

切口小见效快 微改革微创新立竿见影

湖南株洲市创造性贯彻落实上级改革决策部署，着眼解决群众操心事、企业烦心事、干部关心事，探索更多原创性、差异化改革举措，确保顶层设计在基层落地生根

□ 黄琪翔
□ 本报记者 吴宏林

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，湖南株洲市委自觉践行党的初心使命，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，找问题、抓整改，集中力量推出系列切口小、见效快的“微改革”举措，破解了一批企业和群众最关心、最直接、最现实的困难问题，释放了基层改革探索“源头活水”，推动了经济社会高质量发展，实现了主题教育与日常工作“两不误”“两促进”。

坚持“抓大不放小”，推动顶层设计落地落实。始终把改革作为抓发展最高明、最省力、最有效的“关键一招”，在坚决对标对表上级重大改革部署，出台103个改革方案、推出793项重点改革举措，搭建起改革“主体框架”的基础上，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，着眼解决群众操心事、企业烦心事、干部关心事，在全市

大力开展“微改革撬动大发展”活动，鼓励支持基层用好用足政策空间，探索更多原创性、差异化的“微改革”，创造性地贯彻落实上级改革决策部署，确保顶层设计在基层落地生根。

目前，各级各部门在食品安全、道路交通、人居环境、医疗卫生、政务服务等6个领域陆续推出118个接“天线”、有“地气”的“微改革”举措，人民群众舌尖上的安全感、车轮上的畅快感、居住上的舒适感、就医上的获得感、就学上的幸福感、服务上的亲近感不断增强，形成了顶层设计和分层对接的有效互动。

坚持“扬长不避短”，突出问题导向精准发力。把发现问题、剖析问题、解决问题贯穿主题教育始终，围绕人民群众对美好生活新期盼，以“微改革”破题开路、攻坚克难，不断放大优势、补齐短板，取得立竿见影的良好效果。

为实现“城市让生活更美好”，坚决不躺在全国文明城市

功劳簿上吃老本，深入推进城管综合执法改革，通过革新管理理念，用“绣花功夫”实施“厕所革命”，新建“建宁驿站”153座，提供帮助走失老人儿童寻找家人等8大服务，折射出“小厕所大民生”的株洲温度，打造了全省乃至全国城管行业新旗帜。

为更好解决群众排队难、挂号难、就诊难问题，在加快三医联动、分级诊疗，公立医院改革连续两年获国务院通报表扬基础上，主动探索药品“零库存”管理模式、医疗机构“驻院式”综合监督检查制度，试点推行零售药店电子处方管理，开展“湘雅乡情·专家随诊”，开出了更加便捷高效的医药卫生体制改革“微药方”。

坚持“抓点更扩面”，注重系统集成协同配合。切实加强各“微改革”之间的配套组合、协同联动、前后呼应，连点成线扩面，激发改革“化学反应”。

以打造“中国动力谷”为核心，集成推出科技成果、产业配

套、人才“30条”、创新“10条”等全链条政策性创新举措，今年交通、汽车、航空三大动力产业增加值分别增长11.8%、87.5%、110.1%，新旧动能加快转换。

以“最多跑一次”改革为牵引，围绕办好企业群众眼中“一件事”，推出政府投资项目开工前审批最多“70个工作日”、工业项目“拿地即开工”、新建楼盘“交房即可交证”、国土房产规划“三测合一”等系列改革举措，撬动营商环境焕发生机新活力，从细微处推动服务型政府流程再造和体系重塑。

开展“城乡统筹·幸福株洲”创新社会治理系列行动，用贴心暖心的网上群众路线、“三社联动”、无物业小区自治等“微创新”，编织起了“大联动、微治理”的民生服务网，改革成果惠及更多百姓。

坚持“求速更求质”，聚焦完善制度巩固提升。面对发展的各种困难问题，不等待上级

“答案”、不盲从别人“经验”，始终刀刃向内、动真碰硬加强制度创新，真正把“微改革”成果用制度巩固下来，切实提升了治理效能。

充分发挥省级改革试点政策优势，大胆探索、率先突破，构建了加强党的领导“1+4+67”制度体系、新型城镇化建设投融资机制，创新了农村集体产权“三全六步五统一”清产核资、“八宜五应八不定”身份确认工作法，增强了试点改革对全局的示范带动作用。深入开展“马上就办、真抓实干”活动，大力推行“五问工作法”，对群众的事马上办、办到位。

着力提高改革工作制度化、规范化、科学化水平，出台了分类推进重大改革落地意见、激励干部担当作为“20条”，旗帜鲜明为改革创新者保驾护航、撑腰壮胆，努力将株洲打造成一座具有改革气质、充满改革能量、贡献改革成果的“改革之城”。

黑龙江自贸区“证照分离”改革全覆盖试点工作年底前启动

本报讯 黑龙江省人民政府办公厅日前印发《黑龙江省贯彻落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》，提出2019年底前在中国（黑龙江）自由贸易试验区启动“证照分离”改革全覆盖试点工作。

