中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.11.22 星期五
本版编辑：刘梦雨 Email：crd_xyzhg@163.com 热线：(010)56805220

出重拳根治欠薪 让失信者难遁形

专家指出，解决这一复杂的问题，要压实责任，标本兼治，源头治理，事前预防

临近岁末，农民工工资支付即将迎来高峰，从11月15日起，根治欠薪冬季攻坚行动将在全国铺开。据不完全统计，今年以来至少18个省份开展了根治欠薪行动，在保障按时足额支付农民工工资的同时加大整治力度，部分省份实行欠薪失信联合惩戒机制，欠薪违法者将被列入拖欠农民工工资“黑名单”。

□ 董湘依

临近岁末，农民工工资支付即将迎来高峰，从11月15日起，根治欠薪冬季攻坚行动将在全国铺开。

据不完全统计，今年以来，辽宁、河南、河北、山东、北京等至少18个省份开展了根治欠薪行动，在保障按时足额支付农民工工资的同时加大整治力度，部分省份实行欠薪失信联合惩戒机制，欠薪违法者将被列入拖欠农民工工资“黑名单”。

国家统计局数据显示，2018年农民工总量为2.88亿人。对于这接近3亿人的庞大群体，欠薪一直是备受关注的问题。今年从国家到地方层面，出台一系列措施重拳整治欠薪，无疑给广大农民工送上“定心丸”。

国务院开展根治欠薪行动 要求实现“两清零”

11月7日，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室发布通知，决定从2019年11月15日~2020年春节前，在全国组织开展2019年度根治欠薪冬季攻坚行动。此次行动以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造等行业为重点，突出政府投资工程项目和国企项目。

根据安排，2019年12月1日~2020年春节前，对查实的欠薪违法行为，做到“两清零”，即2019年10月底前发生的政府投资工程项目和国企项目欠薪案件在2019年底前全部清零，其他欠薪案件在2020年春节前及时动态清零。

在国务院启动根治欠薪攻坚行动之际，辽宁、河南、河北、青海等多个省份迅速发文响应，于11月15日起至2020年春节前，在全省范围内联合开展根治欠薪冬季攻坚行动。

农民工工资事关广大农民工切身利益，事关社会稳定大局。多位专家表示，欠薪问题由来已久，近几年在国家的大力整治下已经有了明显好转，此次国务院启动根治欠薪冬季攻坚行动，也是为下大力气解决这个痼疾。短期来看，企业在遇到经营风险时，保障工人工资是首要问题。而从长期来看，还应解决就业、经济转型和产业结构调整等问题。

18省份出手根治欠薪 失信者面临严惩

据不完全统计，今年以来，辽宁、河南、河北、山东、北京、天津、浙江、四川、广东、广西、甘肃、云南、湖北、海南、吉林、重庆、宁夏、青海等至少18个省份先后开展了根治欠薪行动。

上述地区根治欠薪的行动内容各有侧重。如辽宁提出，对2018年考核为C级地区整改落实情况进行“回头看”。四川将全面开展农民工专列专车、全覆盖走访慰问、根治欠薪、证照办理和就业专场招聘五大专项行动。河北要求，聚焦工程建设领域，突出欠薪风险隐患较多的地区，通过“双随机”行政执法检查、明察暗访和抽查审计等多种方式开展排查。

值得一提的是，今年7月、8月，人社部会同了相关部门在全国范围内开展了为期40天的根治欠薪夏季专项行动。专项行动期间，为13.12万农民工补发工资待遇21.85亿元，向公安机关移送“涉嫌拒不支付劳动报酬罪”案件202件。

在保障按时足额支付农民工工资的同时，各省加大整治力度，实行欠薪失信联合惩戒机制，欠薪违法者将被列入拖欠农民工工资“黑名单”，向社会公布，并纳入相关信用信息平台，使欠薪违法者一处违法，处处受限。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室副主任王程此前表示，恶意欠薪也叫拒不支付劳动报酬犯罪，如拒不支付劳动报酬数额较大，经责令支付仍不支付的，处3年以下有期徒刑或拘役，并处罚金；如造成严重后果的，可处3年以上7年以下有期徒刑。

王程还表示，对自查和排查中发现的涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件和欠薪逃匿案件，人社部、最高法、最高检、公安部四部门将采取严厉制裁措施，绝不手软，从严打击，形成高压态势，坚决遏制恶意欠薪犯罪。

据统计，2011年~2019年9月，人力资源社会保障部门共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件26,719件，各级人民法院对7674名被告人判处有期徒刑、拘役，对116名被告人判处3年以上有期徒刑。

