

新型轨道交通托起中国梦

□ 曹明华

高铁时代到来，让我国居民在境内不管出差还是旅游“千里江陵一日还”变成现实，大城市被高铁速度融为近邻，如果把我国高铁比做中国城市群发展的大动脉，那么同样把“高铁速度”带进城区与链接郊区的中国单轨就是我们城市群的静脉系统，它构成了城市微循环系统。

新型轨道交通呈现出窗口期

中医的博大精深在于它将人体作为一个整体系统在研究，不是片面地分析一个局部，我国新型交通体系创建一定要借鉴中医全息系统论。如果把中国比喻为人，人的血管质量也就是我们交通体系的质量，如果人的静脉与微循环堵死，作为一个人也就离瘫痪不远了。大动脉的川流不息更要我们通畅的畅通无阻，否则人体系统还是混乱不堪。

中国模式需要中国速度，我国高铁带来了中国高铁经济飞跃发展，我国各大城市由于高铁便捷带来群市群体体跨越发展。我们也要看到我国大中城市城郊本身交通现实——拥堵不堪，城市立体交通体系需要更新模式引导创新发展，我们必须导入高铁思维，在城市城区与郊区建立新型创新轨道发展模式，让城市区郊的生产、生活、资本等要素高速转动起来。

随着我国城镇化、文旅小镇建设的快速发展和“一带一路”建设的深入实施，以跨座式单轨、悬挂式轨道和磁悬浮等为代表的新型轨道交通逐渐呈现出需求窗口期。

单轨制式是车辆骑跨在轨道梁上运行的轨道交通方式，一般采用高架（也可以地下），有运量适中、占地少、振动噪音低、运营成本小、开工建设周期短，投资施工成本大概只为地铁四分之一的绝对优势，我国单轨正好沿袭了高铁发展基因，在生态环保上更符合我国生态文明建设模式，可以给我国城市区郊交通带来革命性发展，单轨新经济、新动能、新模式对我国经济

转型升级有极大示范推动作用。

此外，许多大型城市地铁主干轨道交通网已基本形成，下一步用于连接主城区和周边市县、卫星城、特色小镇的城轨交通，非常适合采用跨座式单轨。据统计，截至目前，全国已开展概念规划设计的城市新型轨道交通总里程已经累计达到2800公里，总投资达到了6000亿元；已列入中长期规划的城市及景区超过了80个(每个地方平均2条~3条)，总投资超过2万亿元。

为此，以中铁、中铁建、中国通号、中航科工、京投代表的国企和以比亚迪、吉利、四川新筑为代表的民企纷纷开始加快对新型轨道交通的技术储备和人才培养，迎接新一轮的技术革命和竞争。

我国中等城市有300个以上，单轨制式高性价比正好符合其中等以上运力的要求，假设每个中等城市规划150公里，平均每公里造价2亿元左右，我国未来解决中等城市轨道交通投资建设就是9万亿元的投资，这还不包括单轨经济的上下游产业链。目前国内已经开展中国单轨交通规划的城市近20个，规划总里程2800公里，近期建设

规划500多公里，芜湖市去年已经开工，计划2019年通车。

发展新型轨道交通的必要性

发展新型轨道交通具有以下战略意义。

第一，体现党中央对最广大人民群众的服务精神和宗旨。大力发展新型轨道交通让便捷环保物美价廉的轨道交通不再是大城市精英人群的专享，让新时代轨道交通飞入寻常百姓家，让我国广大中小城市的最广大人民群众都能享受到新时代轨道发展带来的便利，实现公共服务均等化，让全国人民最大化感受到祖国发展带来的幸福。

