

控制贫困增量 探索减贫防贫长效机制

湖北通城县率先成立减贫防贫工作管理委员会、减贫防贫服务中心,重点关注已摘帽建档立卡户、低收入非建档立卡户、处于贫困标准线边缘的城镇低收入群体

□ 本报记者 李宏伟

近年来,位居湘鄂赣交界核心区的湖北咸宁市通城县,以改革创新勇气,积极探索减贫防贫长效机制,最大力度控制贫困增量。特别是今年6月28日,该县在湖北省率先成立减贫防贫工作管理委员会、减贫防贫服务中心(以下简称“减贫中心”),重点关注已摘帽建档立卡户、低收入非建档立卡户、处于贫困标准线边缘的城镇低收入群体,防止他们因病(残)致贫、因学致贫、因灾致贫等成为“新的贫困户”。

“我县积极构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫互为支撑的大扶贫格局,派驻数百名驻村干部,第一书记奔赴脱贫一线,与贫困群众汇成强大合力。”通城县委书记熊亚平表示,2020年后,该县贫困人口将转为相对贫困,具体表现为慢性贫困与暂时性贫困并存、收入贫困与多重贫困并存、农村贫困与城镇贫困并存的多重形式。

建立运行减贫防贫“1234”工作机制

“衙斋卧听萧萧竹,疑似民间疾苦声。些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情。”采访过程

中,熊亚平多次引用清代郑板桥的诗句。“习近平总书记来参加兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话曾引用该诗,封建时代官吏尚有这样的认识,今天我们共产党人应该比这个思想境界高得多。”熊亚平如是说。

谈及建立减贫中心的初衷,熊亚平称,中国太平洋财产保险股份有限公司湖北分公司、湖北省扶贫办关于开展“防贫保”工作部署,为通城县探索减贫防贫长效机制提供了工作思路和工作方向。

如今,通城“防贫保”经验已经在青海省进行了成功复制。今年以来,通城县与太平洋财险公司达成协议,合作创设了湖北省第一份“精准防贫保险”,由该县财政拿出300万元作为防贫保险金,不需要个人掏钱,全部由政府买单,并购买“第三方”服务,借助太平洋财险公司专业化手段,通过“四看、一核、一评”的方式,入户实施勘察核算,负责对经综合认定符合条件的防贫对象发放保险金。

“我县城乡居民致贫返贫主要原因在因病(残)、因灾、因学等方面。”通城县减贫防贫工作管理委员会主任、县委副书记杨修伟介绍说,面对纷繁复

杂的各种原因,通城县通过建立运行减贫防贫“1234”工作机制,实现减贫防贫工作创新。

——创造性落实湖北省关于开展“防贫保”工作要求,创设“一项保险”。与太平洋财险公司达成协议,采取社会力量参与、县财政兜底方式,整合防贫保险金300万元,探索公开透明、可持续的减贫防贫路子。

——突出“四个二”。确定减贫防贫服务对象为城乡低保户和建档立卡户;分类设置预警线(支出)和保障线(收入)两个标准,实施监测和资助;有效整合财政资金和县慈善总会两类资源,“输血”“造血”并举。落实保险资金支持和创业就业无息贷款两项措施。

——把握“三大重点”。锁定因病、因灾、因学返贫、致贫三大重点,对建档立卡户、城乡低保户分类设置预警监测线、分设区间、按比例发放防贫保险金。

——采取“四方联动”。坚持县、乡、村和第三方四方联动,建立环环相扣、衔接顺畅、高效快捷的运转流程。

筑牢减贫防贫的“拦水坝”

