



改革网



中国改革报微信

确定税收优惠政策减轻纳税人负担 进一步推进药品集中采购和使用

李克强主持召开国务院常务会议，听取个人所得税改革情况汇报；部署深化医药卫生体制改革，更好服务群众看病就医；通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》

本报讯 国务院总理李克强11月20日主持召开国务院常务会议，听取个人所得税改革情况汇报，确定有关税收优惠政策减轻纳税人负担；部署深化医药卫生体制改革进一步推进药品集中采购和使用，更好服务群众看病就医；通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。

会议指出，建立综合与分类相结合的个人所得税制，引入教育、养老等六项专项附加扣除，是党中央、国务院部署的重大税制改革，是减税降费的重要举措。自去年10月实施以来，改革成效逐步显现，今年前9个月累计减税4400多亿元，惠及2.5亿纳税人，对完善收入分配、增加居民收入、扩大消费发挥了重要作用。下一步，要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度，使专项附加扣除政策更好落实并不断完善，实现税制可持续。会议决定，为进一步减轻纳税人特别是中低收入群体负担，暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人，免除汇算清缴义务。会议要求加强相关政策解读，简化操作流程，优化办税服务，便利纳税人依法纳税。会议还决定，为促进海运业发展，适应国内对海产品较快增长的需求，借鉴国际

做法，从今年1月1日起到2023年底，对一个纳税年度内在船航行超过183天的远洋船员，其工资薪金收入减按50%计入个人所得税应纳税所得额。

会议指出，推进药品集中采购和使用，是深化医改的重要内容，为降低“虚高”药价、减轻群众负担发挥了积极作用。会议要求进一步推进这项工作。一是扩大集中采购和使用药品品种范围，优先将原研药与仿制药价差较大的品种，及通过仿制药质量和疗效一致性评价的基本药物等纳入集中采购，以带量采购促进药价实质性降低。构建药品

国家集中采购平台，依托省（区、市）建设全国统一开放采购市场。二是确保集中采购药品稳定供应和质量安全。建立中标生产企业应急储备、库存和产能报告制度，加强中标药品抽检，实行市场清退制度。建设药品追溯系统，明年年底率先实现疫苗和国家集中采购使用药品“一物一码”，并可由公众自主查验。三是制定实施国家用药管理办法。推动医疗机构首先使用国家基本药物和医保目录药品。加强医院药事管理，依法查处不合理用药行为。建立健全药品价格常态化监管机制。在总体不增加患者负担的前

提下，稳妥有序试点探索医疗服务价格的优化。四是推进医保支付方式改革。原则上对同一通用名相同剂型和规格的原研药、通过一致性评价的仿制药等实行相同的支付标准。探索更加高效的药品货款支付办法。

为完善税收法律制度，并与营改增改革取消营业税相衔接，会议通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。草案保持现行城市维护建设税暂行条例的税制框架和税负水平不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

（新华社发）

国家发改委选派新一批干部 赴定点扶贫县挂职

全委目前共有35名干部“扎根”脱贫攻坚一线

本报讯 记者付朝欢报道 定点扶贫一直是国家发改委的一项重大政治任务。近日，按照国家发展改革委党组关于干部挂职锻炼聚焦脱贫攻坚的部署，国家发改委人事司会同有关司局赴河北省灵寿县、吉林省汪清县、广西壮族自治区田东县，送新一批共20位挂职干部到3个定点扶贫县开展工作。

据了解，在新一批扶贫挂职干部中，分别有7位赴河北省灵寿县、7位赴广西壮族自治区田东县、6位赴吉林省汪清县挂职锻炼。

国家发改委人事司有关负责人介绍说，目前，全委共有35名机关干部在脱贫攻坚一线攻坚克难，他们在定点扶贫县蹲点调研、谋划发展战略、编制发展规划、对接资源、引进项目，推动产业扶贫、消费扶贫，做了大量扎实有效的工作，得到当地干部和群众的一致认可。

这位负责人表示，国家发改委

高度重视定点扶贫县干部挂职工作，按照“尽锐出战”的要求，会压差选派政治素质好、工作能力强、经验丰富、作风优良、纪律规矩意识强的优秀年轻干部到定点扶贫县挂职锻炼，特别是注重从委内脱贫攻坚职能司局持续选派优秀干部，助力定点扶贫县精准脱贫。在确保优秀挂职干部全部派往定点扶贫县的基础上，还会结合当地脱贫攻坚和经济社会发展的人才需要，精准匹配挂职岗位。

据悉，人事司将进一步完善干部选派、培训、管理、考核等各项制度，确保挂职锻炼工作规范有序、务实有效；严格执行国家发改委有关加强下派挂职锻炼干部管理、加强挂职援派干部督促检查的制度规定，强化日常管理与监督检查；树立正确用人导向，将脱贫攻坚的挂职实绩作为干部选拔任用的重要参考，激励干部在基层一线攻坚克难，担当作为。



