

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2019.12.02

星期一

今日12版 第6934期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信



11月28日，国家发改委党组召开理论学习中心组学习扩大大会。
 本报记者 高弘杰 摄

提高政治站位 强化制度意识 抓好任务落实

国家发改委党组召开理论学习
中心组学习扩大会，就党的十九届
四中全会精神再次举办专题辅导

本报 记者袁琳报道 11月28日，国家发改委党组召开理论学习中心组学习扩大会，党的十九届四中全会文件起草组成员、委原副秘书长任珑作党的十九届四中全会精神专题辅导。她从“九个首次”的角度对《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的历史性贡献进行了详细阐述，系统梳理了中国特色社会主义制度和国家治理体系的形成历程和成就，并简要介绍了完善中国特色社会主义制度和国家治理体系的任务及需要注意的几个问题。

受委党组书记、主任何立峰委托，委党组成员、秘书长从亮就全委各单位和广大党员干部切实学懂弄通做实四中全会精神提出三点要求。一是切实提高政治站位，坚持读原著、学原文、悟原理，深入学习习近平总书记的重要讲话和《决定》原文，切实推动学习贯彻工作往深里走。二是广大党员干部特别是党员领导干部要切实强化制度意识，增强制度自信，作制度执行的表率，推动学习贯彻工作往心里走。三是全委各单位要结合本单位工作实际，与《决定》全面对表对标，认真落实委党组部署要求，抓好相关任务落实，推动学习贯彻工作往实里走。

据悉，在委里的党组成员，副秘书长，委机关副处级以上党员干部，直属、联系单位领导班子成员，离退休干部党支部书记，各直属党组织宣传委员等近500人参加会议。

全国发展改革系统
学习贯彻落实四中全会精神
 系列报道

司法部：全面推行 行政执法“三项制度”

本报 讯 日前，司法部在河北省石家庄市召开“全面推行行政执法三项制度工作推进会”，就推行行政执法“三项制度”进行总结和再部署。

“三项制度”即推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，是党的十八届四中全会部署的重要改革任务，对于促进严格规范公正文明执法，保障和监督行政机关有效履行职责，维护人民群众合法权益，具有重要意义。

2018年12月，国务院办公厅印发了《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》，对各级行政执法机关全面推行“三项制度”工作提出明确要求。一年来，各地、各部门成立了由政府领导和部门负责人担任组长的推进“三项制度工作”领导小组，扎实推进各项工作落实。

司法部副部长刘振宇表示，一年来各地各部门领导干部法治意识进一步提高，依法行政的行动自觉进一步增强；行政执法公示制度深入推行，社会监督更加有力，群众办事更加方便；行政执法全过程记录制度有效实施，严格规范公正文明执法水平明显提高；重大执法决定法制审核机制普遍建立，行政违法行为大大减少；人民群众获得感普遍增强，公众对行政执法的满意度大幅提升；营商环境进一步优化，促进了当地经济社会发展。

会议指出，全面推行“三项制度”，聚焦行政执法的源头、过程和结果三个关键环节，对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、突破性作用，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。
 （杨帆 白阳）

农村土地承包：“两不变 一稳定”

增强发展生产信心，促进土地流转，发展适度规模经营，保障农村长治久安

□ 于文蔚

《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》(以下简称《意见》)近日公布。国新办日前举行发布会，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋，农业农村部党组成员兼中央农办秘书局局长吴宏耀就热点问题作出回应。

韩长赋表示，《意见》明确了长久不变的政策内涵，归纳起来就是“两不变 一稳定”，即保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变，保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变，保持农户承包地稳定。

到期延包：不得将承包地打乱重分

第二轮土地承包即将到期，如何确保“长久不变”政策落地？

韩长赋表示，改革开放以来，我国坚持土地家庭承包经营，并保持承包关系稳定不变，为解决吃饭问题奠定了制度基础，也为保持农村长期稳定奠定了制度基础。此次发布的《意见》，是一个既管当前又管长远、“一不动百不摇”的重要制度设计，有利于增强农民发展生产的信心，促进农村土地流转，发展适度规模经营，保障农村的长治久安。

