

国民经济“体检”报告勾勒新图景

第四次全国经济普查摸清了我国第二产业和第三产业家底，反映出经济结构、市场活力、创新动力等方面的积极变化

□ 陈伟伟 王雨萧

第四次全国经济普查主要数据11月20日正式公布。此次普查摸清了我国第二产业和第三产业家底，是对国民经济的一次全面“体检”。普查结果也反映出经济结构、市场活力、创新动力等方面的积极变化，勾勒中国经济新图景。

全面摸清经济家底

经济普查是和平时期的一项重大社会动员。第四次全国经济普查动员了160多万普查人员，普查对象涵盖我国境内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

“第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代、全面建成小康社会决胜阶段开展的一次重大国情国力

调查。”国务院第四次全国经济普查领导小组办公室副主任、国家统计局副局长鲜祖德如是说。

鲜祖德表示，第四次全国经济普查全面摸清了我国第二产业和第三产业家底，系统反映了我国经济社会发展状况，获得了极其宝贵的海量数据，是对国民经济的一次全面“体检”，为加强和改善宏观调控、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了数据支撑。

经济结构持续优化

从单位数量、从业人员、资产等方面来看，第三产业占比均有很大优势，成为名副其实的国民经济第一大产业。

普查数据显示，第三产业的产业活动单位数量占第二、三产业总数的比重达到80.3%，

法人单位资产总计占比达到81%，法人单位从业人员占比达到55%。

此外，工业内部结构也在改善。普查结果显示，2018年末，全国共有规模以上高技术制造业企业法人单位33.573万个，比2013年末增长24.8%；占规模以上制造业的比重为9.5%，比2013年提高1.7个百分点。

据国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍，工业战略性新兴产业、高技术制造业的从业人员比例、企业数占比，都比5年前有明显提高。

“普查结果深刻反映了我国经济结构的重大变化。”鲜祖德说，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期。经济普查数据反映了经济结构优化升级、协调发展取得的新

进展。

市场主体大量增加

普查结果显示，2018年末，全国共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位2178.9万个，比2013年末增加1093.2万个，增长100.7%；产业活动单位2455.0万个，增加1151.5万个，增长88.3%；个体经营户6295.9万个。

毛盛勇说，和上次经济普查相比，我国经济规模明显扩大。最近5年，不管是法人单位数、产业活动单位数还是个体经营户数都出现了大幅增长。

“普查结果准确反映了营商环境不断优化、市场主体大量增加的新成效。”鲜祖德表示，一系列重大改革扎实推进，营商环境不断优化，市场主体大量增加，在稳定增长、促进创

新、增加就业方面发挥了重要作用。

创新发展深入推进

普查数据显示，2018年末，全国从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人有6.6万个，比2013年增长了37.9%，占规模以上工业企业法人单位的17.7%。

2018年，规模以上工业企业法人单位研究与试验发展经费支出12.954.8亿元，比2013年增长55.7%；全年专利申请量95.7万件，其中发明专利申请37.2万件，分别比2013年增长70.7%和81.1%。

鲜祖德分析，随着创新驱动发展战略深入实施，新产业、新业态、新模式不断涌现，蓬勃发展。普查结果全面反映了创新发展深入推进、新动能培育壮大的新进展。

《生态综合补偿试点方案》印发

将选择50个县(市、区)开展试点

本报讯 记者刘政报道 国家发改委日前表示，将在全国选择一批试点县开展生态综合补偿工作。据悉，国家发改委近日印发《生态综合补偿试点方案》(以下简称《方案》)，我国将在海南、西藏、安徽等10个省(自治区)选择50个县(市、区)开展生态综合补偿试点。试点县将在全国重点生态功能区范围内优先选择集中连片特困地区和生态保护补偿工作基础较好的地区。

《方案》提出四项试点任务：一是创新森林生态效益补偿制度。对集体和个人所有的二级国家级公益林和天然商品林，在不破坏森林植被的前提下，引导和鼓励其经营主体编制森林经营方案，合理利用其林地资源。完善森林生态效益补偿资金使用方式，优先将有

劳动能力的贫困人口转成生态保护人员。

二是推进建立流域上下游生态补偿制度。推进流域上下游横向生态保护补偿，完善重点流域跨省断面监测网络和绩效考核机制，鼓励地方探索建立资金补偿之外的其他多元化合作方式。

三是发展生态优势特色产业。在严格保护生态环境的前提下，鼓励和引导地方以新型农业经营主体为依托，支持龙头企业发挥引领示范作用，实现生态产业化和产业生态化。

四是推动生态保护补偿工作制度化。出台健全生态保护补偿机制的规范性文件，厘清生态保护补偿主体和客体的权利义务关系，规范生态补偿标准和补偿方式，不断推进生态保护补偿工作制度化和法制化。



2019世界5G大会开幕

11月20日，2019世界5G大会举行媒体探营活动。以“5G改变世界 5G创造未来”为主题的2019世界5G大会11月21日在北京正式开幕，集聚了全球信息通信领域最具影响力的科学家、世界5G上下游企业、5G行业用户和知名投资人等，围绕5G领域的前沿技术、产业趋势、创新应用等开展交流与讨论。图为参展企业展示5G技术系统。

