

推动农村污水革命 打造乡村振兴标杆

四川丹棱县着力全域绿色发展，实施农村生活污水治理全覆盖

□ 本报记者 何广丙

近日，继荣获中国传统村落、全国生态文化村、全国乡村旅游示范村等国字号荣誉后，四川丹棱县顺龙乡幸福村再次位列“2019 年中国美丽休闲乡村”榜单，成为国家农业农村部公布的四川省 8 例“中国美丽休闲乡村”之一。

“依山而建，面河而立，田园而居，古村、古道整洁有序，处处皆是别样乡村美景。”幸福村仅仅是丹棱县按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，着力建设“五美五有”中国美丽乡村的一个缩影。

记者了解到，近年来，丹棱县以争创乡村振兴省级先进县为契机，坚持“科学规划、典型示范，农民主体、共建共享”的

原则，瞄准制约农村环境质量改善的水污染问题发力，推动农村污水革命取得明显成效，不仅成功创建全国农村生活污水治理示范县、全国全省农村人居环境整治试点县，而且为推动我国山区、丘区美丽乡村建设树立了典范。截至 2019 年 11 月底，该县生活污水有效处理村占比达到近 90%，农户黑水有效处理率达 90%，灰水有效处理率达 70%。

科学规划 推进水资源循环利用

长期以来，特别是在我国广大农村的山区、丘区县，生活用水等面源污染成为影响农村环境质量重中之重。丹棱县瞄准这一重点、难点问题，通过全域规划、项目支撑、综合治理，以推进水资源循环利用，为全

面实施农村水环境综合治理打下了坚实基础。

“按照县、乡镇、园区、村、散户五级联动部署，我们印发了《丹棱县大力实施农村人居环境整治建设美丽宜居乡村实施方案》，合理确定治理方式、管理机制等，为推进农村水环境明确了目标、任务。”丹棱县委有关负责人说，丹棱县充分发挥项目建设的引领作用，打捆包装覆盖城乡流域治理和环卫等在内的水环境综合治理 PPP 项目，通过公开招标引进中国中车、泛华集团组成的联合体开展全域水环境治理，投资 1.8 亿元完成了县城、园区、乡镇污水处理厂站的建设及提标建设，实现了县城一园区一乡镇污水处理设施全覆盖，县城和园区处理水质达到 DB51 标准，乡镇处理水质达到

一级 A 标。

同时，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。投入资金 200 万元，通过购买社会化服务，定期对河道进行巡查和保洁。新建 8000 亩柑橘有机肥替代化肥示范区，严控水源保护地的林木采伐，启动河道生态廊道建设，恢复其水净化功能。通过综合治理，县域内思蒙河、安溪河、金牛河水质从原劣Ⅴ类回归到Ⅲ类，村内库塘渠水质实现功能性达标。

因地制宜

“三结合”推动污水自然消纳

记者获悉，为全域实施农村生活污水治理，丹棱县因地制宜、注重实效，根据区位和经济条件差异，采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的“三结合”建设模式和处理工艺，实现了污水的自然消纳处理。

据了解，该县在接管处理方面，充分发挥城镇污水处理厂（站）的规模效应和辐射效应，在场镇及其周边优先将农村生活污水接管至城镇污水处理系统中处理，2019 年所有乡镇都建有污水处理厂并完成了提标改造，建成场镇污水管网 40 公里，场镇污水收集率达到 80% 以上。

在插花治理方面，对聚集程度较高的原乡镇所在地、新村聚居点、乡镇中小学校等，采用小型污水处理站或选择小型化、管理方便、操作简单、运行稳定的一体化生活污水处理设施设备，插花式处理生活污水。目前已建设小型污水处理站 13 个，安装一体化污水处理设备 115 套。

在分散治理方面，在“三边一带”，即河边、路边和农户相

对集中地带建设一体化处理设施、三格化粪池、沼气池、人工湿地池处理生活污水。目前，全县共建三格化粪池 20,000 余个。在农户分布稀疏的山区采用封旱厕，黑水、灰水利用小菜园等就地就近循环利用，实现了污水的自然消纳处理。

