



改革网



中国改革报微信

面向现代化 走高质量新型城镇化之路

“中国新型城镇化理论·政策·实践论坛2019”在清华大学举办，国家发改委副主任胡祖才出席会议并致辞

□ 本报记者 袁琳
 □ 实习记者 安宁

新中国成立70年来，我国城镇化经历了由曲折探索到高速发展的历程，城镇人口增加近8亿，城镇化率提高近50个百分点、已接近60%，但快速发展所积累的人群、区域、城市发展不平衡和城乡要素流动不充分等问题仍存在。

如何看待城镇化下半程的发展趋势、挑战、定位和规划？11月15日，“中国新型城镇化理论·政策·实践论坛2019”在清华大学举办，来自高校、科研机构、政府部门及企业的代表围绕“面向现代化的中国新型城镇化”议题各抒己见，为城镇化高质量发展建言献策。

记者从论坛上获悉，党的十八大以来，我国城镇化发展方式总体出现深层次变革，逐步转向质量与速度并重的转型发展新阶段，有力促进了城乡经济社

会全面发展，成为实现高质量发展的重要途径。

国家发改委副主任胡祖才在致辞时表示，要加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，着力提高农业转移人口市民化质量，着力优化城镇化空间布局，着力提高中心城市和城市群综合承载能力和资源优化配置能力，着力提升城乡融合发展水平，全面完成国家新型城镇化规划确定的目标任务。要全面贯彻落实党的十九届四中全会精神，深入研究提出健全新型城镇化治理体制的思路和路径，不断提升城镇化治理能力和水平。

加快研究如何积极稳妥推动“镇改市”

今年9月25日，被誉为“中国第一座农民城”的浙江省苍南县龙港镇正式挂牌撤镇设市。“这是我国撤镇建市的第一例，预示着今后镇改市将得到一定

的发展。”第十二届全国人大常委会副委员长、清华大学中国新型城镇化研究院专家顾问委员会主任委员陈昌智在论坛上说。

陈昌智分析说，一些特大镇在管理权限、管理方式上已无法满足需要，应加快研究如何积极稳妥地推动“镇改市”，从而有效释放增长潜力。“有的特大镇可以独立设立为县级市，比如人口超过40万人、经济总量超过不少县级市的镇。而在各方条件成熟的地方，一个特大镇可以和两三个镇合并，设立县级市。”

“城镇化是现代化的必由之路，是践行以人民为中心发展思想的主战场，也是我国最大的内需潜力和发展动能所在。我们要将以人民为中心和提高发展质量并重，实现人的素质提升和生活质量提升，切实服务国家现代化的伟大征程，促进中国特色新型城镇化道路持续健康发展。”陈昌智说。

完善标准体系是城市群高质量发展的关键

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确指出，优化行政区划设置，提高中心城市和城市群综合承载和资源优化配置能力，实行扁平化管理，形成高效率组织体系。

“城市群将成为城市化的主要形态，完善标准体系对于未来城市化高质量发展非常关键。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员李善同认为，随着人们生活水平的提高，需求将呈现更多层次、更多样化，完善标准体系是政府部门进行质量监督的重要依据。

》2版



图说新闻

河北饶阳 青铜雕塑产销旺

河北省饶阳县华日青铜文化产业园建于20世纪90年代，经过20余年发展，形成了以设计生产各类雕塑艺术品为主的现代文化产业园。近年来，该产业园在传统青铜雕塑文化中注入时尚元素，并和清华美院、中央美院等院校合作，促进园区产、学、研一体化发展，雕塑产品远销美国、日本、德国、瑞典等地。图为游客在华日青铜文化产业园观赏青铜雕塑作品。

