

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

聚焦市场主体关切 深化“放管服”改革

主体投资兴业破堵点、解难题为契机，加快打造市场化法治化国际化营商环境，更大力度为各类市场主体排忧解难

本报讯 国务院总理李克强11月27日主持召开国务院常务会议，部署以实施《优化营商环境条例》为契机，加快打造市场化法治化国际化营商环境，更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。

会议指出，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力，是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。明年1月1日实施的《优化营商环境条例》，总结了近年来深化“放管服”改革、优化营商环境的成效和经验，从法制层面明确了打造市场化法治化国际化营商环境的要求。各地各部门要深刻认识我国营商环境还需更大努力加以改善和优化，这方面不平衡问题仍然突出。要抓紧出台《条例》配套措施，加快清理、修改或废止不符合《条例》的规章和规范性文件，确保《条例》落地。

会议强调，要按照《条例》要求，聚焦市场主体关切，坚持问题导向、重点突破，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。一是进一步精简审批。明年编制公布国家层面行政许可事项清单，清单外一律为违规审批。大幅精简工业产品生产许可外的其他准入管理措施。进一步压减企业开办时间。明年年底前将国家职业资格数量再压减一半以上，将技能人员水平评价类职业资格全部调出国家职业资格目录。二是进一步降低市场准入门槛。大幅放宽对服务业市场主体的资质、从业人员、经营场所等要求，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、

设备购置、人才招聘等方面不合理限制。推进“证照分离”改革，着力“照后减证”。三是进一步清理政府部门下属单位、商业银行、行业协会商会、中介机构等涉企收费。整治物流领域不合理收费，明年年底前进出口单个集装箱常规收费压减至400美元以内。四是进一步促进公平竞争。清理纠正正在行业准入、资质标准等方面对不同所有制企业的歧视性或有法律依据的差异性规定做法，一视同仁公正监管。强化政务失信责任追究，对因公共利益等需要改变政府承诺和合同约定使企业受损的要依法补偿。五是进一步提升政务服务水平。明年年底前力争全国所有市县不动产一般登记、抵押登记办理时间全部压至5个工作日内，实现增值税专用发票电子化和主要涉税事项网上办理。全面推广证明事项告知承诺制，群众办理实行告知承诺制的事项，只需作出符合规定的承诺，不需提交任何证明。

为发挥好营商环境评价的引导和督促作用，会议要求在2018年以来全国部分城市开展的国内营商环境试评价基础上，以市场主体感受为依据，改进指标体系和评价方法，既查找解决共性问题，又不增加地方和企业负担。要对标国际先进，抓住纳税、获得信贷、跨境贸易等短板弱项，推出有针对性改革举措，定责任限时逐条落实，加快推广社会认可、行之有效的做法，推动营商环境持续改善。

会议还研究了其他事项。

(新华社发)



“雪龙2”号完成首向和尾向破冰试验

11月26日，中国首艘自主建造的极地科学考察破冰船“雪龙2”号完成首向和尾向破冰试验。“雪龙2”号于10月15日从深圳启航首航南极，与“雪龙”号一起展开“双龙探极”。完成中山站作业任务后，“雪龙2”号将前往南大洋宇航员海进行综合科学考察。图为“雪龙2”号正在进行首向破冰试验。

新华社记者 刘诗平 摄

重点推荐

控制贫困增量 探索减贫防贫长效机制 2版

扩大开发开放 持续激发“边”活力

沿边重点开发开放试验区建设现场会在广西凭祥召开

□ 本报记者 袁琳

一座千年雄关，一条友谊之路。广西壮族自治区凭祥市，这座中国最靠近东盟国家的城市，巍峨屹立在祖国南疆，向东盟和世界展示着一个国际化的沿边开放城市新形象。

凭祥重点开发开放试验区(以下简称“凭祥试验区”)自2016年8月获国务院批复实施以来，广西将试验区作为落实习近平总书记指示广西做足“边”的文章的主阵地，既带动了广西沿边地区开发开放迈上新台阶，又为全国沿边开发开放率先探索了创新经验。11月26日，国家发改委在凭祥市召开沿边重点开发开放试验区建设现场会，并实地观摩了沿边重点开发开放试验区建设成效。