建管并重 建立长效治理管护机制

为全面建立长效治理管护机制，丹棱县按照村民参与、建管并重的方式，通过广泛宣传、共建共享、强化督导等举措，推动建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的长效运行管护机制。

“丹棱县充分发挥乡风文明理事会的引导作用，引导农民群众形成良好用水习惯，从源头减少农村生活污水乱泼乱倒的现象。”丹棱县有关负责人说，丹棱农村生活污水治理资金筹措采取县级财政补助+村民适当缴费方式，对受益群众收取不低于 1 元/人·月的运维管理费，让广大村民既是设施建设的参与者，也是运营维护的监督者。并将农村污水整治列入县政府重点工作，纳入目标考核，相关资金支持、项目安排优先向建设成效突出的镇村倾斜，并成立县、乡镇、村三级督导组，对农村污水治理实施、运行、管理情况进行专项督导，推动建立长效治理管护机制常态化。

丹棱县委有关负责人说，丹棱坚持推动“美丽四川·宜居乡村”建设干在实处、走在前列。下一步，将紧紧抓住实施乡村振兴战略这一发展机遇，持续深入实施农村污水革命，到 2020 年实现农村生活污水全域治理的目标，不断为全力打造中国美丽乡村典范注入强大动力。



网络音视频管理新规 明年起施行

三部门联合发文，推动网络音视频信息服务行业信用体系建设

本报讯 记者岁正阳报道

日前，国家互联网信息办公室、文化和旅游部、国家广播电视总局联合印发了《网络音视频信息服务管理规定》（以下简称《规定》），推动网络音视频信息服务行业信用体系建设，明确网络音视频信息服务提供者应当建立健全辟谣机制，发现网络音视频信息服务使用者利用基于深度学习、虚拟现实等虚假图像、音视频生成技术制作、发布、传播谣言的，应当及时采取相应的辟谣措施，并将相关信息报网信、文化和旅游、广播电视等部门备案。《规定》自 2020 年 1 月 1 日起施行。

当前，网络音视频信息服务迅速发展，用户规模不断壮大。有关数据显示，国内网络音视频行业正在持续高速发展，我国网络音乐用户规模已达 6.08 亿，网络视频用户规模已达 7.59 亿。与此同时，也带来了传播违法和不良信息、侵犯人民群众合法权益等风险隐患。

《规定》明确，网络音视频信息服务提供者应当依法取得法律、行政法规规定的相关资质；应当建立健全用户注册、信息发布审核、信息安全管理等制度。任何组织和个人不得利用网络音视频信息服务以及相

关信息技术从事法律法规禁止的活动，侵害他人合法权益。

《规定》提出，网络音视频信息服务提供者基于新技术新应用上线具有媒体属性或者社会动员功能的音视频信息服务，或者调整增设相关功能的，应当按照国家有关规定开展安全评估；网络音视频信息服务提供者和使用者利用基于深度学习、虚拟现实等新技术新应用制作、发布、传播非真实音视频信息的，应当以显著方式予以标识，不得利用基于深度学习、虚拟现实等新技术新应用制作、发布、传播虚假新闻信息。

此外，网络音视频信息服务提供者应当部署应用违法违规音视频以及非真实音视频鉴别技术，发现音视频信息服务使用者制作、发布、传播法律法规禁止的信息内容的，应当依法依约停止传输该信息，采取消除等处置措施。

《规定》提出，网络音视频信息服务提供者和使用者违反《规定》的，由网信、文化和旅游、广播电视等部门依照相关法律法规规定处理；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《 1 版

从中国之制到中国之治

社会治理是国家治理的重要方面，社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。吴润生谈道，从党的十八届三中全会提出加快形成科学有效的社会治理体制，到党的十九大提出打造共建共治共享的社会治理格局，再到党的十九届四中全会提出坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，标志着我们党对社会治理规律认识的不断深化。