韩长赋介绍说，党的十九大提出，第二轮土地承包到期后再延长30年。我国现有15亿多亩农村承包地，涉及近两亿

农户。第二轮承包是从1993年开始，到1999年基本完成。如果按承包期30年计算，到2023年开始，第二轮承包就开始大批到期，要开始延包，高峰期集中在2026年到2028年。因为各地承包起始时间不同，实际已有少部分村开始做这项工作。

韩长赋说，《意见》规定，坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。承包期再延长30年，以各地第二轮土地承包到期为起点计算。

他表示，今后一是要把证书发到农民手中。从2014年起，我国开始推进承包地确权登记颁证，目前发证率超过94%，要抓好扫尾工作，应发尽发。二是抓紧修改完善土地经营权流转管理办法等相关配套法律法规和政策措施。三是开展延包试点，探索经验，中央及有关部门将出台指导意见。

新型经营主体：确保流转土地预期稳定

第二轮承包即将到期，是否会影响新型经营主体流转土地的积极性？

吴宏耀表示，对此《意见》给出了一些办法。第二轮土地承包到期以后要延包，让绝大多数农户原有承包地保持稳定，这给承包户和新型经营主体都吃下“定心丸”，到期后农户可以延包，经营主体可以再续签合同，延期流转土地。

据新华社消息，新修订的《土地承包法》

也给出了一些方案。按照法律规定，投资主体对农业的长期投资，可按照合同约定获得合理补偿。在尊重农民意愿并进行充分协商基础上，新型经营主体流转土地时，可以通过合同约定等方式协商确定第二轮承包到期后继续经营的具体条款。

“我们在调研中也看到，很多农民和新型经营主体在合同中约定，在承包到期后，在政策允许的情况下，继续由新型经营主体，也就是原来的主体来经营，较好地解决了这方面的问题。”吴宏耀说。

进城农民承包地：选择权交给农民

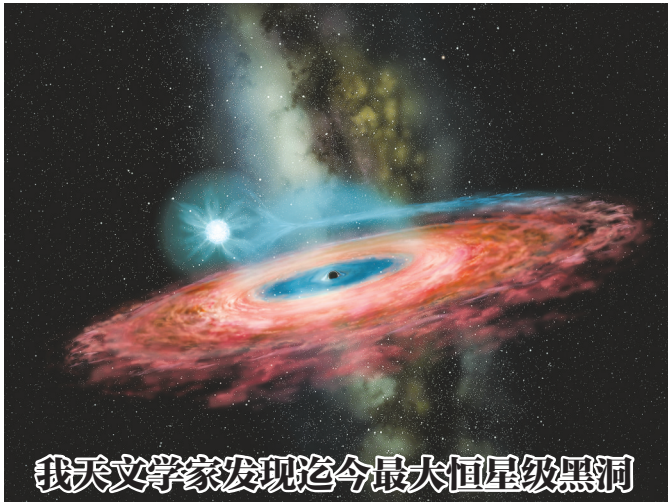
随着城镇化推进，农民进城落户越来越多，这些农民承包地如何处理？

“这关系到农民切身利益，也关系到农村社会稳定。我们要有足够的历史耐心，不要急于收回农民的承包地，要尊重农民意愿，维护农民权益，把选择权交给农民，而不是代替农民选择。”韩长赋表示，全国现在进城务工经商的农民大约是2.88亿，其中举家进城务工经商的有3000多万户。

《意见》提出，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。



11月28日7时52分，我国在太原卫星发射中心用长征四号丙运载火箭，成功将高分十二号卫星发射升空。卫星顺利进入预定轨道，任务获得圆满成功。
 新华社发（郑述逃 摄）



