

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2019.11.26

星期二

今日12版 第6930期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

优化政府职责体系

国家发改委党组书记、主任 何立峰

优化政府职责体系是坚持和完善中国特色社会主义行政体制的必然要求,是构建职责明确、依法行政的政府治理体系的重要内容。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,深刻把握国内外形势变化以及党和国家事业发展需要,对优化政府职责体系作出重大决策部署,为当前和今后一个时期合理配置政府职能、更好发挥政府作用指明了方向、提供了行动指南。我们要认真学习、深刻领会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实把优化政府职责体系的各项任务落到实处。

一、我国政府职责体系不断健全、作用成效显著

党中央历来高度重视政府职责体系的建立健全。新中国成立后,在党的领导下,逐步建立起具有我国特点的政府机构和职能体系,为推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来,适应党和国家工作中心转移的需要,党中央积极推进行政体制改革,政府职能不断优化、逐步规范,有力推动了改革开放和社会主义现代化建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面深化改革,围绕正确处理政府和市场关系,着力调整优化政府职能,在一些重要领域和关键环节取得重大进展,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

简政放权、放管结合、优化服务改革持续向纵深推进,有力激发和释放了市场主体活力。行政审批事项、企业投资核准项目大幅削减,非行政许可审批彻底终结,商事制度实现根本性变革。全面实行全国统一的市场监管负面清单制度,清单以外的行业、领域、业务等各类市场主体皆可依法平等进入。“双随机、一公开”监管深入推进,基本实现市场监管领域日常监管全覆盖,社会信用体系建设持续推进,守信联合激励和失信联合惩戒机制

初显成效。深入推进审批服务便民化,启动实施政务服务“一网一门一次”改革,着力解决企业和群众反映突出的“办事难、办事慢”“多头跑、来回跑”等问题。通过持续推进“放管服”改革,我国营商环境已得到明显改善,世界银行报告显示,中国内地营商环境全球排名由2018年的第46位大幅跃升至2019年的第31位,是全球营商环境改善程度最显著的经济体之一。近年来,市场主体大幅增加,截至目前已经超过1亿户,其中党的十八届三中全会以来新设市场主体占70%以上。

加强和改善宏观调控,经济保持总体平稳、稳中有进的良好态势。党的十八大以来,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央始终保持着战略定力,坚持稳中求进工作总基调,坚持贯彻新发展理念,坚持推动高质量发展、建设现代化经济体系,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策思路,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,创新实施区间调控、定向调控、相机调控,适时适度把握调控时机、节奏和力度,坚决不搞“大水漫灌”式强刺激,加强财政、货币、就业、产业、区域、投资、价格等政策的协调配合,坚决守住不发生系统性风险的底线,保持经济运行在合理区间,发展质量和效益不断提高。2013年~2018年,我国经济总量年均增长7%,在世界主要国家中名列前茅,连续多年对世界经济增长贡献率达30%左右。

不断提高公共服务能力和水平,人民群众的获得感幸福感安全感持续增强。我们党一直把增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点,特别是党的十八大以来,着眼补齐民生短板,政府公共服务职能不断强化,公共服务共建能力和共享水平全面提高。扎实做好就业托底工作,重点做好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业工作,2013年以来,城镇新增就业每年都超过1300万人,城镇调查失业

率稳定在5%左右的较低水平。社会保障制度日益完善,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,截至2018年底,养老保险覆盖人数已超过9.42亿人,基本医疗保险覆盖人数已超过13.44亿人,全国城镇保障性安居工程合计开工约7000万套。基本公共服务标准体系加快构建,基本公共服务省级清单实现全覆盖,公共教育、医疗卫生、文化体育、全民健康等社会事业蓬勃发展。生态文明制度体系加快形成,生态文明绩效评价考核和责任追究制度全面建立,蓝天、碧水、净土保卫战全面推进,生态环境质量持续改善。

实践证明,经过不断探索创新,我国政府职责体系日益健全,既合理吸收了现代西方国家政府治理的一些有效做法,又具有鲜明的中国特色,符合我国国情和经济社会发展实际。我国政府作用成效显著,为推动经济社会持续快速发展和国家长治久安提供了有力保障,在今后的工作中,我们必须牢牢坚持并不断加以优化完善。

二、充分认识优化政府职责体系的重要性

面对新时代新任务提出的新要求,按照党的十九届四中全会战略部署,优化政府职责体系,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要历史和现实意义。