位于通城县政务服务中心

大厅的减贫中心,在方便群众了解政策、申报资助、办理业务的同时,做到部门信息共享,落实“一窗办”要求,让信息多跑路、群众少跑腿。

在减贫中心背景墙上,一面印有“帮困扶危、真情为民”金色字体的鲜红旗帜分外醒目。这是通城县大坪乡村民吴细毛于2019年9月20日赠送给减贫中心的。

见记者对锦旗感兴趣,减贫中心工作人员说这样的事例很多,从文件柜里取出一份感谢信。记者挑出两份比较有代表性的来信,发现这两封信都讲的是减贫故事。

大坪乡辉煌村村民胡正毫,因一次意外事故摔断右大腿股骨,医治无好转,复查股骨坏死需更换,同时查出患有心脏病(室上性心动过速),两个手术花光了家庭所有积蓄,两个小孩读书学费没有着落。

减贫中心经过调查核实,很快拨付12.619元救助款,让两个孩子没有因家庭贫困而辍学。

贫困户黎金凤,家中4口人,丈夫胡金明因肝癌前后花费医疗费近百万,后引发并发症,导致家里一贫如洗。儿子胡伟长现就读于中科院博士三年级,父亲胡春卧病在床,母亲年事已高在家照顾父亲。

全家仅靠黎金凤一人在外打工养家,每月收入约2000元,入不敷出,压力巨大。减贫中心根据减贫防贫因病理赔标准,拟救助金额79,538元。

……

为了更好地宣传党的扶贫政策,减贫中心还设置了10个政策宣传灯箱,添置了LED电子显示屏,向群众广泛宣传党的扶贫政策和省、市、县防贫举措,进一步提高群众对扶贫工作及全面建成小康社会的知晓率、认可度。

同时,开辟专栏,展示该县“脱贫之星”“扶贫之星”先进事迹,以及建设“扶贫微工厂”“扶贫车间”带贫、减贫成果,达到以展促销、以销创收、以收脱贫目的,增强自信、激发斗志,引导该县干部群众积极投身脱贫攻坚伟大事业中去。

熊亚平表示,下一步,通城县将进一步创新县域治理体系,提高县域治理能力。着力在整合扶贫资源、完善服务功能、加大帮扶力度、提高监测精准度等方面下功夫,充分发挥减贫中心作用,努力把减贫中心打造成探索防贫减贫的阵地、方便群众办事的窗口、宣传扶贫政策的载体、展示扶贫成果的平台,筑牢减贫防贫的“拦水坝”。

家政服务业 迎来重要发展契机

家政服务提质扩容“领跑者”行动重点推进城市名单正式公布

□ 本报记者 赵庆国

幸福生活离不开发达便利的家政服务。数据显示,近年来,我国家政服务市场快速增长,2018年全国家政服务的经营规模已经达到5762亿元,从业人员总量超过3000万。家政服务具备成长为万亿级产业的巨大潜力,发展前景十分广阔。

为贯彻落实国务院办公厅《关于促进家政服务提质扩容的意见》,解决有效供给不足、行业发展不规范、群众满意度不高等问题,加快补齐这块民生短板,11月27日,国家发改委和商务部、教育部、人力资源和社会保障部等,在上海市举办了家政服务提质扩容“领跑者”行动重点推进城市(区)经验交流和现场调研活动。

在经验交流活动现场,相关部门公布了32个家政服务提质扩容“领跑者”行动重点推进城市(区)名单,包括北京市西城区、河北省衡水市、吉林省长春市、上海市长宁区、江苏省徐州市、浙江省杭州市等。上海市、广东省、厦门市和有关企业还就促进家政服务提质扩容做了经验交流。

会议强调,各地要准确把握推动家政服务提质扩容的关键环节。不断提高服务质量,落实好税费优惠政策,重点解决家政进社区、员工制转型等“卡脖子”问题,降低企业成本,健全家政信用体系,

加强监督管理,更好发挥政府作用,为家政服务提质扩容营造更加公平健康的市场环境。

活动要求,“领跑者”重点推进城市要在发展员工制家政企业、推动家政进社区、提升服务质量和创新服务品种、更大规模更高质量培训、行业自律和诚信建设,加快立法立规等六个方面当好“领跑者”,把“领跑者”行动的各项“硬任务”落到实处。

