

激活信用资产 让银行“看得清”企业“贷得到”

——江苏省苏州市信用服务中小企业融资发展观察

□ 本报记者 刘梦雨

去年11月，习近平总书记民营企业座谈会上指出：“要优先解决民营企业特别是中小企业融资难甚至融不到资问题，同时逐步降低融资成本。”一年后，又是这样一个深秋初冬时节，11月27日~29日，来自28个全国社会信用体系建设示范城市的一线信用建设工作者和金融机构代表齐聚江苏苏州，围绕“信易贷”支持中小微企业融资，信用服务企业发展，学习调研、交流经验。试图从信用这个无形资产入手，基于各部门各地方实践，寻求拓宽企业融资途径、缓解企业融资难融资贵问题的解决方案。

苏州是民营经济大市，中小企业已经成为稳定地方经济、提升地方税收、推动技术创新、提供就业的重要力量。近年来，苏州市不断提升信用服务中小企业的广度、精度和深度，叠加运用平台，多领域实践、深耕应用产品、创新惠企举措，持续加大对民营中小微企业的支持力度。

多平台叠加 扩大融资受惠面

“中小微企业以民营企业居多，财务制度不够健全，盈利能力和抗风险能力相对较弱。金融机构获取其经营数据和信用信息的难度大、成本高。同时，很多中小微企业是轻资产的科创类企业，缺乏有效担保物。总之，核心问题是银企信息不对称，中小微企业融资缺乏数据、平台和政策资金的支持。”记者在苏州企业征信服务有限公司的调研刚开始，总经理助理周旭锋就道出了中小企业融资难融资贵问题的根本原因。

今年年初，苏州企业征信平台与11家商业银行合作推出“信易贷”产品，针对小微企业500万

元以内的纯信用贷款融资，初步实现秒批秒贷、随借随还和一企一策定价。目前共有2038家企业完成注册，其中546户企业实现授信，授信金额为8.71亿元，户均160万元。

苏州企业征信平台提供的“信易贷”产品只是苏州市“信易贷”系列深度应用产品中的一个缩影。实现“秒批秒贷、随借随还、一企一策定价”的背后，是大量信用信息的共享、整合，并以此为基础大数据模型的构建和应用。

据苏州市发改委副主任杨晓峰介绍，苏州市政府自2015年起就进行了探索和实践，基于苏州市公共信用信息平台，通过多平台叠加，打造综合数字征信体系。该体系面向75个政府部门和公共事业单位的信用信息共享通道，集纳了涵盖600多个微观指标的企业经营数据，覆盖了全市150多万市场主体，累计归集入库数据2.26亿条，精准助力创新创业企业融资发展，不断扩大受惠面。

一站式入口 为企业提供“四个最少”

苏州金融综合服务平台、企业征信平台、智慧苏州信用综合服务平台……针对不同用户，为实现精准服务，苏州市形成了“一核多元”的信用服务矩阵。

如何才能让所有信用服务一目了然？今年，苏州市发改委和信用办依托“智慧苏州”App，正在建设苏州市“智慧信用”综合服务总入口，计划于明年上线运行。

“智慧信用”服务总入口将分为服务个人的桂花分平台和为企业的企信慧平台两大部分，整合接入苏州市公共信用信息服务平台、苏州市金融综合服务平台、苏州市大数据共享服务平台等三大平台1300万自然人和150万商事主体基础数据。

“企信慧平台的建设初衷，就是打通服务最后一公里，为苏州企业提供‘四个最少’，也就是让企业花最少的时间，跑最少的路，交最少的材料，找最少的部门。”如何才能享受到“四个最少”？苏州市民卡有限公司副总经理张莉边演示边介绍说：“届时，在企信慧平台，企业将可以体验到信用报告查询、线上业务咨询、融资贷款预测、失信行为修复、融资贷款办理等一体化解决方案。”

以信易贷为例，“企信慧”将成为服务企业和法人的金融超市，为守信企业和守信法定代表人在线提供贷款服务。点击“我要贷款”功能，输入贷款金额、贷款期限、担保方式、贷款来源的基本需求，通过系统算法，根据企业的信用数据、法定代表人的桂花分数据、金融机构的贷款资格要求等，自动匹配出符合要求的金融产品。平台对接了苏州公共信用信息中心的信用数据库，以及金融机构提供的多样化融资类别，针对企业和自然人提供更全面、分类更清晰的金融产品，让

