



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

从中国之制到中国之治

——访国家发改委价格认证中心主任吴润生

专家谈中国之治

□ 本报记者 李韶辉
□ 实习记者 安 宁

朔风袭人，正在北京展览馆展出的“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”自9月23日开展以来热度不减。截至12月2日，现场参观人数突破200万人次，网上展馆点击量突破1亿次。

新中国成立70年来，中国共产党领导人民取得了辉煌成就，创造了“世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹”，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国的“两大奇迹”和“两次飞跃”令世界惊叹。

近些年来，不少国家纷纷“向东看”，希望探寻中国巨变的“发展哲学”，解开中国奇迹的“制度密码”。中国的“奇迹”何以产生？国家发改委价格认证中心主任吴润生在接受记者采访时表示，一个根本原因就是党的十九届四中全会《决定》中指出的——我国国家制度和国家治理体系具有13个方面的显著优势。

坚定制度自信:中国共产党领导是最大优势

吴润生表示，站在“两个一百年”奋

斗目标的历史交汇点，用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在党的历史上还是第一次。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

全会《决定》体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对于决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

党的十九届四中全会《决定》系统梳理和科学概括了我国国家制度和国家治理体系的13个方面的显著优势。无论是坚持党的集中统一领导，还是坚持全国一盘棋、集中力量办大事；无论是坚持公有制和按劳分配为主体，还是把社会主义制度和市场经济有机结合起来、不断解放和发展社会生产力；无论是坚持人民当家作主，还是促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起；无论是坚持各民族一律平等，还是坚持以人民为中心、走共同富裕道路；无论是坚持改革创新、使社会始终充满生机活力，还是坚持独立自主和对外开放相统一、积极参与全球治理、推动构建人类命运共同体……在吴润生看来，这些显著优势是我们坚定

“四个自信”的基本依据，也是我们战胜前进道路上的各种艰难险阻、防范化解各类重大风险挑战的最大底气。

吴润生曾长期从事国内外宏观经济形势分析与政策研究。他说，如果把优势划分为先发优势和后发优势，那么这些显著优势中有许多是我们的先天优势或先发优势，具有强大生命力和巨大优越性。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”吴润生说，在这些显著优势中，他印象最深刻的就是，坚持党的集中统一领导，坚持全国一盘棋、集中力量办大事的显著优势，也是我们的先天优势和先发优势。

就东西方两种制度而言，过去我们一直认为，我国的国家制度和国家治理体系在应对危机中往往比西方国家制度显得更有效率、也更有优势。2003年~2006年，吴润生在中国驻美国大使馆工作。至今，他对2005年8月前后美国在应对卡特里娜飓风时的情形记忆犹新。“美国政府应对效率不高、相互指责、扯皮推诿。”他说，卡特里娜飓风成为美国历史上破坏程度最大的飓风，造成经济损失高达2000亿美元，造成死亡人数也是上世纪20年代以后最多的一次。

吴润生说，在美国由于党派纷争，经常导致政府停摆，政府提供公共服务停顿，大批公职人员下岗待业。特别是共和、民主两党轮流执政、政府频繁换届，也使其宏

观政策的连续性和稳定性受损，政策效力差强人意，有时甚至要大打折扣。

相比较而言，进入新世纪以来，我国国家制度和治理效能日益提升、优势不断凸显。2003年我国成功应对突如其来的SARS疫情；2008年有效应对汶川大地震和国际金融危机，首次成功举办奥运会；2017年以来我们有力应对中美经贸摩擦，稳步推进雄安新区建设，用不到5年的时间成功建成北京大兴国际机场……“这一系列重大历史事件和成功实践案例，充分说明了我国的国家制度和治理体系，不仅拥有危机时期所展现出来的、西方发达国家无可比拟的先发优势，而且拥有正常时期推动党和国家事业蓬勃发展的持续彰显的后发优势。”吴润生说。

