种，红外监测拍摄到黄腹角雉、勺鸡、黑熊、黑麂、苏门羚等国家一级、二级和福建省重点保护野生动物的影像……

根据GEP核算结果，武夷山市森林生态系统服务价值最高，如何保护好这块“资源富矿”？武夷山市林业局瞄准九曲溪上游等重点区位的商品林，借势国家储备林精准提升项目，投



云南：黑石箐石林生态美

初冬时节，云南省石林彝族自治县黑石箐景区内1000多种中药材生长在婀娜多姿的原始石林间，形成独特的景观，吸引众多游人前来观赏。图为该县黑石箐石林景观。

新华社记者 胡超 摄

启动东北改革开放“新引擎”

辽宁自贸试验区自2017年4月挂牌以来红利不断释放，对外开放正在提速

白涌泉 高爽

“通关高速路”助推企业快速发展，深化改革推动国有企业“瘦身健体”，区位优势构建东北对外开放新格局……作为我国东北区域首个自贸试验区，辽宁自贸试验区自2017年4月挂牌以来，红利不断释放，对外开放正在提速，发动了东北改革开放“新引擎”。

“通关高速路”助推企业快速发展

进口货物从飞机抵港到抵达工厂耗时2个小时，使货物流转速度整体提升20%；“先入区、后报关”模式使货物入区时间由原来的30小时缩短到5小时；结转时间由原来的2天~3天缩短到1天。

在英特尔半导体（大连）有限公司看来，除了良好的基础设施与雄厚的人才储备，便捷的通关物流是英特尔选择落户大连的重要考量

因素之一。

用制度创新推动全面改革。今年以来，大连海关为区内重点企业打造的“1+3+5”雁形阵式创新服务体系，大幅降低企业时间成本和运营成本，整体通关时间比2017年压缩33.34%，获得企业广泛好评。

大连片区只是辽宁自贸试验区“通关高速路”的一个缩影。辽宁自贸试验区挂牌以来，不断加快国际贸易“单一窗口”建设，增设自贸试验区服务专口，实现与海关、海事等口岸部门的“无缝对接”。东北四省区海关在跨部门一次性联合检查、无障碍通关通关等10个方面开展深度合作，东北地区全方位、立体化、网络化的互联互通格局初步形成。

深化改革推动国有企业“瘦身健体”

两年多以来，辽宁自贸试验区以新发展理念深化国有企业改革，推动实现国有企业“瘦身健体”。

沈阳片区以部分国有企业作为试点单位，通过“员工创业、模式创新”及“资源共享、价值分享”，开创了基于全要素价值分享模式的国有企业“内创业”模式。在实现国有资产重新布局、传统业务转移的过程中，通过智能化与工业化“两化融合”，国资国企改革与沈阳片区“放管服”改革“内外联动”，为推动实现国有企业“瘦身健体、提质增效”、推进混合所有制改革、探索新型工业化道路开辟了一条新路。

在辽宁自贸试验区营口片区，营口市国资委代表市政府作为出资人，将营口市妇婴医院、营口市中医院、营口市康复医院三家医院资产进行整合，组建营口市健康产业投资有限公司，完成资产划转等工作，并与第三方企业在自贸区内成立合资公司，使各种所有制资本优势互补、相互促进。

“自贸试验区是开放创新的平台。”辽宁自贸试验区大连片区管委

主任刘爱民说，大连片区挂牌以来，大连对外开放的定位与地位进一步凸显。

辽宁自贸区挂牌以来，辽宁稳妥推进自贸试验区内企业混合所有制改革，重点推进港口、煤炭能源、健康医疗、旅游、公共服务等行业企业重组。预期到2020年，辽宁省属国企混合所有制改革面达到70%以上，培育10户~12户国内一流或行业先进企业集团。

区位优势构建东北对外开放新格局

辽宁是连接亚欧通道的重要出海口，得天独厚的区位优势与港口优势正在助推东北对外开放新格局的构建。辽宁依托自贸试验区，不断加快跨境铁路通道和港海铁联运建设。

今年7月24日，由德国雷根斯堡始发，搭载88个标准集装箱的中欧班列X8028满载汽车零部件、机械设备、电子产品等商品缓缓驶入沈阳

入3亿多元资金，共赎买9.7万亩商品林，实现“社会得绿、林农得利”。

“保护生态要算大账、算长远账，不能鼠目寸光，只盯着眼前利益。”武夷山市林业局局长杨立志表示。

武夷山当地人讲，“种十亩田，不如种一亩茶”。受高企的茶业利润驱使，武夷山一些地方近年来出现毁林种茶乱象。2018年以来，武夷山林业局牵头开展茶山整治攻坚，共拔除违规开垦茶山2.9万亩，造林复绿面积达2.4万亩。

绿色新动能不断激发

初冬时节，武夷山市星村镇黄村村的万亩茶山绿意依旧，高处笼罩着一层薄薄的浓雾。

“好茶离不开绿水青山，没有好的生态就长不出高品质的茶叶。”黄村村老川世府生态茶叶农民专业合作社理事长黄正华说，“武夷山试点生态系统服务价值核算，不仅算清了资源账，也算清了绿色发展的生态账，绿水青山就是金山银山的理念更加深入人心。”

2014年以来，黄村村累计拔除违规开垦的茶山1400余亩，去年以来，茗川世府合作社旗下的部分茶山又试行“减肥减药、转施有机肥、套用绿肥”，虽然茶叶亩产同比下降约20%，但茶叶质量显著提升，品牌叫得更响、销路变得更广，上千户茶农直接受益。

2015年GEP核算结果显示，武夷山森林覆盖率超过80%、生物多样性价值900余亿元、文化旅游服务价值730余亿元……借力南平市“生态银行”“武夷品牌”等创新机制，武夷山市绿色发展新动能不断激发。

以当地最具特色的茶旅产业为例，今年1月~10月，武夷山接待旅游总人数逾1000万人次，旅游收入237亿元，同比增长19.4%；2018年干毛茶总产量2.1万吨，其中武夷岩茶产量1.96万吨，产业总产值21亿元。

“下一步，武夷山还将继续探索核算结果在绿色发展绩效考核、党政干部绩效考核、离任审计等方面的应用，探索如何健全环境治理体系和环保机制，走出一条生态绿色发展之路。”武夷山市有关负责人说。

这些商品将为华晨宝马、米其林轮胎等公司的沈阳工厂提供配件支持。目前，“沈满欧”已实现俄罗斯、欧洲两条“一带一路”国际货运线常态化运行，并吸引周边货源搭乘，货源集中地在辽沈地区、华东、华南、京津冀地区。随着“沈满欧”的常态化运行，辽宁自贸试验区与欧洲之间的经济贸易往来双向“快车道”也初步搭建。

在营口片区，营口近期多点发力，营口市政府与俄罗斯亚太研究中心战略合作签约，首批86家俄罗斯企业正式落户营口片区。合作项目涉及两国经贸、文化、旅游、人才等多方面合作，将进一步增强政府、企业间和民间的交流与合作。

辽宁省商务厅副厅长王广利说，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，辽宁自贸试验区已经形成了多项创新案例，正在努力成为提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的“新引擎”。