“《决定》对坚持和完善共建共治共享的社会治理制度提出了明确要求，为新时代加强和创新社会治理指明了方向。”吴润生说，值得关注的是，《决定》首先强调要“完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制”，明确提出完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。

吴润生认为，当前和“十四五”时期，我国仍处于经济社会转型加速期，出现大量的社会矛盾纠纷不可避免，甚至在某一阶段呈现出频发高发态势，且带有纠纷主体多元化、利益诉求复杂化、纠纷类型多样化等特点。

价格机制是市场机制的核心，市场决定价格是市场在资源配置中起决定性作用的关键。“价格争议纠纷调解则是价格认定机构根据争议纠纷当事人自愿申请，依据现有法律法规、相关政策和专业知识，通过价格认定专业化手段化解矛盾、解决纠纷的过程。”吴润生说。

2008 年 8 月，价格争议纠纷调解工作在我国改革开放前沿阵地的广东省率先启动。近些年来，全国各级价格认定机

构加强与法院、公安、“12358”价格监管平台、社区等对接，注重与司法调解、人民调解相结合，主动将价格争议纠纷调解工作融入社会矛盾纠纷多元化解机制，已成为社会矛盾纠纷“大调解”体系中一支重要的新兴力量，堪称规范市场秩序的“好帮手”、维护群众合法权益的“裁判员”，促进社会和谐的“稳定器”。

据介绍，党的十八大以来，全国各级价格认定机构累计办理价格争议纠纷调解事项 5.13 万件，涉及金额 126.61 亿元，涉及交通事故赔偿、医疗卫生服务、物业服务、旅游餐饮服务等多个重点民生领域。

制度的生命力在于执行。吴润生透露，为深入贯彻党的十九届四中全会精神，落实中央关于推进价格机制改革和完善矛盾纠纷多元化解机制的要求，提供价格争议化解公共服务，构建调解和诉讼制度有机衔接的价格争议纠纷化解机制，国家发改委联合最高人民法院、司法部将于近期正式印发《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》。该《意见》将进一步明确调解范围，畅通调解渠道，完善制度机制，强化保障措施，依法、公正、高效化解价格争议纠纷，不断提高价格争议纠纷调解公信力，满足人民群众多元纠纷解决需求。

此外，吴润生强调，要充分运用互联网、大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，尽快实现价格争议纠纷调解“不见面办理”，尽快建成由专业调解人员、兼职调解人员、调解联系人员组成的专业队伍，使价格争议纠纷调解朝着规范化、制度化、法治化方向迈出更大步伐。

《 1 版

奏响海上养殖综合整治“三部曲”

破局：“规范用海”鱼怎么养

三都澳海域是宁德海水养殖的重点区，年产量占全市的 70% 以上。过去，由于海域权属不清、权利主体缺位，“谁先占谁先得、谁势力大谁占得多”，一度成为民间用海“潜规则”，并滋生非法占海利益链。

如何彻底扭转旧有用海格局？蕉城区抓住海域权属分配这个“牛鼻子”，通过分步实施市场化改革，推动“非法占海”向“规范用海”转变，解决了“权怎么分”问题。

——统一收储。像收储土地资源一样全面收储清退出来的海域资源，既有效落实海域的国有属性，又推动解决海域使用权入市交易问题。

——依法出让。通过新成立的区级国有海投公司竞得海域使用权，既有效盘活辖区海域资源，又为后续开展市场化运作奠定基础。

——分类流转。贝藻类养殖方面，实施海域“四权”（海域所有权、使用权、养殖权、承包权）“两证”（海域使用权证、养殖证）分置改革，村集体通过与海投公司签订养殖承包合同获得养殖权，养殖户则从村集体依法获得养殖承包权。网箱养殖方面，蕉城区海投公司主要通过自建新型养殖设施公开招租、向养殖户出租空白海域收