强化社会治理:完善社会矛盾纠纷“大调解”体系

党的十九届四中全会《决定》在科学概括我国国家制度和国家治理体系具有的13个方面显著优势的基础上，进一步回答了当前和今后一个时期需要“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。同时，《决定》坚持问题导向和目标引领，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，作出了相应的制度改革顶层设计和重点任务安排。

》2版



图说新闻

中俄东线天然气管道投产通气

12月2日，横跨中俄两国的能源大动脉——中俄东线天然气管道投产通气。俄东线天然气管道起自俄罗斯东西伯利亚，由布拉克维申斯克进入我国黑龙江省黑河。在我国境内，管道途经黑龙江、吉林、内蒙古、辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海9个省市区。中俄东线天然气管道将与我国现有区域输气管网互联互通，向沿线地区稳定供应天然气资源。图为在中俄东线天然气管道北段黑河首站场区，工作人员从管线旁经过。

新华社记者 王建成 摄

奏响海上养殖综合整治“三部曲”

福建宁德市蕉城区通过重建秩序、重构利益、重塑格局，走出一条依法用海、规范养殖、多方共赢的改革之路

□ 本报记者 丁 南

岛幽澳静，浪平港阔，这里是福建宁德三都澳，郭沫若诗句中“水深湾阔似天湖”的“良港三都”。

从宁德市蕉城区三都澳蕉头码头乘船前行20多分钟，记者来到位于三都镇白基湾海域的三都澳食品公司新型塑胶渔排养殖示范点，只见一口口黄蓝相间的深水抗浪网箱在深秋的海面有序排列，波澜不惊，一派“海清水净”的海上田园风光。

但谁能想到，去年之前，这里还是另一番景象：散乱的渔排泡沫浮球和海漂垃圾四处飘散，盲目扩张的海上养殖业不仅挤占航道锚地和军事用海，还破坏了海洋生态环境，给群众生产出行带来安全隐患。

记者从宁德市委改革办了解到，去年8月份以来，围绕三都澳海上养殖综

合整治，蕉城区坚持运用改革创新的思维和办法破瓶颈、解难题，通过重建秩序、重构利益、重塑格局，走出了一条依法用海、规范养殖、多方共赢的改革之路。

困局：“海上浮城”海怎么管

在三都镇秋竹海域，通过养殖综合整治和海域使用权公开出让，总投资4820多万元的三都澳现代海上田园综合体示范项目初具规模。蕉城区三都镇政府副镇长刘永裕告诉记者，示范区内66口深水抗风浪大网箱、2106口塑胶渔排、16口渔业养殖平台已全部完工，既形成渔旅结合的海上田园风光，又保护了海洋生态环境。

近年来，有着“海上浮城”“海上棚户区”之称的三都澳海上养殖区，因过度开发滋生了自然景观受损、海洋生态恶化、渔业效益低下、安全隐患增多等

一系列经济社会问题。

如何改革三都澳海域长期存在的“无证、无序、无度、无质”养殖问题？“全面清”“规范养”“依规管”，坚决打破门前海、祖宗海、私人占海出租等无序用海格局，建立健全科学、实用的长效化海域管理机制，蕉城区奏响海上养殖综合整治“三部曲”。

围绕实现渔旅结合、海清水净的海上田园风光整治目标，2018年6月出台的《蕉城区海水养殖水域滩涂规划（2018—2030）》，划定了总面积228公顷的养殖区、14、700公顷的限制养殖区和11、649公顷的禁止养殖区，初步解决了哪里可以养、养什么、养多少的问题。

在海上养殖综合整治中，蕉城区把清理6万多亩龙须菜养殖区作为突破“老大难”问题的第一把尖刀，全面压缩非法养殖生产经营空间。截至10月26日，已退养禁养区和限养区的传统渔排