优化政府职责体系是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。习近平总书记指出,中国特色社会主义事业不断发展,中国特色社会主义制度也需要不断完善。政府职责体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障,中国特色社会主义进入新时代,政府职责体系也必须与时俱进,与新时代中国特色社会主义发展的要求相适应。推进国家治理体系和治理能力现代化,要求各方面制度更加系统完备、科学规范、运行有效,实现各项事务治理制度化、规范化、程序化,这就要求建立健全科学合理的政府职责体系,不断提高行政效能,确保经济社会

各项事务得到有效管理、人民群众获得满意的公共服务,实现经济持续健康发展和社会长治久安。站在新的历史方位看,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求相比,我国政府职责体系还有一些不适应的地方,一些领域政府职能配置还不够健全有力,职责错位、错位、越位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位,等等。要解决这个问题,必须按照坚持和完善中国特色社会主义制度的要求,着眼构建职责明确、依法行政的政府治理体系,优化政府职责体系,为经济、政治、文化、社会、生态文明等领域改革发展提供体制支撑和保障。

优化政府职责体系是全面深化改革、完善社会主义市场经济体制的必然要求。习近平总书记强调,经济体制改革是全面深化改革的重点,要使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进,同时也使各方面自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。经济体制改革的关键问题是处理好政府和市场关系,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济高质量发展、建设现代化经济体系,必须以供给侧结构性改革为主线,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。与这一要求相比,我国政府职能转变还不够到位,对微观经济事务干预过多过细,职能错位、越位、缺位等现象依然存在,市场和社会发挥作用还不够充分。这就要求我们必须适应社会主义市场经济发展提出的新要求,围绕使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,进一步厘清政府和市场、政府和社会关系,全面正确履行政府职能,把该放的权放足放到位、该管的事管好管到位、该提供的公共服务提供到位,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

》2版



11月23日,巴斯夫预计总投资额达100亿美元的巴斯夫(广东)一体化基地项目在广东湛江正式启动,并开始建设首批装置。图为国家发改委副主任宁吉喆、广东省省长马兴瑞等共同出席启动仪式。

郎树臣 摄

巴斯夫(广东)一体化基地项目正式启动

这是中国首个外商独资大型石化一体化项目,预计总投资额达100亿美元

□ 本报记者 刘 政

11月23日,巴斯夫预计总投资额达100亿美元的巴斯夫(广东)一体化基地项目在广东湛江正式启动,并开始建设首批装置。这是该项目自2018年7月宣布筹建以来的一大重要里程碑。

国家发改委副主任宁吉喆出席启动仪式并宣读李克强总理贺信:“巴斯夫(广东)项目是中国首个外商独资大型石化一体化项目,标志着我们进一步扩大开放的举措正在落地,将推动中德两国在制造业领域的合作再上新台阶。”

据悉,2018年7月,李克强总理访问德国期间,广东省与巴斯夫在两国总理共同见证下签署非约束性合作谅解备忘录,后续于2019年1月签署了框架协议以及制定规划细节。巴斯夫(广东)一体化基地项目是巴斯夫迄今为止最大的海外投资项目,预计总投资额高达100亿美元,并将由巴斯夫独立建设运营。

巴斯夫(广东)一体化基地项目落地湛江东海岛石化产业园,项目首批装置将生产工程塑料及热塑性聚氨酯(TPU),巴斯夫计划在该一体化基地采用尖端技术,包括自动化包装、高科技控制系统和自动引导车辆等,将全面落实智慧生产理念。到2022年,新的工程塑料改性装置每年将生产6万吨改性塑料产品,将应用在汽车、电子产品及新能源汽车等行业领域。到2030年,将有望建成整个一体化基地。

“通过采用尖端技术并遵循最高安全标准,新的一体化基地将成为可持续生产的典范,助力中国循环经济的发展。”巴斯夫欧洲公司执行董事会主席薄睦乐博士表示。

巴斯夫亚太区总裁、大中华区

总裁兼董事长柯迪文博士则表示,“湛江是巴斯夫进一步强化在华本土生产能力的绝佳选择。我们的新型一体化基地将成为湛江世界级产业集群的基石,同时为巴斯夫在华南地区和亚洲市场的业务发展提供强有力的支持。”

