

北京推出营商环境改革3.0版

对标国际先进水平及国内最好水平,将通过实施12个方面的204项改革任务,力争在关键环节和难点问题等7个方面取得突破

□ 本报记者 任丽梅

11月12日,北京市发改委、北京市规划自然资源委等部门联合召开新闻发布会,就即将印发实施的《北京市新一轮深化“放管服”改革优化营商环境重点任务》进行解读。据了解,此次营商环境改革可称为3.0版,是北京市在不到两年时间里推出的第三版营商环境改革方案。

北京市发改委新闻发言人戴颖在发布会上介绍,北京营商环境改革3.0版对标国际先进水平及国内最好水平,将通过实施12个方面的204项改革任务,力争在关键环节和难点问题、“互联网+政务服务”、综合窗口建设、事中事后监管等7个方面取得突破,其改革的数量超过前两版总和,内容更广、范围更宽、任务更重。

90%的市区政务服务事项网上可办

10月28日,在国家发改委主办的2019年全国优化营商环境经验交流现场会上,北京市副市长王红以《全面深化放管服改革 打造国际一流营商环境高地》为题分享了“北京经验”。而在世界银行发布的《2020年营商环境报告》中,中国排名再度大幅

跃升至31位。其中,北京作为样本城市得分78.2分,相当于位列全球第28位,超过日本东京,为我国营商环境排名的大幅提升和促进新一轮高水平扩大开放做出了积极贡献。

据了解,两年来,北京市持续加大“一网、一窗、一门、一次”改革力度,90%的市区两级政务服务事项实现网上可办,70%以上的市级政务服务事项实现在综合窗口办理,80%的市区两级政务服务事项统一进驻服务大厅办理,200余个高频事项实现“最多跑一次”或“一次不用跑”。比如,在办理建筑许可方面,北京市已率先改革、大胆突破,实现能减即减、能合即合,将环节压缩了22%、办理时间压缩了57%。此外,按照《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》要求,企业开办时间压减到3个工作日以内,燃气报装时间压缩至16个日以内,北京市目前企业开办时间已实现1个环节、1天办结,燃气报装已通过“小微工程”用气办理“三零”服务,将办理时间压缩至4个工作日以内。

北京市坚持不懈、持之以恒推进改革,一茬接着一茬干,一轮接着一轮推,今年6月份开始启动编制3.0版改革政策,8月份基本形成。在这

个过程中,各区各部门边制定、边推进。目前,有52项改革任务已经完成,比如精简办事材料比例达到60%、压缩行政许可承诺时限达到法定时限55%以上的目标已经实现。

改革系统性整体性协同性将更强

戴颖介绍,北京营商环境改革3.0版集中体现了“三个坚持”,即坚持“以人民为中心”的发展思想,让企业和群众成为改革的参与者和受益者;坚持顶层设计、统筹谋划,全面拓展和深化营商环境改革;坚持主动自我革命、锐意创新,实现重点领域、关键环节新突破。其重点体现出三个特点:

3.0版的改革力度更大、内容更广、范围更宽、任务更重。2018年1.0版营商环境改革主要围绕世行评价10个指标,聚焦企业全生命周期所涉及的领域;今年2月份出台的2.0版营商环境改革在1.0版的基础上增加企业和群众反映集中的诉求和问题,进一步巩固提升拓展改革;3.0版营商环境全面对标企业和群众的需求,全方位推进营商环境各领域改革。从总量上看,1.0版、2.0版推出了191项改革措施,3.0版营商环境

改革提出了12个方面204项改革任务,数量超过前两版总和。

同时,改革系统性、整体性、协同性更强。3.0版营商环境改革力求全面发力、多点突破、纵深推进、压茬拓展营商环境的广度和深度,进一步强化市区两级协同高效推进改革,其中市区牵头改革任务198项,区级牵头配合104项;强化系统集成整体推进改革,既全面落实国家“放管服”部署和要求,又与国际先进规则和最佳实践对标,着力解决企业发展当中遇到的痛点堵点问题;既以企业和群众获得感为导向,解决企业和群众办事不方便的问题,也包括不断提升人才、教育、医疗、文化等公共服务领域的营商环境改革,统筹各领域改革进展,形成整体效应。

此外,改革透明度和参与度更高。北京坚持开门编制改革任务,问需于民、问策于民,通过多种渠道、多种方式广泛听取社会意见建议,先后召开了133场专题座谈会,将1094位人大代表、政协委员、企业代表、专家学者提出的458条意见与建议转化为70项有针对性的改革措施。

在七个方面取得新突破

戴颖表示,北京市营商环境3.0版

改革力争通过12个方面的204项任务,在关键环节和难点问题、“互联网+政务服务”、综合窗口建设、“四减一增”、事中事后监管、政务科技场景应用和法治建设七个方面取得新突破。