抓政策落地。建立重点联系企业制度,听取市场主体的意见,重点研究哪些政策落实了、哪些政策效果不好、哪些政策没落实。

抓典型带动。各地要学习上海市等先进地方的有益经验和做法,抓好典型企业、典型社区,加大宣传和推广力度。

抓重点突破。各地要引导企业逐步向员工制转型,下决心破解家政进社区“进不去、没场所、稳不住”的难题。

抓品牌提升。各地要重点打造一批领跑企业、一批领跑社区和一批领跑学校(专业),加大政策支持力度,形成品牌效应。

抓融合发展。推动“家政+”养老、托幼、健身、电商等行业融合发展,探索家政行业与制造业相结合,实现“1+1>2”的效果。

抓工作机制。各地要完善家政服务业工作协调机制,加大部门协同和督促检查力度,确保政策能落地、见实效。

人社部明确社保领域八种严重失信行为

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 日前,为推进社会保险领域信用体系建设,保障社会保险基金安全运行,切实维护用人单位和参保人员合法权益,人力资源和社会保障部发布《社会保险领域严重失信人名单管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)。

《暂行办法》明确,有不依法办理社保登记、冒领社保、以伪造证明材料或者其他手段违规办理社会保险业务、欺诈骗取社会保险待遇、恶意造成社会养老保险个人权益信息泄露等8种行为将被列入社会保险严重失信人名单,在相关媒介上公示,并实施联合惩戒。

关于失信行为的核查审定,《暂行办法》要求,社会保险经办机构应通过各级在线政务服务平台、数据共享交换平台、信用信息共享平台、政府部门内部核查和部门间行政协助等方式对当事人承诺内容予以核查。当出现严重失信行为的情形时,县级以上地方人力资源社会保障部门可将其列入社会保险严重失信人名单。自作自受决定之日起7个工作日内,将在人力资源社会保障门户网站、“信用中国”等相关媒介上公示社会保险严重失信人名单信息。社会保险严重失信人名单信息将被上传至人力资源社会保障信用信息平台和全国信用信息共享

平台,由相关部门实施联合惩戒。

关于失信行为限期整改制度的规定,《暂行办法》提到,对首次因发生特定情形被纳入社会保险严重失信人名单的失信主体,可结合实际以适当方式督促其在3个月内整改。失信主体整改到位后,可提请人力资源社会保障部门确认,人力资源社会保障部门应在30个工作日内核查确认,将其提前移出社会保险严重失信人名单。同时,未按时整改的失信主体,可以按照国务院有关部门关于信用修复的规定,主动纠正失信行为、消除不良影响,向人力资源社会保障部门申请信用修复,并提供已经履行义务和书面信用承诺等相关资料。人力资源社会保障部门在收到修复申请60个工作日内核查确认后,将其提前移出社会保险严重失信人名单。失信主体移出社会保险严重失信人名单的,相关部门联合惩戒措施即行终止。

此外,《暂行办法》还强调,人力资源社会保障部门将失信主体移出社会保险严重失信人名单的,应当通过人力资源社会保障门户网站、“信用中国”等相关媒介予以公示。相关工作人员在实施社会保险严重失信人名单管理过程中,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法予以处理。

《1版》

推动贫困地区乡村旅游提质升级

“通过发展乡村旅游,带动贫困村脱贫”,是国家“十三五”旅游业发展的规划要求。事实上,大多数贫困地区往往生态环境良好,自然景观和人文景观也比较丰富,拥有优质特色农产品、民族手工艺品、休闲绿色农业等资源,这让久居城市的消费者无比向往,但受制于基础设施滞后、服务水平偏低、品牌营销不够等问题,旅游消费还远远不够。

如何推动贫困地区休闲农业和乡村旅游不断提质升级?据了解,国家发改委基础司在安排2019年农村扶贫公路中央预算内投资时,将近80%的资金用于支持乡村旅游公路建设。社会司为“三区三州”等深度贫困地区增补700个旅游基础设施项目,并在安排中央预算内投资时予以全额补助。截至今年上半年,已累计安排近37亿元支持贫困地区重点景区