坚持制度创新 “政策洼地”转向“制度高地”

2012年以来，国家先后在沿边地区布局建设了广西东兴、凭祥、云南瑞丽、勐腊(磨憨)、内蒙古满洲里、二连浩特、黑龙江绥芬河—东宁等7个重点开发开放试验区(以下简称“试验区”)。

国家发改委副秘书长苏伟在会上表示，沿边开放是构建全面开放新格局的重要组成部分。党的十九届四中全会传达的一项重要精神，就是要推进制度型开放，形成推进经济高质量发展的有力支撑。推进试验区建设，要以制度型开放为根本，坚持把制度创新作为试验区建设的核心任务和关键所在，推动试验区从“政策洼地”向“制度高地”转变。

国家发改委区域开放司司长肖渭明指出，试验区是我国深化与周边国家和地区合作的重要平台，是沿边地区经济社会发展的重要支撑，是确保边境和国土安全的重要屏障，是推进“一带一路”建设的先手棋和排头兵，在全国改革发展大局中具有十分重要的地位。

“试验区建设要更加注重拓展与周边国家的交流合作，成为睦邻安邻富邻的重要窗口；更加注重加强基础设施建设，构建互联互通的重要枢纽；更加注重发展特色优势产业，增强经济辐射和带动能力；更加注重生态建设和环境保护，建设国家重要生态安全屏障，同时管好用好沿边重点开发开放试验区建设专项资金。”肖渭明说。

记者从会上获悉，当前，全国经济面临下行压力，地区经济发展出现分化现象，但试验区总体上保持了较强劲的增长态势。据统计，2012年设立的东兴、瑞丽、满洲里试验区，2012年~2018年间，地区生产总值年均增速分别达到9.8%、17.3%、8.1%，高于全省1.6、6.8、0.6个百分点。今年上半年，瑞丽、勐腊(磨憨)、凭祥试验区GDP增速分别达10%、9%、8.4%，领先全国和本省区平均水平。

多年来，试验区综合经济实力大幅提升，改变了过去长期位于本省区下游的落后局面，成为沿边地区发展的增长极；国际大通道枢纽功能基本形成，特色产业迅速成长，出口加工、特色农业、机械制造业、现代服务业和特色旅游等产业快速发展，一批知名企业试验区落地生根；城镇化建设成效突出，2018年试验区常住人口之和较上年增加6%，户籍人口之和增加10%，人口集聚能力逆势增强；民心相通窗口作用不断加强，搭建起共建“一带一路”和睦邻安邻富邻的重要平台；重点领域关键环节改革不断深化，在国际贸易、跨境金融、劳务

合作等方面积累了一批可复制可推广的经验。

目前，试验区建设正处在爬坡过坎的关键阶段，在体制机制创新、设施便捷联通、经济转型发展、经贸交流合作等方面处于提档升级的重要关口。

苏伟强调，要解放思想、转变观念，提升试验区建设工作的主动性和创造性。坚持开放包容合作，把推进“一带一路”建设高质量发展各项要求落到实处。以体制机制创新为动力，构建沿边地区开发开放的制度体系。聚焦基础设施和产业合作，大力提升沿边地区经济发展水平。以人文交流为切入点，夯实对外合作的民心基础。

口岸通关改革 “通道经济”转向“口岸经济”

作为祖国的“南大门”，凭祥是中国南疆边陲的门户，“友谊关”则是中越两国陆路交通之要道。据凭祥市委书记王方红介绍，凭祥市要做热通道、做实口岸、做强产业，变“通道经济”为“口岸经济”。

2版



图说新闻

携号转网服务在全国正式运行

11月27日，工信部在北京召开全国携号转网服务启动仪式，宣布携号转网技术、系统、服务规则等都已完备，携号转网正式推开。

新华社发(张松廷 摄)

广泛组织动员 壮大消费扶贫“朋友圈”

国家发改委各司局、单位综合运用政策、项目、资金等手段，支持贫困地区提升产品和服务供给质量，拓宽流通销售渠道

□ 本报记者 付朝欢

消费扶贫，一头连着贫困地区，一头连着广阔市场，是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径，也是推动产业扶贫持续稳定发展的重要引擎。