根治欠薪涉及保底线 必须放到重中之重

为依法惩治拒不支付劳动报酬行为，我国先后出台了一系列法律法规和政策措施，严厉打击恶意欠薪犯罪。

2011年，《刑法修正案(八)》将拒不支付劳动报酬入刑。2013年，中国最高人民法院发布司法解释，明确拒不支付劳动报酬罪定罪量刑的具体标准，为恶意欠薪犯罪设置了相对比较低的入罪门槛。

今年4月，司法部出台意见称，要加快推进保障工资支付立法，争取解决农民工工资拖欠问题的行政法规年内出台。8月，国务院成立了根治拖欠农民工工资工作领导小组，多部门打击合力进一步增强。

人社部表示，今年1月~9月，各地查处欠薪违法案件7.9万件，为60.4万名劳动者追发工资等待遇55.8亿元，比上年同期分别下降62.2%、54%和57%。同时，根治欠薪工作也还存在一些深层次问题没得到根本解决、工资支付保障制度刚性不足等问题。

在辽宁社会科学院副院长、党组成员梁启东看来，农民进城或非农产业务工，付出辛勤的汗水，一年到头却连基本的薪水都拿不到，于情于理于法都是不能被忽视的社会问题。解决这一复杂的问题，要压实责任，标本兼治，源头治理，事前预防。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥表示，欠薪不仅是当前亟待解决的问题，从长远讲，更关乎就业问题，比如职业培训，就业服务转型等。

杨燕绥认为，随着城镇化进程持续推进，越来越多的农民会进城，失去了土地，在保障不能欠薪以外，如何确保农民工进城后能够稳定就业参保，成为真正的居民，其实都涉及“保底线”的问题，必须放到重中之重。

让乡村百姓“办事不出村”

近年来，浙江省长兴县全面推进乡村“最多跑一次”工作，建立“全方位服务”和“快速有效”处理机制，通过精简办事项目、完善部门协作机制、党员志愿者上门服务等措施，提高工作效率，让乡村的百姓在水、电、通信、医疗、卫生、教育等方面实现“办事不出村”，全面提升群众满意度。图为长兴县吕山乡金村村级代办员为村民登记所需办理事务，由代办员统一去县里为村民代办。

新华社记者 徐昱 摄

言之有信

扎紧消费者个人信息保护的“篱笆”

□ 余颖

消费者个人信息安全关系到广大消费者的切身利益及消费者的消费信心和消费意愿，也关系到经济社会的健康发展。打击侵害消费者个人信息违法行为是多个部门的职责，必须切实形成打击合力，大幅提升违法成本。

当你客气又无奈地挂掉又一个推销电话时，是否意识到你的姓名、电话、住址、性别、爱好等信息已经泄露？正因为个人信息已经成为一种重要的商业资源，一些人便非法收集、买卖、使用，导致垃圾短信、骚扰电话、精准诈骗频发，严重侵害了消费者的人身财产安全，影响了正常的社会经济秩序。

今年4月~9月，国家市场监管总局开展了为期6个月的打击侵害消费者个人信息违法行为专项执法行动。从查办案件的情况来看，当前侵害消费者个人信息违法行为主要高发在房产租售、装饰装修、教育培训3个领域，其中，房产租售行业案件数量和涉案信息数量均列首位，最突出的违法行为是未经消费者同意，收集、使用消费者个人信息违法行为。此外，小贷金融、保险经济、美容健身、旅游住宿等多个领域也存在侵害消费者个人信息的违法行为。

消费者个人信息安全关系到广大消费者的切身利益及消费者的消费信心和消费意愿，也关系到经济社会的健康发展。消费者权益保护法明确规定消费者个人信息依法受到保护。《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》中，也明确要求要进一步加大消费者个人信息保护力度。如果只为一点蝇头小利，推销人员就将消费者的隐私信息在互联网上肆意传播，那消费者又怎么能放心消费？

对于监管部门来说，必须创新监管方式，加大打击力度。在移动互联网时代，违法行为更加隐蔽，给案件查办增加了难度。比如，违法经营者在非法收集、买卖消费者个人信息时往往通过便携式存储器、互联网等途径传递信息，并以电子文件形式储存在网盘、电脑甚至手机中。在与消费者联系时，一般都是通过电话、邮件、短信、微信等方式，基本不与消费者直接见面。有的甚至利用修改软件隐藏真实信息，消费者很难知道违法者真实身份。