道路、停车场、游客中心等设施建设。农经司新增30亿元中央预算内投资,支持中西部省份以县为单位开展农村人居环境整治,并指导有条件的贫困地区在实施项目时做好与发展休闲农业和乡村旅游的有机结合。

对于河北灵寿、吉林汪清、广西田东这3个定点扶贫县,国家发改委人事司与社会司积极对接,报送旅游线路,组织景点考察,联系旅游企业。目前,携程集团将3个扶贫县都纳入了“携程旅游扶贫计划”项目,携程App界面为3个扶贫县定制专属界面。据了解,上述3县的旅游产品上线以来,活跃度在不断提升。

消费扶贫是可持续、有效、精准开展扶贫攻坚的重要途径。持续扩大消费扶贫“朋友圈”,更深层次的意义在于,激发贫困地区民众依靠自身努力实现脱贫的内生动力,提高其在特色产品销售和休闲农业、乡村旅游中的参与度,让一二三产业“三个轮子一起转”,形成长效的产业循环。

《1版》

扩大开发开放 持续激发“边”活力

王方红说。

数据显示,2018年凭祥市边境贸易进出口总值达724.34亿元人民币,同比增长1.57%,占全区44.78%,位居广西第一。其中,边境小额贸易进出口总值574.63亿元,同比增长11%,占全国的21.54%,连续4年稳居全国第一。

此外,凭祥市在全国首创越南车辆直通关区模式,由“越南进境大货车卸货—中国面包车或农用车分装—过驳中国大车装货—边境工业园区企业卸货”模式改为“越南进境大货车直抵边境工业园区企业卸货”的直通式模式,大幅节约了落地加工运营成本,带动了边民互市贸易商品落地加工,延长了口岸经济产业链。

特色优势产业 为试验区产业体系添活力

长期以来,产业是沿边地区发展的薄弱环节。各试验区将培育特色产业作为主攻方向,大力招商引资,一批知名企业

在试验区落地生根,出口加工、特色农业、机械制造业、现代服务业和特色旅游等产业快速发展,形成了别具特色的试验区产业体系。

据记者了解,瑞丽引进了北京汽车、重庆银翔摩托等大型企业集团,试验区装备制造业从无到有,形成了瑞丽的八大产业品牌,“瑞丽制造”已进入环印度洋沿岸国家。满洲里企业。绥芬河—东宁在俄建成多个境外产业园区,实现产值超过50亿元。凭祥则大力加快传统优势产业转型升级,全力培育口岸加工、跨境电商等新兴产业集群。

作为中国进口东盟水果第一大市,凭祥享有“中国—东盟水果之都”美誉。在中国东盟(凭祥)水果体验中心,红毛丹、莲雾、释迦果、榴莲……琳琅满目的热带水果,让游客不出国门,即可品尝来自东南亚的各种新鲜瓜果,更有来自东南亚各国及产自凭祥的特色果干、酸奶、榴莲饼、咖啡等特产。体验中心依托中国—东盟(凭祥)水果城作为东南亚进口水果的集散地的区位优势,每天来自东南亚的各种新鲜水果在这里过驳交易,销

往中国各地。

“一直以来,凭祥进口的水果大部分都是直接运到区内,很少在当地进行加工增值,未形成产业链,留给地方的经济效益微乎其微。为解决这一困境,我们结合地方实际,做足‘水果’的文章,推动‘水果+旅游’‘水果+电商’‘水果+专业市场’‘水果+工业’,初步形成水果全产业链条。”王方红说。

据了解,2018年凭祥市口岸水果进出口量为245万吨,已连续7年位于全国第一,目前准入的东盟水果有33种。

此外,依托凭祥边境经济合作区、凭祥综合保税区和东盟红木产业园三大园区,凭祥市还重点发展食品加工、出口加工和红木加工三大产业。



京张高铁东花园北站整体亮相

京张高铁东花园北站装饰装修工程已经完工,日前整体亮相。京张高铁沿线各车站即将竣工,为下一步运行实验奠定基础。图为京张高铁东花园北站。

新华社记者 邢广利 摄