今年初，国务院办公厅印发《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》，将消费扶贫纳入国家脱贫攻坚政策体系。国家发改委随即印发实施方案，多措并举推进消费扶贫工作，并将其纳入绩效管理考核。近日，国家发改委联合国务院扶贫办、财政部、农业农村部、商务部等14个部门发布《动员全社会力量共同参与消费扶贫的倡议》，并推介一批消费扶贫典型案例。

近年来，国家发改委各司局、单位以“三区三州”等贫困地区和河北灵寿、吉林汪清、广西田东3个定点扶贫县为重点，在消费扶贫方面开展了一系列卓有成效的工作，为助力贫困地区打赢脱贫攻坚战贡献了力量。

架起田间到餐桌的直通桥梁

中国农业具有小规模、差异化的特点，很难走国外农产品的工业化生产流

通模式。而消费扶贫，能快速聚集需求，通过产地直发的方式，帮助农产品大规模出村、出山。

以北京这样的大城市为例，北京的农产品主要依靠外省市供给。据统计，北京每天消耗近2000万斤蔬菜、700万斤肉蛋鱼，1200万斤豆奶类农产品，消费扶贫潜力巨大。在国家发改委、国务院扶贫办的指导下，在市委、市政府的坚强领导下，北京市深入开展消费扶贫进机关、进企事业单位、进学校、进医养养老机构、进社区、进商超、进批发市场“七进”活动，做到“全覆盖”“优先购”。

记者了解到，国家发改委各司局、单位充分挖掘职能优势，综合运用政策、项目、资金等手段，支持贫困地区提升产品和服务供给质量，拓宽流通销售渠道。国家发改委农经司在安排中央预算内投资时，明确要求地方加大对贫困地区农业基础设施建设支持力度。高技术司通过组织召开网络扶贫工作座谈会、现场交流会等形式，搭建互联网龙头企业与贫困地区交流合作平台，助推贫困地区特别是深度贫困地区特色农产品销售。与此同时，加快推进固定宽带网络、4G网络覆盖贫困村工作，提前两年完成“十三五”规划目标，为贫困地区发展电

子商务提供了保障。

通过一系列有效举措，支持贫困地区建设物流基础设施，完善流通服务网络，形成农产品“从田间到餐桌”的全链条联动，架起贫困户与消费者之间的直通桥梁。

号召全委干部职工积极参与

“我们在食堂吃的米就是汪清的大米。”来自国家发改委离退休干部局的一位工作人员告诉记者，他们平时给离退休干部准备慰问品时，会优先选择定点扶贫县的产品。“今年暑期，我们采购了灵寿的绿豆；中秋、国庆，选择了汪清的黑木耳等。”

记者从机关服务中心了解到，国家发改委机关食堂开餐时，在采用定点扶贫县农产品制作的菜品上放置标识牌，同时利用食堂LED显示屏对国家发改委定点扶贫县的农副产品作进一步推介。在国家发改委机关小卖部，还设置了贫困县产品专柜，并推介消费扶贫歌谣《消费有情 爱心随行》。

这只是全委干部职工积极参与消费扶贫的几个生动场景。全委各司局、单位积极组织干部

职工自发购买贫困地区特别是定点扶贫县、“结对共建”村特色农产品，以实际行动开展消费扶贫。

今年以来，全委各司局、单位和干部职工累计购买贫困地区农产品100多万元，帮助销售贫困地区农产品108万元，从定点扶贫县招聘合同制幼儿教师1人，招聘其他贫困地区服务员9人，超额完成《中央单位定点扶贫责任书》明确的消费扶贫任务。

全委干部职工积极参与消费扶贫并不局限于线下，而是线上和线下多线合力扶贫。“互联网+消费扶贫”依托网络技术，使贫困地区的农产品流通在线化、数据化，能提高贫困地区农产品流通和交易效率，带动贫困群众脱贫增收。国家发改委振兴司动员全委干部职工积极注册“公益发改”App，上线河北灵寿、吉林汪清、广西田东3个定点扶贫县农产品53款，为干部职工参与消费扶贫提供了便利。

2版