方案提出，将省、市层面设定的涉企经营许可事项全部纳入改革范围，通过直接取消审批、审批改为备案等方式分类推进改革，2020年下半年将在全省推开。

黑龙江提出要降低企业物流成本，督促各地做好口岸收费目录清单公示，整治港口、船公司等乱收费、不合理收费行为，2020年底前将单个集装箱进出口环节常规收费压减至400美元以内。

此外，黑龙江还提出要提升跨境贸易便利化水平，加强国际贸易“单一窗口”与银行、港口等相关行业机构合作对接，2019年底前实现主要申报业务应用率达100%。同时，进一步精简进出口环节监管证件数量，加快推行进出口“提前申报”“两步申报”通关模式和无纸化通关作业。

今年8月30日，中国（黑龙江）自由贸易试验区在哈尔滨正式揭牌，并对哈尔滨片区、黑河片区和绥芬河片区进行授牌。该试验区实施范围119.85平方公里。其中，哈尔滨片区打造东北全面振兴全方位振兴的增长极和示范区，黑河片区打造沿边口岸物流枢纽和中俄交流合作重要基地，绥芬河片区打造中俄战略合作及东北亚开放合作重要平台。

（王君宝）



“健康快车”进山村

浙江省杭州市临安区河桥镇是杭州西部的一个山区小镇，近年来河桥镇以农村“文化礼堂”为载体，多次举办“健康素养”进村活动，并成立一支由健康办、卫生院、妇联、红十字会等部门联合组成的“健康快车党员服务队”，定期走村入户，为山村百姓上门体检，并将健康理念送入千家万户，提高农村百姓的健康素养。图为临安区昌化人民医院的党员志愿者在河桥镇泥路村文化礼堂前为村民开展义诊。

新华社记者 徐昱 摄

《1版》

“承载能力有一个优化和资源配置的问题，城市不是越大越好。”北京大学首都发展研究院院长李国平认为，大城市的规模经济效益无法阻挡，但要优化城市布局。

“城镇化进入下半程，将面临过密和过疏的双重挑战，即特大城市‘大城市病’和中小城市收缩、丧失经济竞争力。”李国平说，大都市圈内核心城市普遍受到“大城市病”问题的困扰，而功能过多、人口经济过密是产生“大城市病”的根本原因。要解决这一问题需要建立多中心、网络化的大都市，用新的高质量城镇化发展模式来替代原有粗放型城镇化发展模式。

知识型基础设施建设的核心是高校

城市治理体系如何高效运

转？公共基础设施的公共角色、公共财政等如何规划？清华大学苏世民书院院长薛澜从公共治理的角度给出了自己的见解。

“城镇化治理过程中，知识基础设施的建设是高速城镇化过程中需要注意的问题。”薛澜说，其核心是地方创新资源问题，即地方是否有创新资源的载体，也就是知识型基础设施，而今天知识型基础设施最核心的就是高校。

传统观念中，西部高等教育发展不足，但薛澜在研究中将人口作为权重纳入考量后发现，中国高等教育重心东西部的差别不大。

“实际上，高等教育资源在一个省的行政区划内分布非常

不均匀。”薛澜认为，高校集中于直辖市、省会城市或省的副中心城市。所以，在我国高等教育发展步入大众化背景下，高等教育资源配置在考虑大的区域分布的同时，应当把重点放在行政区内合理布局，尤其应当关注尚无高等教育或高等教育十分薄弱的中小城市高等教育体系建设。

城乡要素双向流动将成未来新趋势

“这轮新型城镇化与传统意义上的城镇化最大不同点是以人为核心来推动。”清华大学中国新型城镇化研究院执行副院长尹稚总结说，城市发展动力不断增强的同时，乡村振兴战略也在进一步推进，农业产

业融合发展成效日益显著。

中国城镇化虽然取得一系列进展，但仍然存在很多矛盾和不平衡问题。“首先是人群发展的不平衡。”尹稚分析，农业转移人口市民化质量不高，融入城市仍然较困难，随迁子女教育仍面临问题，同时第一代农民工留城或返乡养老陷入两难。

其次，城乡要素流动不充分。尹稚认为，此前城市规划解决了进城问题，但城市优质的人才、资本、资源怎么能够出城、重归乡村，这是城市化下半程需要解决的问题。

尹稚提到一组数据：到2018年，我国休闲农业和乡村旅游已经接待了30亿人次的游客，营业收入超过8000亿元。

“这说明返乡出现了好的苗头，但跟‘漂’在外面的好几亿农民工比起来还是太少。”

“实现乡村振兴需要农村人口保持在必要水平。”尹稚强调，从发达国家的经验来看，即使城镇化达到非常高的水平，仍然会有一些人口居住在农村。而常年居住在农村的人口，有半数左右从事的并非农业，而是城市功能外溢后转移到农村去的非农化职能。

“城乡要素双向流动将成为新的趋势，人口由农村往城里转移出现了速度减缓的趋势，而资本、技术和人才下乡的速度在加快，未来城乡一体化可能是双向的城乡一体化。”李善同说。