取用海租金两种形式，规范有序流转海域使用权和养殖权，推动养殖用海走上法治化、规范化轨道。

在三都澳食品公司的新型塑胶渔排养殖示范点，今年 5 月底建成投用的 84 口深水抗浪网箱一改过去的泡沫浮球和饮料瓶传统养殖方式，全部采用高密度聚乙烯环保塑胶材料，已成为蕉城区渔排升级改造的样板工程。

记者在采访现场发现，这个养殖示范点配备有管理平台、固泊系统、环保型厕所等相关设施，并对生活垃圾和养殖废弃物进行无害化处理，不仅安全性高能，还能有效避免垃圾和污水直排入海。

为推动养殖业高质量发展，蕉城区在海域整治中打出了一套促进渔业转型升级的改革“组合拳”，推动“竭泽而渔”向“生态养殖”转变，解决“鱼怎么养”问题。

用海制度改革前，高密度、粗放化的养殖方式不仅带来了海面脏乱、水质污浊等生态环境问题，而且造成渔业病害频发、水产品质量下降。通过改革调整养殖布局，科学划定禁养区、限养区和养殖区，科学配比贝藻类和网箱养殖比例规划养殖面积，三都澳海域的规划养殖面积缩减了 73%，养殖布局更加优化合理，有助于恢复海域生态环境。

通过制定实施全国首个港湾塑胶养殖设施建设工程技术规范，蕉城区全面淘汰木质渔排、泡沫浮球、塑料瓶等传统养殖设施，示范引领、以点带面，打造白基湾海域新型塑胶渔排养殖示范点、三都岛万亩贝藻类养殖示范片区和秋竹前沿海田园综合体项目，昔日的“海上棚户区”已变成“海上田园观光带”。

成效：“蕉城实践”改革可期

围绕“海怎么管”“权怎么分”“鱼怎么养”，海上养殖综合整治的“蕉城改革实践”给出了响亮答案。

在三都澳海域采访期间，宁德市委改革办相关负责人告诉记者，“依规管”已成为三都澳“清海”工作的长远之举，而“规范养”则是用海改革的基本本之策，“养”的问题解决了，“清”的效果才能稳得住，海域综合整治工作才能真正取得实质性成效。

记者在走访中了解到，通过实施系列改革举措，大面积海漂垃圾在三都澳海域已基本绝迹，生态景观和水域环境实现了明显改善。对海洋生态环境最为挑剔的中华白海豚，在销声匿迹 30 多年后又多次出现在三都澳湾内海域，碧海蓝天、渔舟唱晚的海湾美景正在逐步回归。

通过规范藻类养殖和渔排养殖，管好用好三都澳海域“蓝色资源”，不仅改善了宁德的海洋生态，恢复了用海秩序，还提升了养殖质效，实现了多方共赢。

——通过实施养殖用海改革，蕉城区进一步厘清了海域权属权证关系，沿海群众原本根深蒂固的“祖宗海”“门前海”等观念逐步淡化，因养殖用海引发的各类矛盾纠纷明显减少。

——通过科学规划布局、缩减养殖规模、改造养殖设施等改革举措，三都澳海域水质得到了净化，鱼类品质持续优化，大黄鱼收购价格从原来每斤 12 元左右涨到了每斤 16 元以上。

——通过实施海域权属分置改革，实现了海域从资源到资产、再到资本的转变，为壮大规模国有企业提供了具体路径。同时，还有效解决了海域退养后群众的“出路”问题，进一步拓宽了村级集体经济增收渠道，三都澳沿海行政村每年仅通过分包海域养殖权，就可平均增收 5 万元。

蕉城区的用海改革实践，有何经验启示和借鉴意义？宁德市委改革办相关负责人表示，坚持以上率下、坚持改革创新、坚持攻坚克难、坚持民生优先，共同推动蕉城区的改革措施落地见效。

只有坚持以上率下，才能