

聚焦民生 构筑“同心共建”新生态

——深圳盐田区打造“宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区”系列报道之一

壮丽70年·奋斗新时代

写在前面:面对粤港澳大湾区、深圳先行示范区的“双区”建设机遇与挑战,深圳盐田区不断改革创新,不足一年迅速扭转了经济下行颓势,生产总值上半年同比增长7.1%、税收同比增长14.3%。

如何向新的目标和高度迈进?如何将改革开放推向纵深?在9月29日盐田区委五届十三次全会上,区委书记陈清在报告中明确提出加快建成“宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区”的新定位新目标。本报从今日起分3篇报道盐田的改革举措、成效与经验,以飨读者。

□ 本报记者 叶仕春
□ 陈扬波 陈颢

民生,是最大的政治,也是检验改革成效的重要标志。2018年,深圳盐田区在九大重点民生领域投入35.76亿元,完成10件重点民生实事和349件民生微实事,民生福祉持续增进。宜居,则是民生的基础工程,盐田在提升生态环境、生活环境、劳动环境等方面以改革的智慧胆识和务实精神,交出了一份

“宜居”惠民的精彩答卷。
为美丽中国贡献“盐田示范”

盐田区委、区政府坚持以人为本,充分发挥绿色这一最突出、最核心的竞争优势,为打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间,率先建成人与自然和谐共生的美丽中国典范,高标准、大手笔打出了“盐田示范”的绿色发展“组合拳”。

——大力开展生态制度创新。盐田全面深化生态文明体制改革,建立可持续发展决策咨询制度,编制盐田可持续发展国际指标体系与战略发展报告。不断完善城市GEP核算技术规范,探索GEP价值转化、生态资产保值增值的有效路径、建设生态系统总值和生态资产核算应用试验区。创新自然资源资产负债表应用,实施生态补偿机制,优化生态文明“碳币”服务平台,探索建立企业碳币激励机制,正积极探索国家绿色金融改革创新政策试点,探索环境污染强制责任保险制度,加快建成国家生态文明先行示范区。

——树立区域环境治理典范。坚持山水林田湖草系统共

治原则,推动空气、水、土壤等综合治理,加快盐田港后方陆域、大梅沙等海绵城市重点片区建设,开展海岸带承载力评估,建立海陆统筹治理模式,树立治水提质标杆,擦亮“盐田蓝”品牌,保持各项生态指标全国领先。建立资源环境承载能力监测预警机制,实施能源消费强度和总量“双控”制度,推进盐田港区、盐田综保区省级循环化改造工作,完善环境信用评价、信息强制性披露等措施,制定环境违法企业“黑名单”,构建绿色低碳发展格局。

——推动湾区环境共建共治。构建跨境环境保护和治理对话交流机制,与香港、坪山、大鹏等地开展跨境河流、海域、山林联防联控。开展重点生态功能区建设、外来生物监测防控工作,完善区域环境预警机制,共建安全生态环境。加强海上污染应急能力建设,完善港口污染物接收设施,建立健全跨境海漂垃圾信息通报和联合执法机制,探索推动建立粤港澳大湾区船舶排放控制监管联动机制,在统一船用燃料油和船舶排放标准、船舶岸电推广使用等方面先行先试、率先突破,实现海域船舶污水“零排放”,争当海洋污染治理先锋。

盐田绿色发展、生态示范领跑优势明显。据了解,全年

空气优良天数353天,PM_{2.5}均值22.4微克/立方米全市最优,河水质达到地表水Ⅲ类及以上标准,饮用水源、地表水、近岸海域水质100%达标,成为全市首个自来水直饮示范区。实现省级宜居社区全覆盖,荣获市生态文明建设考核与治污保洁考核两个“七连冠”。完成盐田国际码头岸电三、四期项目,盐田综保区入选省循环化改造试点园区,荣获节能目标责任考核“三连冠”。完成了海滨栈道、中心城区等艺术灯光工程,提升6条道路及节点花卉景观,建成2处花漾街区、7处街心花园、4个立体绿化项目,世界著名花城、国家森林城市先行区也在加快建设,真正形成融合自然之美、建筑风格之美、人文艺术之美的滨海城区新风貌。