企业在线完成融资需求的申请、对接、审批、放款，并可实时查询贷款进度。

多领域试点 园区打造有温度的信用

“我们致力打造有温度的信用，守信‘暖’，失信‘冷’。”关于苏州工业园区纯信用贷款情况，苏州工业园区经发委转型促进处处长张敏高给出这样一组数据：截至目前，苏州工业园区企业发展服务中心已经为园区区内超过2000家企业提供120亿元贷款，而这些贷款大部分是以信用为担保的贷款。

针对中小科技企业，苏州工业园区推出“融资直通车”服务，通过为中小科技企业建立信用规范，搭建一个开放、共享的信用体系和金融服务平台，助力园区科技企业发展。目前，依托中小企业信用数据库资源，为9515家入库企业建立了基本信用档案，涉及企业51类信用记录和信用指标总计11.6万条。通过梳理企业的信用档案，为企业出具信用报告，缩短银企对接时间，完成融资

需求，融资授信总金额超亿元。

今年6月，以海关信用信息撬动多方资源的“关助融”在苏州工业园区试点启动。据苏州工业园区海关办公室副主任王咏梅介绍，“关助融”项目探索“企业自愿、海关推动、银行让利、政府支持”的关、政、银三方合作模式。截至10月底，已有50家企业申请“关助融”信用贷款，9家商业银行为24家企业办理授信，审批通过金额达5.89亿元。由于政府对获得贷款的企业通过贴息或费用补贴等方式给予财政支持，中小微企业的融资成本比市场普遍融资低近70%。

苏州工业园区守信企业体会到“暖”不仅体现在融资贷款上，信易批、信易贷、信易阅、信易充等一系列便利服务不断提升着信用服务园区企业的温度。

11月底，北方已进入冬季，江南却是秋意正浓，这绚丽的秋色正预示着未来的锦绣。正如信用资产在助力普惠金融、服务中小企业过程中的应用，还有更多、更丰富的创新实践等待各部门各地方各机构去探索。

培植信用资源 助力普惠金融

2019年社会信用体系建设工作培训班(第四期)在苏州举办

本报讯 记者刘梦雨报道 为进一步推动落实“信易贷”支持中小微企业融资工作，国家发改委财金司11月27日~29日在江苏省苏州市举办2019年社会信用体系建设工作培训班(第四期)。培训期间，学员们赴苏州企业征信服务有限公司、苏州市民卡有限公司、苏州工业园区企业服务中心展开实地调研，并召开经验交流会。

国家发改委财政金融和信用建设司副司长张春、国家公共信用信息中心副主任门立群出席经验交流会并发言。苏州市发改委副主任杨晓峰、天津市发改委副主任李正辉，焦作市市委常委、副市长汪习武，厦门市发改委营商信用处处长邓泽

荣，芜湖市地方金融监管局副局长徐礼阳，温州市发改委信用建设处副处长、信用信息中心负责人杜永盛分别介绍了地方“信易贷”相关工作经验。国家税务总局纳税服务司纳税信用管理处主任科员余升鸿、银保监会普惠金融部处处长徐婷解读了本部门“信易贷”工作相关政策。

张春指出，要充分认识做好“信易贷”工作的重要意义，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，发挥信用促进普惠金融发展的积极作用，缓解中小微企业融资难融资贵问题，进一步优化营商环境，促进经济高质量发展。要创新做好下一步“信易贷”工作，因地制宜打

造信息共享平台，多方参与建立信用风险共担机制，激励相容形成合作共赢模式。

六位示范城市的代表在做经验交流时，不仅介绍成熟经验，也谈到了在推进“信易贷”过程中遇到的困难、走过的弯路，以及解决的办法。学员们认为，听取其他城市的介绍和实地调研后很受启发，实际工作中的一些共性问题可以得到解答。他山之石，可以攻玉。借鉴这些经验，结合自身情况可以找到最适合本地发展的“信易贷”路径。