第二，引领全球第三代新型轨道交通产业革命，推动全球铁路互联网建设。

大力开展新型轨道交通技术创新，占领技术制高点，将延续中国第二代轨道交通世界名片的领先优势，在中国高铁世界品牌基础上再次引领全球第三代轨道产业革命。

第三，拉动我国宏观经济发展的新引擎。继我国城镇化、棚户区改造、国家高铁网之后，新型轨道交通将担纲我国

新的投资拉动新引擎。通过15万亿元的直接新型轨道交通投资，带动沿线地区和城镇百万亿的相关固定资产投资，从而促进我国经济继续高质量、更均衡发展，推动国家全面强盛和民族伟大复兴。轨道交通产业链长，属于资本密集和技术密集产业，对基础设施建设、制造业和城镇化的拉动效应最为明显，对电力设备、工程机械、铁路设备、通信设备、物流等产业影响最为直接，对旅游业的影响也日益显著。

第四，推动“一带一路”和人类命运共同体倡议落地生根。新型轨道交通将是携手中国高铁和地铁，成为“一带一路”、人类命运共同体倡议的有力抓手。我国以和平共处、发展成果共享、经济互利互惠的方式，替换美日欧的技术封锁、资源掠夺、经济侵略的方式，来带动、引领全球经济。

第五，推动中国区域经、城市群经济协调发展。我国高速铁路网从“四纵四横”发展为“八纵八横”，极大推动了沿线区域人流、物流、资金流和信息流的快速流动，进而推动资本、技术、人力等生产要素，以及消费

群体、消费资料等消费要素的优化配置，带动沿途经济社会蓬勃发展，并对东、中、西部产业结构和经济格局调整产生了重要影响。第三代新型轨道交通产业的发展将促进区域经济更加协调和充分发展。

例如，雄安新区建设。雄安新区是我国“千年大计，国家大事”，需要立足未来、跳出传统交通规划模式，让更加生态环保、节能低碳、智慧智能的新型轨道交通“中国单轨”制式提前融入城市区郊顶层设计，为全国乃至全球的新型区郊立体交通体系创建国家样板示范，让中国单轨继中国高铁后走向世界、享誉全球。

中国高铁誉为城际“大轨”与中国单轨誉为城市区郊“小轨”的“双轨”创新驱动战略，正好为实现习近平总书记视察中铁装备做出重要指示，“中国装备制造要努力占领世界制高点，掌握话语权，要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”。新时代中国单轨经济的大发展，必将为实现国家“一带一路”与“中国梦”的伟大民族复兴提供强大引擎。



11月26日，来自9个国家的30位海外博士齐聚江西省会南昌，共同拉开2019年海外博士赴赣南等原中央苏区精准扶贫暨创新创业活动的帷幕。图为活动现场。张 帅 摄

线上线下双促销 山货热卖长三角

四川省苍溪县以东西部扶贫协作为契机力促消费扶贫

□ 本报记者 雷茂盛
□ 崔华忠

浙江三门县城居民梅大爷最近有个习惯——每次走过县城漱水大道上的“苍溪特产馆”，都要买些产自千里之外四川苍溪的红心猕猴桃、川明参、苍溪梨等农产品。“新鲜，口感好，营养丰富，价格也合理。”梅大爷说，他不仅自己吃，有时还送给亲戚朋友，大家喜欢得不得了。

梅大爷常去的“苍溪特产馆”，是苍溪、三门两县为拓展消费扶贫通道建成的一个前沿阵地。100平方米的场馆，集中展示了从苍溪直达的猕猴桃、雪梨、大米、挂面、罐头、无铅皮蛋、茶叶等72类特色优质农产品，让三门县群众尽享来自大山深处的绿色生态食品。

“既是展销体验馆，更是农产品中转站。”在三门县挂职的苍溪县经合中心副主任向毓告诉记者，苍溪特产馆今年7月开业以来，营业额已超过120万元。同时发挥辐射和中转作用，为当地政府、企业和台州扶贫特产馆等介绍和直供苍溪特产价值达1200万余元。

去年以来，苍溪县借助东西部协作扶贫东风，与三门县全方位、深层次合作，按照“塑品牌、建展台、办节会、拓渠道”的思路，全面搭建农特产品销售大通道，动员政府、社会、企业及个人积极开展消费扶贫，有力推动了苍溪山里货销往大江南北，热卖三门湾。