为和谐劳动关系提供“盐田经验”

在关乎社会发展和民生基础的劳动关系层面,盐田区通过建立省市共建和谐劳动关系综合试验区,实现辖区劳资纠纷连续3年下降,从塑造新时代劳动伦理价值观、完善基于劳动关系的公共服务体系、营造和谐劳动关系公共能量场等路径进一步改革、深化劳动关系治理,为其他城市提供了“党委领导、政府负责、多方共赢”的中国特色劳动关系治理方式的“盐田经验”。

记者从盐田区人力和社会保障局了解到,盐田区以港口物流、黄金珠宝、滨海旅游、生物科技为支柱产业,拥有全国第一家保税区,是改革开放的最前沿。区内90%以上为中小微企业,用工管理粗放,时有发生敏感复杂的劳资纠纷群体性事件,严重影响了生产秩序和社会稳定。针对这种情况,深圳市人社局和盐田区政府联合印发《省市共建盐田区和谐劳动关系综合试验区方案》,由人社部门牵头组织实施,坚持省、市、区三级联动,探索新时代构建和谐劳动关系新路径。

盐田创新构建了六大新机制:一是创新党委和政府领导协调机制,构建新时代党建引领、“城区+街道+社区+企业”四级联创共建的劳动关系现代化治理新格局。二是创新社会协同治理机制,建立“1+3+N”有序参与新模式。即盐田试验区推动43家各行业龙头企业发

起成立全国第一家和谐劳动关系促进协会,并依托促进协会,探索构建联席会议制度。三是创新劳动关系协调机制,形成与产业发展互促共进新优势。四是创新劳动关系管理机制,打造劳动关系公共服务新品牌,找到了深化源头治理的有效路径。五是创新中华优秀传统文化融入机制,开展各主体讲座、讲堂,营造合作共赢和谐发展新氛围。六是创新理论实践融合发展机制,探索新时代劳动关系治理能力提升新方向。同时,先后开展了“盐田港区集体劳动关系机制建设研究”“保税区劳动关系研究”等二十多项重大课题研究。

为党群“同心共建”打造“盐田样板”

如何让群众对政府的工作满意?盐田区按照“群众出卷、部门答卷、群众阅卷”的思路,完成了盐田区民意畅达系统和民意通的改造,打造了“百姓吹哨,部门报到”的党群“同心共建”引领基层治理机制的新格局。

新格局呈现出四大改革亮点:一是提升参与度与便捷度,基层治理互联网化;二是提升了职能部门办理诉求的积极性和时效性,打造“第一时间受理、第一时间转办、第一时间办结、第一时间反馈”四个一诉求处理模式;三是提升联动性和沟通度,使基层信访敏感问题快速解决;四是提升质量和满意度,推出干部量化考核评价体系。自从民意畅达系统上线以来,平均每天收集办理群众建议诉求2800多件,同比增长240%,满意率达99.6%。1月份~8月份就召开了80场社区专题议事会,实现了“小事不出社区、大事不出街道”,有效解决了群众的痛点堵点难点问题。

同时,盐田利用深圳的高科技优势,积极推进“数字政府”建设,推进“互联网+政务服务”“放管服”的深化改革,盐田区探索的“精准、主动、贴心”的盐田特色政务服务模式已初见成效。

“宜居”盐田,民生为本。盐田始终不忘初心,牢记使命,全面完善公共服务体系,着力打造民生幸福标杆引领区;坚持在发展中保障和改善民生,加大优质公共产品和服务供给,提升城区文明水平,更好满足人民群众对美好生活的向往,努力营造有温度、可感受、可拥抱的获得感幸福感安全感。

地方传真

黑龙江对事实无人抚养儿童确保应保尽保

新规将从2020年1月1日起施行

本报讯 记者袁小峰报道日前,黑龙江省民政厅会同省教育厅等11部门联合出台了《关于进一步加强对事实无人抚养儿童保障工作的实施意见》(以下简称《意见》)。该《意见》将从2020年1月1日起施行。