新华社记者 李晓果 摄

建设美丽中国 促进人与自然和谐共生

——访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文

□ 本报记者 田新元

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)提出，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文近日接受记者采访时指出，当前生态文明建设的重心有所转化，已经从污染防治为主转为污染防治、生态保护与修复并重。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结人类文明发展规律、自然规律和经济社会发展规律，将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局，先后提出“建立系统完整的生态文明制度体系”“用严格的法律制度保护生态环境”，确立了“绿色发展”的新理念，《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等纲领性文件相继出

台。“生态文明体制的‘四梁八柱’已经确立，下一步就是要坚持和完善这一制度体系。”常纪文说。

党的十八届三中全会提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。常纪文说，党中央、国务院，包括各部委、各地方都在加强相关的改革试点和改革，相应的制度体系基本建立。

常纪文表示，《决定》明确了生态文明建设的理念、方针、道路等，路径非常清晰。《决定》提出，实行最严格的生态环境保护制度。坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。“实行最严格的生态环境保护制度和现在的生态环境保护现状是相适应的。近几年的改革试点有一个很成功的经验，就是必须坚持最严格的生态环境保护制度，用最严格的法制、最严密的制度来保护环境。”

“《决定》中有一个重大的亮点，就是区域空间管控。”常纪文说，如国土空

间规划、生态保护红线、永久基本农田、城镇开发利用边界，以及一些区域保护政策，如区域联防联控机制，还有对具体企业的一些具体制度，比如排污许可证制度等。

常纪文认为，《决定》与当前的生态环保新形势紧密结合，突出生态保护和修复制度。现在国家大气污染防治攻坚战取得阶段性胜利，但还面临着生态修复、自然资源保护、生态保护红线、国家公园保护等问题。这些都与生态保护和修复密切相关，与自然资源管理密切相关。

“只有修复生态环境，让自然休养生息，才能让绿水青山变成金山银山。”常纪文说，特别是长江经济带共抓大保护以来，突出了生态保护和修复制度。生态好了，环境容量就大了，就可以支撑经济的发展。

值得注意的是，此前环保工作中的一些有效举措也写入《决定》之中，如落实中央生态环境保护督察制度、健全生态环境监测和评价制度、完善生态环境公益诉讼制度、落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度、实行生态环境损害责任终身追究制等。

“这些都是管用

的、有效的措施，就是要把这些措施制度化。”常纪文认为，《决定》在生态文明建设方面突出了重点、有效、管用的原则，对今后开展和加强生态文明建设具有重要的指导作用。

常纪文说，调研时发现，一些地区转型升级成效不大，主要原因是地方党委和政府执政能力不强，即协调生态环境保护和经济发展的能力不强。《决定》强调，严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任；开展领导干部自然资源资产离任审计；落实中央生态环境保护督察制度；实行生态环境损害责任终身追究制。

关于严明生态环境保护责任制度，常纪文提出三点建议：一是各地要以解决本地生态文明问题为导向，提拔任用一批能干事、干成事的干部；二是必须加强和创新社会治理，完善科技支撑的社会治理体系；三是加强产业转型升级、产业结构调整和产业技术突破。

专家谈中国之治

改革时评

中国之治 世界之鉴

□ 冯源

中国特色社会主义、中国梦、“两个一百年”奋斗目标……在浙江省湖州市举行的“中国治理的世界意义”论坛上，这些国人熟悉的名词成为与会外国学者口中的热词。他们和中国同行一起，在这座江南小镇，深入探讨“中国治理”的世界意义。

在外国学者们看来，中国的发展成就首先是经济但不止于经济，而是在科研、教育、医疗卫生等各项社会事业上取得的全面成就。在许多方面，中国已经成为全球的领导者，正在为世界治理提供经验。

“中国应当对于人类有较大贡献”，这是毛泽东同志的著名论断。数十年来，这一论断不断地被实践所证实，中国共产党领导中国人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，建立完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，使得中国制度、中国治理日益得到世人瞩目，也为世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了借鉴。