来自28个社会信用体系建设示范城市的有关负责人，以及工商银行、农业银行、交通银行、中国邮政储蓄银行有关代表近100人参加了此次培训。



青岛港全自动化码头(二期)投产运营

11月28日，山东港口青岛港全自动化码头(二期)投产运营。该项目推出了山东港口自主研发、集成创新的氢动力自动化轨道吊、5G+自动化技术等6项全球首创科技成果。图为青岛港全自动化码头(二期)现场。

新华社记者 李紫恒 摄

创建中老命运共同体建设典范

中国云南—老挝北部合作工作组第十次会议在昆举行

本报讯 记者杨邵灵报道 11月28日，中国云南—老挝北部合作工作组第十次会议在昆明举行。来自两国政府部门、金融机构及企业、智库机构的约400名代表出席会议，共叙友好情谊，共商合作大计、共谋美好未来。

“近年来，在中国云南—老挝北部合作机制引领下，滇老双方高层互访频繁，民间交流活跃，在贸易投资、互联互通、科教文卫等多个领域的合作取得丰硕成果。”中共云南省委书记、省人大常委会主任陈豪在会议致辞中表示，今年是中老两国建立全面战略合作伙伴关系10周年，也是中国云南—老挝北部合作工作组成立15周年。站在新的历史起点上，希望双方合力共建互利共赢的中老经济走廊，加快推动重大互联互通基础设施项目建设，做好通道经济这篇大文章。合力共建持续发展的绿色生态环境，合力共建相亲相知的人文交流平台，加强教育、文化、旅

游、卫生健康等领域的交流合作，以及高等院校、科研单位和智库层面的交流合作。云南还将继续为老挝青年来滇留学和人才培养、医疗卫生等提供帮助支持。

老挝工业与贸易部部长、老中合作委员会主席开玛妮·奔舍那表示，近年来，老中合作特别是云南省和老挝北部省份之间的合作水平不断提升，合作机制日益完善，合作项目硕果累累，为两国人民带来了实实在在的福祉。

国家发改委“一带一路”建设促进中心副主任李俊元代表国家发改委向会议召开表示祝贺，并就推动高质量共建“一带一路”提出意见建议。

双方有关部门、企业在会上签署了《中国云南—老挝北部合作工作组第十次会议纪要》，以及投资贸易、智库交流、康养产业、铁路物流、金融服务等领域合作文件。与会人员还共同参观了云南—老挝北部合作工作机制15周年成就展。

北京将于明年5月起 全面推行生活垃圾强制分类

不按规定分类投放将被罚款

本报讯 北京市十五届人大常委会第十六次会议11月27日表决通过了《北京市人民代表大会常务委员会关于修改<北京市生活垃圾管理条例>的决定》。北京将于2020年5月1日起全面推行生活垃圾强制分类，不按规定分类投放生活垃圾，将会被罚款。

据新华社消息，修改后的条例中明确了产生生活垃圾的单位和个人为生活垃圾分类投放的责任主体。生活垃圾应按照厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾的分类，分别投入相应标识的收集容器。同时，对于个人不按照分类要求投放垃圾的行为，遵

循处罚与教育相结合的原则，设定了先劝阻再书面警告，再次违反规定，由城市管理综合执法部门处50元以上200元以下罚款的措施。同时，自愿参加生活垃圾分类等社区服务活动的，不予行政处罚。

修改后的条例规定，街道办事处和乡镇人民政府负责本辖区内生活垃圾的日常管理工作，指导居民委员会、村民委员会组织动员辖区内单位和个人参与生活垃圾减量，依法履行生活垃圾分类义务。北京市各级人民政府应当建立和完善生活垃圾管理的综合考核制度，并纳入政府考核指标。（邵思聪）

《1版

改方式：清单化 市场化信息化

监管理念和重点的变化，意味着监管方式必然将有所调整——改变长期以来形成的重审批、轻监督等带有行政化色彩的履职方式，转向更多运用市场化、法治化手段。

“我们将以国资委权力和责任清单为基础，厘清职责边界。”翁杰明说，“待清单正式出台后将重点在落实上下功夫。”此外，国资委将“一企一策”，加大向两类公司的授权放权力度，使这些企业有更大的经营自主权和发展空间，而两类公司也要向下属企业加大放权。

“这对我们加快转换经营机制、深化内部改革具有重要意义。”周瀚波表示，监管方式转向清单化、市场化，有助于激发企业活力，而企业也要通过健全治理结构、优化管控模式等，确保授权“接得住”“管得好”。