《意见》的出台进一步完善了黑龙江省儿童福利领域制度,明确提出,将事实无人抚养儿童纳入孤儿范围实施保障,界定保障对象、规范认定流程,突出保障重点,强化保障措施,同时要求各地各部门把推进事实无人抚养儿童工作作为保障和改善民生的重要任务落实落靠,为其健康成长营造良好环境。

《意见》明确未满18周岁

的未成年人,父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童,或者父母一方死亡、失踪、查找不到,另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、遣返出国、被执行其他限制人身自由的措施、失联等情形之一的儿童,可认定为事实无人抚养儿童,并按照五种情形对认定标准进行了具体细化。在规范认定流程上,《意见》设置了申请、查验、确认、终止四个认定流程环节。在确认环节,对确认时限、确认处理进行了规定。实行实名认证动态管理,建立退出机制,确保应保尽保。

福建泉州厦门两市共建安溪经济合作区

已入驻企业38家 总投资额超40亿元

本报讯 记者丁南报道记者近日从福建省泉州市发改委获悉,福建省政府于2015年11月正式批复泉州厦门两市共建安溪经济合作区,合作共建4周年,泉州厦门(安溪)经济合作区新成项目洼地,一批大项目、好项目集聚开花结果,两地优势产业进一步融合发展,开创了区域合作新模式。

据泉州市发改委相关负责人介绍,泉州厦门(安溪)经济合作区分设湖里园、思明园,规划控制面积13平方公里,首期建设5000亩,总投资40亿元以上,其中湖里园规划控制面积12,000亩,首期建设2700亩,总投资20亿元以上;思明园规划控制面积7188亩,首期建设2300亩,总投资20亿元以上。

目前,两园已建成标准厂房21万平方米、主次干道8公

里、商业配套及宿舍楼3万平方米,入驻企业38家,投产企业14家,总投资额35亿元以上,预计投产后年产值达75亿元,年税收3亿元以上,可提供将近1万个就业岗位。其中,湖里园已引进企业24家,富一锦塑胶科技有限公司、欣省控实业、君诺美(金牌橱柜)、健为医疗(纯棉水利无纺布)、芸台科技、宝丽金等6个项目已投产;思明园已引进14家企业,吉福厨具、信亿食品、古山医药、申兴商贸、安昆(福建)商贸、大腾云茶业、芸茗茶业、益号茶业等8家企业已投产。

下一步,安溪经济合作区将把握闽西南协同发展的历史机遇,进一步拓展和深化两地合作,发力产业链招商、亲情招商,策划落地特嘉恩生物医药等一批新项目,助推湖里园、思明园高质量发展。

杭州钱塘新区到沪招商推介

吸引驻华使馆、协会、院所、国内外企业代表近400人参加

本报讯 近日,以“开放共赢 魅力钱塘”为主题的进博会杭州钱塘新区上海招商专场推介会在沪举行。

推介会吸引了来自巴西、日本、韩国等9个驻华使馆,经贸协会,科研院所,部分驻沪商会代表及国内外企业代表近400人参加。大会主办方首先介绍了杭州钱塘新区的产业结构、发展规划、营商环境、投资政策和新区接轨上海,全面融入长三角的各项优势,并发出诚邀广大企业家赴新区

投资兴业。

据悉,杭州钱塘新区是今年4月由浙江省人民政府正式批复成立的,空间范围包括原来杭州大江东产业集聚区和杭州经济开发区,拥有杭州经济开发区、杭州综合保税区、临江高新技术产业园区3个国家级平台,新区占地面积532平方公里,常住人口106万人,未来新区将以建设成为世界级智能制造产业集群和长三角地区产城融合发展示范区为目标。(余云全)

合肥E果园获国际殊荣

摘得全球私立企业孵化器TOP5

本报讯 据合肥庐阳经济开发区管委会消息,日前,来自庐阳经济开发区的E果园获全球私立企业孵化器Top5。据了解,此次全球孵化器峰会(World Incubation Summit-WIS)是由瑞典咨询机构UBI Global联合全球40多个国家的政府创新机构举办,来自全球82个国家、509个地区的1580个孵化器和加速器参与初评。