除了建“苍溪特产馆”，两县还采取政府集中采购、企业直接购销、社会“以购代捐”等方式，开展农特产品进机关、进企业、进学校、进医院、进社区等对接促销活动，鼓励引导党政机关、企事业单位、学校、医院食堂与对口地区建立长期稳定的供销关系。

中国传统手艺“编织”美好生活

□ 司 倩

在2018年2月25日平昌冬奥会闭幕式上，精彩的“北京8分钟”将冬奥带入北京周期。其中，来自北京体育大学的轮滑演员通过滑行的轨迹编织出一幅巨大的中国结，编织中国结是中国的传统习俗，象征着团结、友爱和吉祥。

“结”是人与人之间，心与心之间最近的距离，联结而不交融，和而不同。“结”的理念深深印在北京结绳文化发展有限公司(以下简称结绳记)董事长、结绳记创始人陈信的心中。陈信出生于传统艺术世家，15岁接触结绳艺术，对古老的结绳文化充满兴趣，2003年创办结绳记，积极参与民族传统工艺结绳技术的研究与发掘。

陈信表示，“结绳记始终坚持原创设计和手工制作，每一件产品均是手工编织，我们在重庆、河南两地均有扶贫工厂，解决近1500人就业，直接带动1000余人脱贫致富。看到部分闲置在家的农民动手脱贫，我欣喜万分，期待通过我们的努力在贫困

今年8月，按照两县大宗商品集中采购方案，三门县组成工作专班，到苍溪实地考察，确定了消费扶贫的产品类别，猕猴桃、雪梨膏、大米、挂面、菜籽油等农特产品均在采购之列，总价值达530万元。随后，一份份来自苍溪的“大礼包”，陆续运达三门，该县党政机关、企事业单位、乡镇(街道)干部纷纷吃上了苍溪的优质农特产品。

记者了解到，两县采取线上线下联动、山海协作办节会的方式，整合苍溪“中国红心猕猴桃之乡”、三门“中国小海鲜之乡”两块农业金字招牌，共同举办三门青蟹节和苍溪红心猕猴桃采摘节活动，以“互联网+农产品”为模式，以“山海之约、邂逅三门”为主题，先后开展10余次网络营销、主题宣传活动，牵起“山珍”与“海味”的跨界缘分。去年以来，苍溪红心猕猴桃在东部地区的销售额达2600万元。

一项项举措，一个个通道，架起了苍溪、三门消费扶贫的“金桥”，富了群众，兴了产业，厚植了脱贫攻坚的基础。苍溪县商务和经济合作局局长李奎说，通过消费扶贫协作销售出去的苍溪农特产品，大多数来自于贫困村、贫困户。龙山镇双山村贫困户家里种植了2亩川明参，今年通过专合社远销三门，仅此一项就收入1.5万元，一家人的日子越过越好。

“苍溪与三门将继续做优‘一一三’模式，在苍溪建设好一个营销中心，收储本地扶贫产品；在三门建设好一个农产品展馆，直销苍溪扶贫产品；两地共同开办好网络推介营销、电商平台展销、媒体宣传促销‘三个节会’，打好电商营销、活动展销、商超直销等扶贫协作组合拳，助推苍溪消费扶贫，助力产业循环发展，推进脱贫攻坚。”李奎表示。

以高质量制度供给助推国家治理现代化

□ 伍爱群

党的十九届四中全会提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。从“三步走”循序渐近达成总体目标的角度来看，高质量的制度建设在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中处于“优先级”任务的位置。

制度供给现状

制度建设关乎治理体系，制度执行关乎治理能力，国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，二者相辅相成。制度质量是评判国家治理现代化水平的核心指标，也是决定国家治理现代化进程的关键变量。国家的治理体系是一个制度系统，包括经济、政治、社会、文化、生态、军事、外事等各个领域。国家治理体系的现代化意味着构建一套现代的国家治理制度体系，这一过程不仅意味着新制度的建立，而且意味着已有制度的改革、创新和完善。