在加强事中事后监管、实时在线监管方面，《实施意见》也提出了重点工作和目标任务。

业内专家认为，国资监管的“放管服”是个完整的体系，在减少事前审批事项的同时，需要同步打造事前制度规范、事中跟踪监控、事后监督问责的完整链条，而能否实现信息化与监管业务的深度融合，将是加快转向“管资本”的一个关键环节。

70个新药“入围” 价格平均下降60.7%

——解读新版国家医保药品目录

□ 屈婷 张泉

备受关注的国家医保药品目录准入谈判日前宣布收官，2019年《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》完整版露出“真容”。

新一代直接抗病毒(DAA)丙肝新药、国产PD-1免疫抗癌新药达伯舒、更有效防治糖尿病心血管并发症的创新药……新版国家医保药品目录不仅诚意满满地回应了百姓和业界的呼声，70个“入围”新药更平均降价达六成。

新版国家药品目录有何看点和“门道”？国家医疗保障局有关负责人权威解读了有关新药、药品价格、目录何时“落地”等核心问题。

70个新药“入围” 明确释放鼓励创新信号

新版医保目录分为常规准入和谈判准入两大部分。相比常规准入部分的调整，谈判准入部分备受市场关注。国家医保局医药服务管理司司长熊先军说，谈判准入主要针对独家或

专利期保护的高价药物。谈判成功的药品将被纳入国家医保乙类目录。

今年8月启动的此轮医保药品准入谈判，共确定了119个新增拟谈判药品。经过医保谈判专家与企业面对面的谈判，最终有70个新药“入围”，包括52个西药和18个中成药。其中，12个国产重大创新药品谈成了8个。

熊先军说，此次新增谈判药品数量和谈判药品总量均创历史新高。新增药品绝大多数都是近年来上市的新药，其中很多是2018年新上市的。这些新上市的药品被迅速纳入目录，释放出支持创新的明确信号。

比如，此次入围的PD-1类肿瘤免疫治疗药达伯舒就是国家重大科技专项——“重大新药创制”的成果，曾入选2019版中国临床肿瘤学会(CSCO)淋巴瘤诊疗指南。它于2018年12月获批上市，首个获批的适应症是经典型霍奇金氏淋巴瘤。

熊先军说，纳入医保乙类目录的产品应该具备临床必需、安全有效、价格合理等条

件。鼓励药品创新的根本目的在于让更多救命药进医保，提升我国在重大疾病、重要领域的药品保障能力。

据新华社消息，肿瘤、罕见病、慢性病和儿童用药等是此轮药品调整的重点。重点领域的5个基本药物全部谈判成功，22个抗癌药、7个罕见病用药、14个慢性病用药、4个儿童用药最终入围，进一步优化了医保药品目录结构，实现了预期目标。

新药平均降价达六成 让“贵族药”开出“平民价”

此次DAA丙肝新药首次进入医保药品目录，被业界视为我国丙肝防治“里程碑式”的事件。其原因就是在进入目录前，这种能治愈丙肝的口服新药一个疗程费用最低也有3万元~7万元。价格昂贵的“贵族药”客观上延缓了我国慢性肝炎防治的进程。

熊先军说，入围的三种丙肝治疗用药拿到了全球罕见的低价格，降幅平均在85%以上。医保部门以量换价，推动

了药费大幅下降。目前，多个全球知名的“贵族药”开出了“平民价”，进口药品基本都给出了全球最低价。

目前，70个新药价格平均降幅达60.7%。如果按照50%的实际报销比例计算，患者个人自付比例将降至原来的20%以下，个别药品的自付比例将降至原来的5%。

新药价格能大降的“门道”，在于此次谈判在比价磋商谈判之外，还引入了竞争性谈判。据介绍，竞争性谈判不设最低价，有利于引导企业大幅降价。

此外，国家医保局还首次尝试引入价格保密的做法：对部分药品的成交价格，承诺官方不对社会公开。熊先军说：“请社会放心，明年目录落地后，广大参保群众会对药价有切身感受。”

坚持“保基本”定位 用制度确保公开、公平、公正

此次准入谈判是医保制度建立以来规模最大的一次。此轮调整也是国家医保局成立以来首次调整国家医保药品目