E果园依托国内外中科大学校友资源,通过多种形式挖掘和培育创新创业项目,对接校友企业发展需求,前沿技术,筛选有价值的项目种子或现有中小企业内部创新项目。经过5

年多时间发展,目前,已经入驻E果园的169家高科技企业,总注册资金超过17亿元,2018年累计创造营业收入超21亿元,并贡献各类税收10,196万元。

据了解,不同于其他孵化平台,E果园的重点是吸引海内外高层次科技创新项目落户创业,探索出“先发地区人才+招商创投基金”的园园模式。通过吸纳海归高层次人才,建立6种服务模式,并与海内外先发地区跨区域合作。正是通过灵活多样的引资、引智模式,E果园最大力度吸引了国内外优秀人才、技术、资本和项目落户庐阳经济开发区。(赵明 张海帝)

宁夏同心:聚焦“四点”抓整改破难题见成效

宁夏吴忠市同心县聚焦群众关切解决群众难题

□ 本报记者 邢国 马霞

主题教育开展以来,宁夏吴忠市同心县紧盯群众最关心最直接最现实的利益问题,持续发力,精准施策,狠抓整改落实,向问题“叫板”、让群众“叫好”。

聚焦群众关切“热点”,出实招办实事。针对优质教育资源不足问题,划拨10亩土地用于幼儿园建设、规划建设第十小学、实施改扩建第三小学,大力推动教育均衡发展和资源配置优化。针对看病贵、就医不便、医疗水平有限等难题,全面

推行“先住院后付费”诊疗模式,并通过实施“互联网+医疗”服务模式,与北京307医院、福建泉州第一医院等医疗机构建立了远程联合会诊系统,实行网上预约挂号、自助缴费等便民措施。针对服务群众“最后一公里”难题,在全县142个行政村建立了民生服务代办点,将原由县政务中心办理的39项便民服务事项下沉办理。

聚焦群众切身“痛点”,下真功暖民心。针对农村人居环境“脏乱差”和无人管、没钱管、管不好等顽疾,实施农村环卫一体化改革,通过政府购买服

务和市场化运作模式,对全县12个乡镇142个行政村生活垃圾实施集中统一清运处置。针对县城部分小区暖不热、路不宽、停车难等问题,千方百计争取项目,加大财政投入力度,对集中供热中心实施扩容改造,结合棚户区改造拓宽团结南街等老旧街道,规划新建停车位4000多个。针对民用液化气瓶存在安全隐患的问题,通过政府补贴一点、企业负担一点等措施,筹措资金70多万元,更换老旧液化气瓶4000余只。

聚焦中心工作“重点”,两手抓求实效。针对扶贫产业单一、村集体资产长期闲置、群众内生发展动力不足等问题,实施“百日攻坚”17项行动,全面开展自查自纠,制定18项具体措施集中攻坚。针对扫黑除恶专项斗争“打伞破网”力度不大的问题,坚持深挖彻查和“打财断血”同步联动,打掉涉黑涉恶犯罪团伙9个、个案178起,扣押、冻结涉案财物4870余万元。针对发展环境不优的问题,深化“放管服”改革,将企业投资项目备案压缩至7个工作日,实行容缺受理办照模式,企业开办时间

由3个工作日压减至即来即办。

聚焦历史遗留“难点”,动真格化积案。规划新建“农村幸福院”,安置老老老老老7户13人,有效解决了特殊困难群体的住房安全问题。县财政筹措资金2200多万元,解决了县皮革厂改制、拖欠企业工程建设资金等历史遗留问题。依法协调解决了光伏发电项目占用河西镇李沿子村集体草原补偿问题,指导乡村两级将1000多万元补偿资金分别用于参股分红、投资建设养殖园区、发展壮大村集体经济等,有效维护了群众合法权益。



河北香河:错峰葡萄效益好

河北省香河县钳屯镇二百户村是传统的葡萄种植村,该村通过引进新技术长期培育的错峰葡萄目前进入收获期。这种无核错峰葡萄在11月中下旬成熟,相比传统的露天葡萄成熟晚90天左右,采摘季可达两个月。图为游客在钳屯镇200户村葡萄大棚展示采摘的错峰葡萄。

新华社记者 李晚果 摄