据了解,3.0版营商环境改革主要从三个维度进行任务安排。首先是深入贯彻落实国家“放管服”改革任务,全面推进改革。围绕“简政放权、公正监管、优化服务、强化责任”,将涉及地方政府的68项任务全部纳入3.0版改革。有些改革任务内容更深入,标准更高,比如,国家要求建成企业注销网上服务专区,实现企业注销“一网”服务,3.0版营商环境改革将企业注销和变更业务纳入网上办理。

其次,聚焦短板弱项和关键难题,精准推进改革。优化营商环境重点在于打通企业群众办事创业痛点、难点、堵点问题,3.0版营商环境改革围绕市场主体反映集中的审批手续多、时间长,融资难、融资贵以及知识产权保护、招投标管理等领域的26个问题,在工程建设项目审批、跨境贸易、知识产权保护、招标投标等7大重点领域推出101项改革措施。比如,在办理建筑许可方面,3.0版营商环境改革继续以“减环节、减时间”为重点推动流程再造,在试点区域内加快企业投资项目承诺制改革落地;在燃气报装服务上进一步改革,将其他项目用气办理时间压减至8个工作日以内,比国家要求标准时间缩减一半。

此外,以企业和群众获得感为落脚点 and 着力点,强力推进改革。3.0版营商环境改革聚焦与企业经营密切相关的融资税收、法治保障、政务服务、创新创业等6大领域推出117项改革措施,着力提升企业和群众的获得感。比如,在政务服务方面,3.0版改革将继续在“减事项、减材料、减时限、减次数,增加政策透明度”上加大改革力度,市区两级还将各推出600项“最多跑一次”高频政务服务事项,将企业群众办事平均跑动次数由目前的1.5次压缩到0.3次以下。

戴颖强调,下一步,北京市将继续以更大的决心、更强的勇气、更实的举措、更足的干劲,推进营商环境改革,打造审批最少、流程最优、效率最高、服务最好、企业和群众获得感最强的国际一流营商环境,为企业在京更好发展创造更有利的条件。



江苏太仓 打造利企便民营商环境

近年来,江苏太仓大力发展开放型经济,加快落实创新政务改革,从企业商业注册、建设审批、物流通关、电力供应、税务办理等关键环节入手,打造利企便民营商环境。努力实现企业办事“一照通、网上办”,个人办事“一证通、就近办”,持续优化营商环境。图为工作人员在太仓市政务服务中心为办事企业代表答疑。

新华社记者 丁洪法 摄

上海自贸区:更好营商环境支撑更高水平开放

□ 何欣荣 杨有宗

昔日播下的开放“种子”,如今已经“开花结果”;率先实施的制度创新,步入常态化运作;更多的外资、更新的业态,正在拔节成长……上海自贸区挂牌六周年之际,新华社记者实地走访“梦开始的地方”——上海自贸区保税片区,在回顾“初心”中展望自贸区前进的方向。

放大贸易优势 让企业做全球生意更顺畅

位于上海外高桥的施坦威钢琴亚太有限公司大厅内,一台“黑钻级”的三角钢琴十分抢眼。与电脑连接点击播放后,一首激昂的乐曲就从钢琴键盘上倾泻而出。不久后,这台价值600万元的钢琴将从外高桥出发,前往它的海外买家。

“我们刚来中国时,只是一个很小的贸易公司,一年只能卖掉几台钢琴。现在已升级为亚太区总部,去年

仅施坦威品牌的钢琴就卖出近500台。”施坦威钢琴亚太有限公司财务总监王鑫说。

施坦威的“飞跃”,得益于上海自贸区保税片区的制度创新。上海自贸区管委会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰说,在贸易便利化的基础上,保税区推动企业拓展离岸贸易等新功能,积极打造复合型总部。比如,施坦威可以在上海,将德国生产的钢琴直接卖给东南亚或者澳大利亚的客户,复合型总部让其全球生意做得越来越顺畅。

统计显示,当前上海自贸区保税片区内的总部企业达到263家,占上海全市的近15%。这些总部通过扩大采购销售、贸易结算、供应链管理等功能,不断提升在中国和全球市场的资源配置能力。

科创、文化等新业态加速成长

谈到保税区,很多人的第一印象是穿梭的集卡、林立的厂房。而如

今,越来越多的科创、文化等新业态在上海自贸区保税片区成长起来,为区域经济注入新的活力。

走进保税片区内的鉴甄检测技术有限公司,整洁的实验室内汇聚了各类先进仪器。鉴甄检测相关负责人表示,鉴甄主要从事中药标准化方面的检测工作。“由于保税区属于海关特殊监管区,我们使用的大量研发设备,可以享受进口关税及增值税方面的免税,从而减轻了企业资金压力,也能更好地通过技术服务帮助中药走出国门。”

像鉴甄这样的科创企业在上海自贸区保税片区还有不少。复旦大学国家大学科技园2017年在外高桥设立了创新中心,引进了一批在细分领域领跑的生物医药企业。复旦科技园总经理王伟说,科创企业发展到一定规模之后,在国际商务、人才、资本等方面的交流和互动越来越频繁,这恰好与保税区的转型升级需求“合拍”。