新华社记者 李欣 摄

鼓励社会资本下乡 促进乡村产业振兴

农业农村部部长韩长赋解析乡村投资兴业大潮

□ 董峻 赵久龙

广阔田野已成为投资兴业热土。据农业农村部统计，党的十八大以来社会资本下乡主体已超15万家，累计投资额超2万亿元。

社会资本下乡的重点领域有哪些？如何在参与乡村振兴战略中获得经济效益双赢？日前，在南京举行的全国新农村创新创业创新论坛上，农业农村部部长韩长赋对乡村投资兴业形势和相关政策进行了全面解读。

投资多元、模式多样、领域广泛

据韩长赋介绍，社会资本下乡不是新鲜事，改革开放以来先后有三次工商企业和资本下乡的热潮。上世纪80年代初很多国营企业通过“星期天工程师”等形式将人才、技术和资金带到农村，助推了乡镇企业异军突起。上世纪90年代大量社会资本参与农业“产加销服、贸工农旅”一体化，成为带动农业产业化市场化的重要力量。党的十八大以来新一波社会资本进入农业，农民工返乡创业，工商企业入乡创业，大学生“创客”、

农村能人在乡创业风生水起。

这一轮下乡的社会资本既有传统农业企业，也有房地产、信息、电商等企业跨界投资，以及相关专业技术、社会服务、金融机构参与其中。这些社会资本有的直接投资兴办企业，有的与家庭农场、合作社或农村能人合作，通过订单农业、土地托管、土地入股等形式带动发展适度规模经营，还有的由村集体牵头吸引社会资本参加，发展餐饮、民宿、旅游，壮大了村级集体经济。

下乡的社会资本不仅搞产业，还投资冷链物流设施和公益性服务，既拉动了农村人居环境、乡村基础设施升级和公共服务改善，又促进了农村金融发展，带动深化农村承包地、宅基地和集体建设用地改革。

社会资本参与乡村振兴空间广阔

在乡村投资兴业的时机已成熟。韩长赋对此进行了详细分析——

从政策环境看，党中央、国务院提出坚持农业农村优先发展，坚决打赢脱贫攻坚战，将农村列为全面小康补短板的重要领域，制约城乡资源要素公平

配置的藩篱逐步被打破。

从市场容量看，全国有2800多个县、近4万个乡镇、58万个行政村，还有5.6亿人生活在农村。乡村振兴大幕已经拉开，城乡差距正逐步缩小。

从市场需求看，营养健康、优质绿色的特色农产品，绿水青山、小桥流水的田园风光，乡愁浓郁、民风淳朴的农耕文化，日益成为稀缺资源，受到越来越多青睐。从投资潜力看，社会资本既可以投资乡村产业发展，又可以参与农产品仓储保鲜、冷链物流、高标准农田、农村污水处理等有一定收益的基础设施建设，还能发展村庄规划、教育养老、乡村旅游、电商消费等服务业。

从投资条件看，农村交通、通信、信息等基础设施不断改善，物流运输更加便利，加上人工、土地等成本相对较低，还有1500万高素质农民和350万家新型经营主体能够与社会资本有效对接。

努力破解社会资本下乡瓶颈制约

下乡创业选什么项目“靠谱”？韩长赋说，农业农村部正在抓紧研究制定乡村产业重点领域投资目录和负面清单，引

导社会资本重点发展现代种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业和乡村信息产业。他同时强调，要防止违规占用耕地特别是永久基本农田从事非农产业，更不能侵害农民权益。

针对用地难问题，设施农业用地办法即将下发，农村产业融合用地政策也在抓紧完善，将进一步盘活农村集体建设用地，盘活闲置宅基地农房、“四荒地”等资源，努力满足乡村产业振兴用地需求。

针对融资难问题，推动扩大农村资产抵押范围，发挥好农业信贷担保体系作用，加大融资担保、贷款贴息力度，撬动更多金融资本投入乡村。

针对缺人才问题，研究出台支持“引育人留人”政策，积极引入各类外来人才，同步培育“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才。

韩长赋还提出，要推动各级政府进一步深化“放管服”改革，为社会资本提供跟踪式、一站式服务。以现代农业产业园和双创园为载体，为社会资本和创新创业主体打造更多培训、实习和孵化基地。

社会资本下乡要带动老乡

“老板下乡，应该是带动老乡，不能代替老乡，不能农业现代化农民边缘化。”韩长赋强调。

怎么带动老乡？要多办农民“办不了、办不好、办了不合算”的产业，把收益更多留在乡村。社会资本应主要从事农业产前产中产后服务，中间的种养环节要尽量留给农民，并以订单、品牌和资本为“粘合剂”，带动广大农户进入产业链，更多分享增值收益。

同时，要多办链条长、农民参与度广、受益面广的产业，把就业岗位更多留给农民。现在农村缺少人气，重要原因是就业岗位少。社会资本下乡要引导适合农村的二、三产业向县域和有条件的镇村布局，为农民创造更多就近就地就业门路。