江西首个监察教育馆正式开馆

近日，江西首个监察教育馆在南昌市湾里区正式开馆。馆内设有监察制度沿革厅、监察法解读厅、监察改成效厅等展厅，通过图文介绍、视频展播、实物造型等方式，系统介绍我国监察制度发展历程、国家监察法、国家监察体制改革等相关知识和典型案例，帮助参观者了解掌握监察相关知识，接受警示教育。图为讲解员为参观者讲解国家监察体制相关知识。

新华社记者 万象 摄

从凭票购粮到端牢中国饭碗

——从70周年大型成就展解码中国农业发展奇迹

□ 本报记者 付朝欢

一碗米，连着天下粮仓，关系国计民生。自古以来，粮食就被看作“政之本务”，粮食储备被认为是“天下之大命”。如今，“稻米流脂粟米白，公私仓廩俱丰实”，已不再是诗意的夸张，而是鲜活的事实。

“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”按照年代线性逻辑布展，每个年龄段的人都能唤醒记忆深处的共鸣。前来参观的向女士跟记者娓娓讲述了跨越80年维度的四代人和“中国饭碗”的故事。

向爷爷生于1933年，那时候兵连祸结，动荡不安，小时候经常吃不饱饭，为了果腹，吃过树皮、草根、黏土，最大的愿望就是吃上一顿香喷喷的白米饭。“爷爷在世时，总能听到他感慨，‘在旧社会，老百姓吃上饭可真难。’”向女士回忆说。

向爸爸生于1957年，年轻时“有饭吃”但“只能吃半饱”。新中国

成立后相当长的时间里，粮食产不足需，国家长期实行计划经济、凭票购粮。“听父亲说，小时候跟爷爷一起买米，爷爷总把粮票当宝贝一样收进贴身衣兜里，唯恐弄丢了。”

“我是‘80后’，在我的记忆里，‘吃得饱’从来不是问题。”向女士跟记者聊起今年5岁的儿子，“他们这一代更是生逢盛世，从小衣食无忧。”

新中国成立后，特别是改革开放以来，中国人民经过艰苦卓绝的努力，用全球9%的耕地、6%的淡水资源，养活了近20%的人口，实现了从温饱不足到全面小康的历史性跨越。

数据显示，1949年，我国粮食产量11,318万吨；1978年，粮食产量30,477万吨；2000年，粮食产量46,218万吨；2018年，粮食产量65,789万吨。中国依靠自身力量端牢自己的饭碗，实现了由“吃不饱”到“吃得饱”，并且“吃得好”的历史性转变。

看似寻常最奇崛，成如容易却

艰辛。新中国成立初期，一个沉重的历史课题摆在了积贫积弱的中国人民面前——如何解决几亿人口的吃饭问题？

为了缓解全国粮食严重紧缺等造成的产需矛盾、供需矛盾，新中国成立初期，国家对城乡居民的生活必需品实行计划供应，按人口定量发行粮票等票证。1955年，通用粮票开始在全国发行。在“票证时代”，吃饭要粮票、穿衣要布票、洗衣要肥皂票、烧火要煤票，买电器要购买证，最困难时连买火柴也要票。

票证背后是短缺。通过总结农民的生产实践经验和科学技术成果，1958年，毛泽东同志提出农作物八项增产技术措施：土（深耕，改良土壤）、肥（增加肥料和合理施肥）、水（兴修水利和合理用水）、种（培育和推广良种）、密（合理密植）、保（防治病虫害）、工（工具改革）、管（田间管理），并于次年写进党的正式文件。“八字宪法”在当时促进了农业稳产，对维护我国粮食安全发挥了积极作用。

受制于时代条件，虽然历经30年艰难探索，中国人的饭碗问题始终未能真正解决，全国还有2.5亿人吃不饱肚子。1978年，安徽凤阳小岗村的18位农民，立下生死状，按下红手印，实行包产到户。

在他们按下红手印后不久，党的十一届三中全会在北京召开，原则通过了《关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》，明确指出：我们的一切政策是否符合发展生产力的需要，就是要看这种政策能否调动劳动者的生产积极性。我国农村体制改革的大幕由此拉开。

粮食供给能力大幅提升的同时，收储制度也在逐步建立和完善。1990年9月，国家专项粮食储备制度建立，对搞好丰歉调剂、解决

主产区农民卖粮难发挥了重要作用，保护了农民种粮积极性，保证了粮食市场供应和粮价基本稳定。

1993年2月，国务院决定，在国家宏观调控下放开价格、放开经营，增强粮食企业活力，减轻国家财政负担，进一步向粮食商品化、经营市场化方向推进。从此，粮食统购统销制度结束，伴随城乡居民近40年的粮票正式退出历史舞台。

1996年，我国粮食产量站上了万亿斤高点。国务院发布白皮书，向全世界庄严宣告：中国完全有能力靠自己解决吃饭问题！

根据今年10月14日国务院发布的白皮书，目前，中国人均粮食占有量达到470公斤左右，比1949年新中国成立时的209公斤增长了126%，高于世界平均水平；稻谷和小麦产需有余，完全能够自给，进出口主要是品种调剂。将中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

》2版

重点推荐

国民经济“体检”报告 勾勒新图景

2版

鼓励社会资本下乡 促进乡村产业振兴

2版