文化也是上海自贸区内迅速发展的新业态。近日,上海国际艺术品保税服务中心在外高桥正式启用。这幢设计前卫的白色建筑,是目前全球面积最大的艺术品综合保税仓库。上海自贸区国际文化投资发展有限公司董事长胡环中说,自贸区的制度创新促进了艺术品贸易的发展。2018年上海自贸区的文化贸易额突破400亿元,较成立之初增长了15倍。

外商用增资为自贸区营商环境“投票”

是制度创新的高地而不是优惠政策的洼地——从2013年挂牌之日起,上海自贸区就通过对标国际最高标准、最好水平,不断推出营商环境的“升级版”“高阶版”。6年来,自贸区的面貌发生了很大改变,但自贸区建设者一门心思“求发展”“再创业”的劲头并没有改变。

以施坦威钢琴为例,市场做大

了,售后维修的需求随之而来。过去,已销售出去的钢琴再回保税区维修,面临不小的障碍,有的近在咫尺也要送回德国维修。通过大胆先行先试,如今上海自贸区保税片区内的检测维修业已连续6年保持两位数增长,形成以飞机、船舶和机电维修为代表的全球维修业务体系,今年营业收入规模有望突破百亿元。

营商环境好不好,企业最有发言权。嘉能可增资5.1亿美元,西门子增资2.6亿美元……在纷繁复杂的外部环境中,2018年上海自贸区保税片区的合同外资增资近25亿美元,今年上半年企业利润总额同比增长12%,显示出“逆势飞扬”的势头。

今年8月,上海自贸区临港新片区挂牌,自贸区建设迈开新的步伐。陈彦峰说,未来保税区域将与临港新片区共成长、同进步,一起代表国家参与国际竞争,将对外开放的大门开得更更大更敞亮。

重点推荐

“混”出新机制 “改”出新活力

具有70多年历史的老国企东北制药集团股份有限公司,通过一年多的混合所有制改革,全力推进建立现代企业治理体系和模式,提高企业的竞争力和活力,实现了企业效益、上缴利税和职工收入的大幅度增长。2019年上半年,企业实现营业收入41.1亿元,同比增长9.7%;实现归属母公司净利润1.2亿元,同比增长18.9%,继续保持快速发展势头。

10版

快 讯

陕西:规范审批中介

本报讯 从2019年起,陕西省通过开展规范中介服务,着力优化全省营商环境。陕西省政府办公厅政府职能转变协调办公室主任尚海日前表示,规范行政审批中介服务专项行动的主要目的,是着力解决企业和群众反映突出的行政审批中介服务垄断性强、流程不透明、耗费时间长等问题。

据了解,陕西省首先牵住“牛鼻子”,发布“中介清单”,统一规范中介服务事项。结合机构改革的相关情况,陕西省组织省级各有关部门进一步梳理本部门及下属单位(含下属、挂靠事业单位、企业、社会团体)各类中介服务事项清单,坚决取消无法律、法规、规章等作为依据的中介服务事项。同时组织对27个省级部门95项中介服务事项进行了梳理,明确实施部门、序号名称、设定依据、中介服务实施机构等内容,形成陕西省第一批中介服务事项通用目录,并已在省政府门户网站公布。

同时,陕西省聚焦关键点,组建“中介超市”。为进一步降低企业制度性交易成本,西安、铜川、杨凌等6个市(区)的网上中介超市均已建成,并部分上线运行。陕西省信息中心近期已开启省级网上中介服务超市系统分析设计工作,中介超市的关键作用,就是为查询中介机构资质和信用、购买中介服务、监管中介机构运营等提供服务平台,实现“交易不见面”“过程全留痕”。

尚海表示,未来陕西还将不断增加认证检测“一站式”“一体化”服务机构数量,透明流程、缩短相关工作的办理时长,不断规范行政审批中介服务,优化全省营商环境。

(薛天)

山东:清理整治变相许可

本报讯 山东省政府办公厅近日下发通知,要求各地各部门清理整治各类变相审批和许可,打造一流营商环境。对工作开展不力、整改不到位的,将适时进行通报。

据了解,山东将扎实开展清理整治各类变相设置审批和许可工作,坚决打破各种“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”,打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的一流营商环境。

据介绍,清理整治范围包括,各级《政府部门权责清单》中,所有依相对人申请办理的其他行政权力事项和公共服务事项,是否存在以备案、登记、注册、目录、年检、监制、认定、认证、专项计划等形式变相设置、实施的审批和许可。

在步骤安排方面,通知要求各地各部门在10月25日前完成自查摸底,10月25日~11月25日将进行审核论证,11月25日~12月25日完成整改落实。

(张志龙)

政企智库编辑部

主任:曹明华 执行主任:梁畅水 执行主编:任丽梅

新闻热线:(010)86663822

(010)56805065

监督电话:(010)56805167

电邮:zqzk2018@163.com