同时，电子文档具有难发现、难固定、易销毁的特点，执法人员在查办案件过程中，必须在第一时间综合运用控制现场、电子取证、讯问当事人等多种手段固定相关证据，稍有不慎就会导致关键证据灭失。此外，侵害消费者个人信息案件往往具有涉众、跨地域等特点，取证难度也相对较大。

这些特点，决定了现在查办侵害消费者个人信息违法行为案件需要新的思路，增强技术实力，在网络上与不法分子较量，必要时候可以借助第三方企业的力量。另外，还要通过各种渠道，呼吁、教育消费者重视个人信息保护，学会取证。

打击侵害消费者个人信息违法行为是多个部门的职责。刑法以及《最高人民法院 最高人民检察院关于办理侵犯公民个人信息刑事案件适用法律若干问题的解释》明确规定，涉案信息数量、违法获利等达到刑事犯罪标准，须追究违法者刑事责任。这就意味着，市场监管部门要重视行政执法与刑事司法的有机衔接，促进执法资源共享，切实形成打击合力，大幅提升违法者的违法成本，震慑不法分子，这样才能刹住把侵犯消费者个人信息当作生意的“歪风”，切实维护消费者的合法权益。

红黑榜

上海市2018年度纳税信用A级纳税人名单(13)

上海老丰阁品珍轩餐饮管理有限公司
上海金拱门食品有限公司
上海强生市东出租汽车有限公司
申万菱信基金管理有限公司
上海领先餐饮管理有限公司
劳氏船级社(中国)有限公司
上海华港国际船舶代理有限公司
上海德兴面馆有限公司
蚂蚁财富(上海)金融信息服务有限公司
上海市合流工程监理有限公司
上海闻泰电子科技有限公司
上海星巴克咖啡经营有限公司
上海伟略餐饮管理有限公司
宏信证券有限责任公司上海民生路证券营业部
劳氏质量认证(上海)有限公司
上海市园林设计研究总院有限公司
上海光明村实业有限公司
上海音乐出版社有限公司
上海巴士物资采购管理有限公司
上海朵云轩古玩有限公司
上海商悦青年会大酒店有限公司
上海外滩三号饮食文化有限公司
汉堡王(上海)餐饮有限公司
宏富国际货运代理(上海)有限公司
上海新东吴优胜资产管理有限公司
企安达(上海)管理系统软件有限公司
曼哈特软件(上海)有限公司
乔达国际货运(中国)有限公司
上海上实集团财务有限公司
上海昱胜人力资源服务有限公司
上海华瀛建筑科技有限公司
汉堡南美(中国)船务有限公司
上海市轮渡有限公司
中国国际金融股份有限公司上海黄浦区湖滨路证券营业部
上海绿地海珀酒店管理有限公司
上海尚海食品有限公司
中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司
海通新能源股权投资管理有限公司
中信商业保理有限公司上海分公司
上海金光外滩置地有限公司威斯汀大饭店
上海学校餐饮服务有限公司
光大保德信基金管理有限公司
水舍酒店(上海)有限公司
环汇咨询(上海)有限公司
上海港复兴船务有限公司
港中旅华贸国际物流股份有限公司
礼诺航运船务(中国)有限公司
上海新协通国际大酒店有限公司
上海卢湾国有资产经营有限公司
丰田汽车租赁(中国)有限公司
上海瑞视维景眼科医院有限公司
中国民生投资股份有限公司
上海丰祖(集团)有限公司
上海科学普及出版社有限责任公司
上海金证高科技有限公司
上海卢湾大浪淘沙沐浴餐饮有限公司
上海民航华东凯亚系统集成有限公司
万悦休闲健身(上海)有限公司
东吴期货有限公司
上海花马国餐饮管理有限公司
上海七重天宾馆有限公司
上海市东方海事工程技术有限公司
上海新兰德证券投资咨询顾问有限公司
上海爱建信托有限责任公司
上海沈大成餐饮速食有限公司
上海华安美容美发有限公司
上海功德林食品有限公司
宏信证券有限责任公司上海崂山路证券营业部
日邮散货运输咨询(上海)有限公司
上海雅恒房地产开发有限公司
上海锦江饭店有限公司
上海外经贸国际货运有限公司
上海小绍兴配餐服务有限公司
上海骏合典当有限公司
上海汇绿绿地管理有限公司
上海滨江欣景大酒店有限公司
东方国际物流(集团)有限公司
上海豫园商城会景楼大酒店有限公司
必维船级社(中国)有限公司
上海上勤餐饮管理有限公司
上海卢湾天益小额贷款股份有限公司
上海小绍兴餐饮经营管理有限公司
上海沪威网络系统有限公司

(未完待续)

——来源：信用中国网站