证券市场虚假陈述民事赔偿案可试点代表人诉讼

最高人民法院发文明确，支持有条件的地方人民法院逐步展开试点工作

本报讯 记者何玲报道 日前，最高人民法院发布《全国法院民商事审判工作会议纪要》（以下简称《纪要》）指出，证券市场虚假陈述民事赔偿案可试点代表人诉讼。支持有条件的地方人民法院选择个案以《民事诉讼法》第54条规定的代表人诉讼方式进行审理，逐步展开试点工作，保障投资者便捷、高效、透明和低成本维护自身合法权益，为构建符合中国国情的证券民事诉讼制度积累审判经验。

就证券纠纷领域相关问题，《纪要》指出，《最高人民法院关于审理证券市场因虚假陈述引发的民事赔偿案件的若干规定》施行以来，证券市场的发展出现了新情况，证券虚假陈述纠纷案件的审理对司法能力提出了更高要求。要充分发挥专家证人的作用，使得案件的事实认定符合证券市场的基本常识和普遍认知或者认可的法则，责任承担与侵权行为及其主观过错程度相匹配，在切实维护投资者合法权益的同时，通过民事责任追究实现震慑违法的功能，维护公开、公平、公正的资本市场秩序。

《纪要》提出，在共同管辖的案件移送认定方面，原告以发行人、上市公司以外的虚假陈述行为人为被告提起诉讼，被告申请追加发行人或者上市

公司为共同被告的，人民法院应予准许。人民法院在追加后发现其他有管辖权的人民法院已先行受理因同一虚假陈述引发的民事赔偿案件的，应当按照民事诉讼法司法解释第36条的规定，将案件移送给先立案的人民法院。案件审理方式方面，在传统的“一案一立、分别审理”的方式之外，一些人民法院已经进行了将部分案件合并审理、在示范判决基础上委托调解等改革，初步实现了案件审理的集约化和诉讼经济。

《纪要》强调，多个投资者就同一虚假陈述向人民法院提起诉讼，可采用代表人诉讼方式进行审理的，人民法院在登记立案时可根据原告起诉状中所描述的虚假陈述的数量、性质及其实施日、揭露日或者更正日等时间节点，将投资者作为共同原告统一立案登记。原告主张被告实施了多个虚假陈述的，可分别立案登记。

《纪要》明确，虚假陈述的揭露和更正，是指虚假陈述被市场所知悉、了解，其精确程度并不以“镜像规则”为必要，不要求达到全面、完整、准确的程度。原则上，只要交易市场对监管部门立案调查、权威媒体刊载的揭露文章等信息存在着明显的反应，对一方主张市场已经知悉虚假陈述的抗辩，人民法院依法予以支持。

要闻速递

宁夏八成以上高频事项将实现“掌上办”

本报讯 来自宁夏回族自治区政府的消息称，宁夏今年大力推进“数字政府”建设，预计到明年底，非涉密政务服务事项将实现全流程“一网通办”，80%以上高频事项实现“掌上办”。

目前，宁夏已经建成贯通自治区市县乡村五级、一体化运行的政务服务综合平台，与自治区30多个行政审批业务系统、964个县级以上审批服务机构全链接，企业和群众通过登录“一张网”，即可办理各级各类政务服务事项。

同时，宁夏把建设全区统

一的政务移动端作为今年“数字政府”建设的重要工作，以此推动政务服务事项从“现场办”“网上办”向“掌上办”拓展。随着“我的宁夏”政务移动端近日上线运行，560个事项可掌上申报办理，3000多个事项实现掌上查询、预约等。

宁夏还将持续提升“网上政务”服务能力，加快打通全区政务信息系统，力争在今年年底前，实现自治区本级各部门的专业审批系统、专网全部纳入宁夏政务服务综合平台。

（邹欣媛 范思翔）

民营企业走进全国工商联提建议

本报讯 记者潘勤学报道 “民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业是我们自己人。”2018年11月1日，习近平总书记在全国民营企业座谈会上重要讲话令与会企业家倍感振奋。近日，在民营企业座谈会召开一周年之际，国福商学文化交流中心和全国工商联研究室在全国工商联机关会议室共同举办座谈会，倾听企业家对各地各部门落实总书记重要讲话精神，以及企业经营遇到的困难和意见建议。

座谈会上，国务院发展研究中心原副主任、“中国企业领袖培养计划”中方首席侯云春对中美贸易现状的本质和中美贸易谈判的前景作了深入分析

研判。与会企业家踊跃发言，围绕企业融资、产业引导、新经济扶持、政府采购、环保治理、政策落地等各抒己见，积极建言献策。

全国工商联党组成员、副主席李兆前提出四点建议：一要学理念学政策，企业发展离不开宏观环境，学好党的理论和方针政策才会心里有底；二要学习中国共产党党史和中国历史，这有利于企业的发展和企业家信心的树立；三要坚定信心，世界正处于百年未有之大变局，中央的政策跟进及时，中央有信心，企业家更应有信心；四要保持和工商联的紧密联系，呼吁大家通过社情民意信息、政协提案等多种途径反映企业的意见和建议。