我天文学家发现迄今最大恒星级黑洞

北京时间2019年11月28日凌晨，国际科学期刊《自然》发布了中国科学院国家天文台刘继峰、张昊彤研究团队的一项重大发现。依托我国自主研发的国家重大科技基础设施郭守敬望远镜(LAMOST)，研究团队发现了一个迄今为止质量最大的恒星级黑洞，并提供了一种利用LAMOST巡天优势寻找黑洞的新方法。这颗70倍太阳质量的黑洞远超理论预言的质量上限，颠覆了人们对恒星级黑洞形成的认知，有望推动恒星演化和黑洞形成理论的革新。图为LB-1的艺术想象图。新华社发（喻京川 绘）

企业的归企业 监管的归监管

在“管资本”主线下，国资监管酝酿重大变革

□ 王希

推进国资监管改革，对深化国企改革、激发企业活力，具有重大牵引作用。党的十九届四中全会提出，形成以管资本为主的国有资产监管体制。

“管资本”到底要管什么、应该怎么管？国资监管部门职能转变怎样落地？国务院国资委日前印发《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》(以下简称《实施意见》)，从监管理念、监管重点、监管方式等方面提出了加快转向“管资本”的实现方式。

转理念：对资本监管按章程行权

当前我国国有企业发展已进入资产资本化、股权多元化的新阶段，传统的监管方式面临压力。

“目前国资监管的央企各级企业中，混合所有制企业户数占比已达七成。”上海国有资本运营研究院有关专家认为，随着非公资本的引入，原有主要针对国有独资、全资企业的管理模式明显滞后。

国资委副主任翁杰明说，以“管资本”为主线，此次出台的《实施意见》结合国资

委近年来推进职能转变的工作实际，进一步明确了转变的起点和目标，在监管理念上强调从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管。

专家认为，这里的“基于出资关系”指的就是要以出资为基础和限度，通过法人治理结构来行权履职，一级对一级，监管部门不能越权行使属于企业董事会的职权，或者行使属于企业集团对所属企业进行管理决策的职权。

“监管理念的这一转变，明确了‘国资监管’与‘企业控制’之间的边界，使监管目标更明确。”北京大学法学院教授蒋大兴认为，将应由企业自主经营决策的事项归位于企业，不跨越企业对子企业进行穿透式监管，可以避免监管层级过多带来的监管臃肿、监管越权等问题。

翁杰明说，未来国资监管部门将更注重依法制订或参与制订公司章程，基于股

权关系向国家出资企业委派董事或提名董事人选，通过该方式更好体现“出资人”意志。

调重点：避免只见树木不见森林

《实施意见》把以“管资本”为主的重点任务归纳为“管布局、管运作、管回报、管风险、管党建”五方面，跳出直接监管单个企业的传统思维。

“国资监管的注意力将从个体转向整体。”蒋大兴说。他认为，“管资本”意味着监管重点也发生了变化，转到更加注重国有资本的整体性和流动性上来。

据新华社消息，围绕服务国家战略和国有经济布局结构调整要求，国资委已经通过一系列举措对国资布局投向，进行统筹规划和引导。例如，按照“全国一盘棋”思路，构建全国国有资本规划体系，包括国资国企中长期战略规划、五年发展规划等，推动国有资本向关系国家安全、国民

经济命脉的重要行业和关键领域集中，向战略性新兴产业集中。

《实施意见》聚焦增强国企活力，在管好资本运作方面着墨颇多。而国资运作的核心要点是要发挥好国有资本投资、运营公司(两类公司)的作用。

中国国新控股有限责任公司是目前国有资本运营公司试点两家中央企业之一。截至今年9月底，中国国新累计投资战略性新兴产业项目110余个、金额超过2000亿元，超过投资总额的六成。

“国有资本运营公司虽然没有主业限制，但发展不能失焦，国有资本运营既要增强资本流动性、提高回报率，又不能只盯着财务回报，要通过投资引领、培育孵化等方式，促进国有资本布局优化，在落实国家战略上发挥应有作用。”中国国新董事长周渝波说。