建立这样一套现代的国家治理制度体系的过程，其本身就是一个优质制度不断供给的过程。

优质的制度供给的内涵和要求分别体现在量和质两个层面。在量的层面上，表现为国家治理所涉及的各个领域均有相应的制度可供遵循或进行约束，没有“盲区”或“死角”。当前国家治理面临复杂多变的客观环境和需求多样的主观环境，随着治理环境的不断变迁和各主体治理职能的转变，既需要对现有治理制度进行相应的改革，也要求建立新的制度来满足不断出现的治理新要求。在质的层面，良好的制度供给要求制度同时具备规制性、规范性和认知性要素，达到合法、合理、合情的平衡，兼顾对应领域的秩序和活力，避免运行不畅的情况。

当前，制度供给的质量距离满足国家治理现代化的要求还有较大差距。从量的角度观察，在新技术、新产业、新商业模式以及新的生活方式等不断涌现的领域，出现了不少制度“真空”，引发社会矛盾，影响和谐稳定大局。

从质的标准衡量，现有制度责权利分配不明确、操作落地指导性不强、监督追责反馈机制缺失等方面的问题比较突出，使得制度执行效果大打折扣，导致了形式主义、“制度空转”“玻璃门”等不良现象。

此外，不少制度内容粗放，使得民众和制度实施者都难以准确理解和把握制度的含义，从而使制度的适用具有较大的随意性，“裁量权”远离透明和公正，削弱了制度的权威性和相关治理主体的公信力。制度供给的城乡差距、行业差距、公私经济差距等问题凸显，也值得重视。

制度供给建议

通过制度供给侧改革创新，提升制度供给水平，充分释放制度红利，营造有利于经济高质量发展、社会正能量充盈的制度环境，将为国家治理现代化提供源源不断的驱动力。制度供给是否精准、有效、及时，关键看是否能理顺政府、市场与社会三者关系，是否善于运

用法治思维和法治方式推动工作、解决问题。

第一，灵活采取多种形式吸纳制度攸关方的诉求和意见，建立多轮对话、沟通反馈以及信息公开和共享的机制，不断完善制度建设的包容性。推广重大利益调整事项的论证咨询机制，完善重大政策制定的风险评估和风险沟通机制。

第二，增强精细化的制度供给。改变过于原则性、概括性、模糊性的制度制定策略，强化制度供给对象和范畴的精准性，明晰各主体权利、义务。以分类、分层等方式界定多样性，给出差异化的制度安排，突出激励约束的针对性。同时，继续推进清理现有制度和法律法规体系，梳理现有存量制度间的衔接、集成、整合等问题。

第三，以“问题导向”和关键领域突破来牵引制度供给。瞄准解决真问题，提供系统性、可操作、能落地的一系列规范。聚焦教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全等事关民生痛点堵点的问题作为制度

供给的关键领域，重点突破，增强人民群众的获得感、安全感。

第四，完善中央立法、地方立法和社会规范的多层次治理制度体系。国家治理主要解决事关国家发展的战略性、全局性问题，即“国家事项”。明确地方立法调整的“地方事项”，赋予地方政府治理职能，发挥地方政府的积极性、主动性和创造性。适时扩大地方立法改革的试点，将县(市)纳入地方立法主体。充分尊重基层社会规范、非正式制度的合理性和适宜性，尊重基层自治过程中的独特制度创造，稳妥推进制度正式化、正规化进程。

第五，构建标准化体系，强化技术支撑。大力发展以标准为主要形式的技术规范供给，帮助形成更公平、更充分竞争的市场秩序，降低交易成本，提高生产率。同时，通过标准化体系，规范绩效评价指标、方法、程序、规则，更准确地测量治理效能，促进治理绩效持续提升。

(作者系上海市政协委员、上海航天信息科技有限公司院长)