而从历史上看，中国有着5000多年的文明史，中华文明是举世罕见的传承不绝的文明，积累了丰富的思想文化遗产，为人类文明的进步做出了自己的贡献。而5000多年的中华文明史中，安邦治国、治国理政是一条重要的、明晰的主线，中国人重视历史经验，重视前人得失，从而积累了丰富的政治思想。这足以以为当前的中国治理乃至世界治理提供借鉴。

当前，逆全球化和贸易保护主义思潮抬头，世界经济发展的不确定性增强。在此背景下，进一步完善国家治理体系，增强国家治理协调能力，是世界各国的当务之急。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中国改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，不但提升了中国人民的获得感、幸福感、安全感，也是全球治理的“压舱石”。中国正在推进的国家治理体系和治理能力现代化，不但为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证，更将为世界治理做出贡献。

改革发展动态

沪浙推动“田园五镇”建设乡村振兴先行区

“明月山塘”等一批合作项目顺利启动

本报讯 上海、浙江正在沪浙毗邻地区推进廊下、广陈、吕巷、新仓、张堰“田园五镇”乡村振兴先行区建设。来自近日举办的“山塘论坛”上的消息称，长三角“田园五镇”建设已纳入长三角一体化发展重点合作事项清单，“明月山塘”等一批合作项目已经顺利启动。

长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设，以廊下、广陈、吕巷、新仓、张堰五镇本土乡村特色为出发点，将各镇资源进行有机融合，着力打造以都市农业、品牌农业为代表的现代绿色生态农业，以中央厨房、鲜食加工等为代表的农产品加工业，以文化商业、休闲体验等为代表的文旅产业，使“田园五镇”成为长三角农业农村发展新高地和创新创业集聚地。

“田园五镇”将打造都市绿色现代农业品牌，以金山现代农业

园区和平湖市农业经济开发区为核心，建设长三角现代农业园区，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。统筹布局廊下公路“百里菜园”精品蔬菜生产带、金石公路“百里果园”特色农产品种植和体验带、漕廊公路“百里花园”乡村休闲带，2022年争取相关区域农产品绿色认证率达到90%。

同时，培育特色农产品“六次产业园”（一二三产融合空间）。以蟠桃、蘑菇、色拉菜、西甜瓜、芦笋、树莓等特色农产品生产区和南北山塘古村、新仓童车城等特色空间为依托，大力推进特色农产品生产、加工、体验和消费融合新模式。塑造一年四季以传统文化、田园风光、地方民俗、产业交流等为内容的节庆主题活动，打造沪浙田园文化节庆品牌，形成乡土田园的活动体验。（李 荣）

重庆规定政府采购须充分引入第三方评价

政府购买服务由单向监管变为多向监管

本报讯 日前，重庆对政府购买服务第三方绩效评价标准进行了细化：谁来评价、如何评价、结果怎么运用全覆盖，突出了公众满意度，并邀请第三方机构打分，重庆政府购买服务由单向监管变为多向监管。

根据颁布的试行办法，政府购买服务指导性目录内的项目、受益对象为社会公众且符合下列条件之一的，须实施第三方绩效评价。一类是社会关注度高的民生服务项目；一类是服务年限1年内，预算额度市级500万元以上、区县200万元以上的一次性服务项目；还有一类是服务年限1年以上，资金额度分别为单次服务预算或一个年度内预算市级500万元以上、区县200万元以上的连续性项目。

试行办法对参与评价的第三方机构资质也有明确规定。除了满足委托方的具体工作要求以外，须具备三项条件：有一定规模的专家队伍或专业结构合理的专业技术、管理人员，其中拥有相关中级职称及以上或相关注册资格的专业技术人员应在5人及以上；有良好的业绩和信誉，执业时间三年以上，且近三年没有重大工作失误、违法违规、违反职业道德等不良记录；有健全的内部控制制度和工程质量控制制度。

目前，重庆越来越多的政府部门尝试购买公共服务，社会力量广泛参与到养老、教育、社区治理等多个领域，2018年全市实行政府购买服务项目5029个，执行金额44.8亿元。（张 翅）