163、530口，清除废旧渔排13、110口、海漂垃圾4868吨。通过持续清理，蕉城区三都澳海域养殖乱象得到有效遏制，海水质量明显改善，海域生态正加快修复。

“改革前，三都澳海域由职能部门和沿海乡镇条块管理，存在权责不清、力量分散、治理低效的弊端。通过改革，建立了一套职责明、机制活、合力强的海域管理体系，综合治理效能大幅提升。”蕉城区委改革办相关负责人表示，针对海上非法养殖极易“反弹回潮”的状况，蕉城区从打消管理职能壁垒、打破干部使用边界、打通长效监管瓶颈三方面破题，推动“九龙治水”向“聚指成拳”转变，解决“海怎么管”问题，海上养殖新秩序逐步建立，海域国有、依法用海、有偿用海、持证养殖成为普遍共识。

》2版

必须持续推进市场化法治化国际化营商环境建设

重要批示强调
李克强就在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点作出

本报讯 “证照分离”改革全覆盖试点工作培训动员部署电视电话会议12月2日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强日前就在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点作出重要批示。批示指出：推进“证照分离”改革，是深化“放管服”改革、优化营商环境、更大激发市场活力的重大举措。近年来，我国营商环境持续改善，在全球排名大幅跃升。但与国际先进水平相比还存在很多不足，即使与参评城市相比，我国其他城市的营商环境也有不小差距。必须持续推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，更大力度推进“放管服”改革，扎实做好“证照分离”改革试点扩面工作，着力推进照后减证和简化审批，坚决克服“准入不准营”现象，促进更多新企业开办和发展壮大。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。

韩正表示，推进“证照分离”改革，是深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础性工作。要以改革为抓手，加快转变政府职能，提高依法行政水平，建设法治政府。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，摸清行政许可事项底数，摸准市场主体办事的“堵点”和“痛点”，在持续解决问题中不断把改革引向深入，让市场主体有更大获得感。

韩正强调，要高质量开展自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点，提升改革工作成效。要把握好全覆盖这个基本要求，建立清单管理制度，将涉企经营许可事项全部纳入清单管理，明确改革目标，增加改革透明度，倒逼改革深化。要把握好“进四扇门”的办法，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，从实际出发，分类实施、稳步推进改革。要把握好实行告知承诺这个关键，完善相关法规和行业标准，厘清政府和企业各自责任，实行依法告知和依法承诺。

要把握好好事中事后监管这个底线要求，完善诚信体系建设，实施好“黑名单”管理制度，充分发挥舆论的监督作用。

（据新华社）

上海率先启用外国人工作居留单一窗口

本报讯 特约记者李姝微报道 上海市公安局会同上海市科委（上海市外国专家局）12月2日举行“外国人工作、居留单一窗口”（以下简称“单一窗口”）启用仪式。

上海率先在全国启用的“单一窗口”是上海自贸区先行先试的创新成果，在自贸区前期成功试点的基础上在全上海推广。

据悉，通过窗口整合、业务流程再造，原本属于两个委办局的窗口业务成功整合成了“一窗受理、一并发证”的“外国人工作、居留单一窗口”。

“单一窗口”启用后，符合A类工作许可证申请条件的外籍人才可在“单一窗口”同步提交工作许可和居留许可申请，上海市外国专家局和上海市公安局出入境管理局协同审批通过后，申请人可在规定时间内同时领取两个证件。

按原有流程，外国人需先后至上海市外国专家局和出入境管理局申请工作许可和居留许可，审批时限分别为10个工作日和7个工作日。而眼下，该流程由串联申请“升级”至并联申请，且实施协同审批后，外籍人士只需7个工作日即可完成工作许可和居留许可两个证件的申请流程。

据悉，下一步，将在沪全市出入境窗口完成工作许可和居留许可受理窗口“一门式服务”的整合，以及工作、居留网上预约平台的搭建启用。并实现线上服务和线下终端的有机结合，进一步为企业和民众办事“减环节、减时间、减材料、减跑动”，让来沪工作的外籍人士享受到更加便利快捷、优质高效的办证服务。

（宗 合）

重点推荐

推动农村污水革命 打造乡村振兴标杆 2版

网络音视频管理新规明年起施行 2版