此外，多办扶贫带贫、帮农带农的产业，带动农村同步发展、农民同步进步。社会资本投资乡村既要输血，更要造血。要加大对贫困地区投资兴业力度，给农民创造更多就业发展机会，带领他们见世面闯市场，不断提升素质能力。



强化监管引领和政策支持 提升小微企业金融服务质效

银保监会明确将着力做好建立健全信用信息共享机制等七方面工作

本报讯 记者吴限报道 日前，银保监会官网发布监管动态，表示将强化监管引领和政策支持，不断提升小微企业金融服务质效，推动完善风险分担机制，鼓励开展银行保险合作，试点推广信用保险、小额贷款保证保险等业务，下一步将着力做好建立健全信用信息共享机制等七方面的工作。

小微企业是国民经济的重要组成部分，融资支持是小微企业健康发展必不可少的一环。为缓解小微企业融资难融资贵局面，近年来，银保监会从体制机制、信贷投放、产品服务、风险管理等方面出台了近30项政策文件，并联动相关部门，合力优化小微金融外部环境。包括推进机构体制机制建设，丰富供给体系；突出激励引导，制定差异化的监管政策和指标；鼓励产品和业务模式创新，提升服务效率；做实监管督导，切实加大信贷投放力度；加强引导规范，推动降低小微企业融资成本；强化部门联动，形成政策合力。

同时，银保监会对小微企业金融服务总体情况进行了总结：一是融资覆盖面不断扩大，二是信贷投放显著增长，三是降利减费成果较为显著，四是不良贷款率控制在合理水平，五是银行服务小微企业效率不断提升。

银保监会强调，下一步将坚持以深化金融供给侧结构性改革为主线，着力做好建立健全信用信息共享机制等七方面的工作。

一是增加金融机构的有效供给，引导银行持续下沉客户群体，提升金融服务覆盖面，增加小微企业信贷投放。

二是加大结构性降成本力度，引导银行贷款利率继续保持合理水平，规范银行服务收费，同时会同有关部门发挥国家融资担保基金的作用，引导降低融资担保费率。

三是持续完善银行内部经营机制，指导银行细化授信尽职免责和差异化考核激励，健全基层“敢贷、愿贷”专业化机制。

四是推动商业银行贷款方式变革，督促银行以提升风险管理能力为立足点，注重审核第一还款来源，减少对抵质押品的过度依赖，逐步提高信用贷款占比，完善推广续贷业务，缓解资金周转难题。

五是推动建立健全信用信息共享机制，推广完善以线上直连方式运用涉税数据信息、为小微企业提供金融服务的“银税互动”模式，用好全国信用信息共享平台、国际贸易“单一窗口”平台等企业信息资源，探索破解银企信息不对称难题。

六是构建监管考核长效机制，研究制定小微企业金融服务监管考核评价体系，对银行服务小微企业的工作进行综合评价，形成系统化、制度化、规范化的考核评估机制。

七是指导银行业在全国开展“百行进万企”融资对接工作，全面深入了解小微企业融资需求，提高服务主动性、针对性，让银行金融服务惠及更多小微企业。

央行：区块链云计算等17项金融行业标准正加紧研究制定

我国目前已形成国家金融标准65项、金融行业标准252项

本报讯 中国人民银行副行长范一飞11月20日表示，为规范引导新技术应用，人工智能、区块链、大数据、云计算等17项金融行业标准已经立项，正在加紧研究制定。

范一飞在当日召开的全国金融标准化技术委员会2019年工作会议上介绍，新型金融标准体系持续完善，金融企业标准建设成绩显著。目前，我国已形成国家金融标准65项、金融行业标准252项。

高质量的金融发展需要高质量的金融标准。会议指出，目前金融领域还存在标准缺失、部分标准老旧等问题，金融服务和管理标准薄弱，与满足

金融高质量发展仍有一定距离。

范一飞表示，金融标准建设迫切需要在重点领域补短板，顺应人工智能、大数据、云计算、区块链等在金融业应用的发展态势，注重数据安全。要紧跟数字金融热点领域和发展趋势，做好国内标准需求研判研究，继续增强金融标准对金融治理的支撑。

此外，范一飞强调，要加快提升金融标准国际化水平，积极开展金融标准化研究，抓紧培养新时代金融标准化人才队伍，推动金融标准在金融治理体系和治理能力现代化中发挥基础性、战略性作用。

(吴雨)

《1版

“记得小时候，买粮只能拿着口袋去粮店。如今，粮油产品品种齐全、琳琅满目，网购快递送粮上门更是方便快捷。”向女士说。

粮食安全，与能源安全、金融安全并称为三大经济安全。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事。近年来，我国持续推进农业供给侧结构性改革和体制机制创新，粮食生产能力不断增强，流通现代化水平明显提升，供给

结构不断优化，更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系正在逐步建立，中国特色粮食安全之路越走越稳健、越走越宽广。

放眼全球，至今仍有8亿多饥饿人口。中国在确保国家粮食安全的同时，与世界各国携手，致力于落实联合国2030年可持续发展议程，在南南合作框架下为其他发展中国家提供力所能及的帮助。这也是中国作为世界上最大的发展中国家和负责任大国的襟怀和担当！