“我们将加快建设市场化、法治化、国际化的营商环境,对所有制企业、内外资企业一视同仁。”李克强总理在贺信中所说的,不仅指“将来”,也包含“过去”和“现在”。

据了解,2018年9月,李克强总理召开国务院常务会议,确定了推动外商投资重大项目落地的措施。按照国务院部署,国家发改委会同有关部门持续开展重大外资项目服务和推进工作,主要在新能源、先进制造及石化、电子信息等领域,给予用地、用海、用能、规划等支持。

截至目前,湛江巴斯夫、惠州埃克森美孚、沈阳华晨宝马、上海特斯拉、西安三星闪存芯片等一系列规模较大、示范性较强、具有标志意义的项目正加快落地。值得注意的是,单个项目投资额都达几十亿甚至上百亿美元。

改革不停顿,开放不止步。《外商投资法》《优化营商环境条例》将于2020年1月1日起施行。《外商投资法实施条例(征求意见稿)》正在通过网络向社会公开征求意见。无疑,中国开放的大门只会越来越大。

正如习近平主席11月13日在金砖国家工商论坛闭幕式上所强调的,“面向未来,中国扩大对外开放的决心没有变,中国经济长期向好趋势没有变。我们将进一步开放市场,扩大进口,不断改善营商环境,为企业创造更好的发展条件。”

重点推荐

迎接5G之变 我们准备好了吗

2版

强化知识产权保护 实施信用分类监管

2版

新闻热线:(010)56805028 Email:crdzbs@163.com
本版编辑:王春华

坚决完成明年推动长江经济带发展各项任务

推动长江经济带发展领导小组办公室第4次会议在京召开

本报讯 记者刘政报道 11月22日下午,推动长江经济带发展领导小组办公室、国家发改委主任何立峰在北京主持召开推动长江经济带发展领导小组办公室第4次会议,全面贯彻习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话和指示精神,传达贯彻长江经济带生态环境突出问题整改现场会暨推动长江经济带发展领导小组全体会议精神,观看《2019年长江经济带生态环境警示片》,向沿江11省市移交问题清单,审议《2020年推动长江经济带发展工作要点》,研究下一步工作部署。领导小组办公室副主任、国家发改委副主任胡祖才出席会议。沿江11省市政府分管副秘书长、发改委负责人,有关部门、单位相关负责人参加会议。

会议指出,在推动长江经济带发展领导小组坚强领导和沿江省市、有关部门共同努力下,今年推动长江经济带发展各项工作取得明显进展,生态环境突出问题整改成效显著,生态环境污染治理“4+1”工程进展良好,长江岸线整治形成亮点,综合交通运输体系初步构建,体制机制保障更加有力。同时,

也要清醒认识到推动长江经济带发展还面临许多困难挑战,共抓大保护的形势依然严峻,必须下更大力气做好打持久战的思想准备。

会议要求,在推动长江经济带发展各项工作爬坡过坎、滚石上山的關鍵阶段,要凝心聚力、攻坚克难,全力抓好各项工作落实到位。

下大力气抓好生态环境突出问题整改。紧盯问题清单,分类施策、对症下药,举一反三、深度自查,确保所有问题按期整改到位。

扎实推进“4+1”工程。在沿江城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理方面狠下功夫,夯实生态环境保护修复治本基础。

加快综合交通运输体系建设。推动黄金水道提质增效,加快沿江高铁建设,大力发展多式联运。

强化创新转型绿色发展。扎实做好试点示范,加快新旧动能转换,推进新型城镇化和全方位对外开放。

健全共抓大保护体制机制。加强综合管控,强化监测预警,深化省际协商合作,完善司法保障,推进生态环境



11月22日下午,推动长江经济带发展领导小组办公室、国家发改委主任何立峰在北京主持召开推动长江经济带发展领导小组办公室第4次会议。

本报记者 高弘杰 摄

协同治理。

会议强调,明年是全面贯彻落实习近平总书记推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神的第五年,做好明年工作至关重要。各有关方面要突出思想先导,进一步提高站位,把思想认识高度统一到习近平总书记重要讲话和指示精神上来;突出责任压实,进一

步形成合力,强力推动工作落实;突出要素保障,进一步增强支撑,发挥好各方面的积极性;突出方法创新,进一步改变作风,以正反面典型引导推动工作;突出责任追究,进一步强化监管,勇于担当、敢于作为、善作善成,以钉钉子精神真抓实干,坚决完成明年推动长江经济带发展各项任务。