



改革网



中国改革报微信

只有更好 没有最好

——深圳着力建设国际一流营商环境改革创新实验区工作综述



□ 本报记者 叶仕春

今年5月,广东省委深改委印发《深圳市建设国际一流营商环境改革创新实验区行动方案》,提出10个方面150余项具体措施,力促深圳年底前达到相当于全球经济体营商环境排名前30名目标。深圳还精准对接全国评价体系,制定《深圳市2019年优化营商环境改革工作要点》,提出33项年度改革工作要点。上述举措落实得怎么样,效果如何?日前,深圳市发改委有关负责人在接受记者采访时表示,深圳把优化营商环境改革作为“一号工程”,成立了由书记、市长牵头的优化营商环境改革工作领导小组,形成了“责任到人、响应迅速”工作机制和“上下联动、部门协同、社会参与、齐抓共管”工作格局。当前,深圳市正结合参加全国营商环境评价工作,以评促改、以评促

优,全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,为先行示范区建设提供有力支撑。

高标准优化企业全生命周期服务链

今年9月19日,前海、宝安、光明等区在深圳率先试点推出内资自然人有限责任公司“秒批”,深圳企业设立审批时限由原有的1天压缩至几十秒,全程无人工干预。在已实现个体户登记“秒批”的基础上,同步建立“秒批”质检系统和“登管联动”机制,实现了企业开办效率和质量双提升。

据了解,年底前,上述试点做法经验将陆续推广到深圳全市,覆盖90%以上常规经营项目。

今年10月1日起,《深圳市政务服务空缺办理管理办法》正式施行,这也意味着深圳在国内独创推出的“容缺收件”模式落地施行。

对标国际一流,坚持市场化方向,深圳聚焦企业全生命周期便利化进行改革,着力构建“企业没有事,政府不插手;企业有好事,政府不伸手;企业有难事,政府不放手”的新型亲清政商关系。

——搭建“开办企业一窗通”平台。深圳在全国率先推出100多项“秒批”、500项“不见面审批”、300项“全城通办”政务服务事项,实现了设立登记、申领发票、刻制印章、员工社保登记、银行开户预约等事项并联办理,压缩企业开办时间至1天。

——创新制度供给。“深港通注册易”和“深澳通注册易”上半年正式开通,香港、澳门投资者在港澳即可开办深圳前海片区企业。

——充实政策“红包”。深圳出台了促进跨境贸易便利化细化措施33条、进一步促进跨境贸易便利化工作措施13条等通关便利化举措,进出口环节需验核监管证件精简至46种,货物通关流程由12个环节整合为7个,进口货物提前申报比例超过80%,口岸通关便利化程度明显提升。

9月26日,《深圳市进一步深化工程建设项目审批制度改革工作实施方案》出台,进一步提出要建立健全项目

前期策划生成机制,取消施工图审查制度,创新政府投资工程监管模式,构建工程建设全生命周期管理信息平台。进一步分类细化项目审批流程、精简优化审批环节,如公园绿化工程取得用地范围批复及施工图备案后,免于办理用地规划许可和工程规划许可,总时限减为25天;对于小型低风险社会投资工程,审批事项减为13个,总时限减为16天。

去年,深圳在全国率先实施工程建设项目审批“深圳90”改革。今年深圳市进一步提出不动产登记“即来即办”,将企业之间存量非住宅不动产转移登记压缩至2个环节和1个工作日;12项不动产登记压缩至1小时内办结,土地使用权首次登记、土地使用权及房屋所有权首次登记等4项不动产登记事项压缩至5个工作日。

良好的政务服务和法治环境,极大激发了市场活力。目前,深圳商事主体总数达317万户,民营经济占比超过97.5%,创业密度稳居全国大中城市第一;2019年《财富》世界500强企业,深圳有7家本土企业入围,6家为民营企业。

》2版



图说新闻

打造城市公园 擦亮生态底色

近年来,江苏昆山积极践行绿色发展理念,加强生态环境保护,打造“宜居花园”城市。其辖区内的花桥经济开发区打造了一批森林覆盖率高、环境优美的城市公园,并在其中修筑慢行步道,打造人们聚会休闲的“室外会客厅”,让市民和游人“转角遇到绿”。图为游人在花桥经济开发区花溪公园内漫步。

新华社记者 季春鹏 摄

2019年“创响中国”长三角联盟站收官

上海杨浦区、江苏常州武进区、浙江嘉兴南湖区、安徽合肥高新区试点双创券通用通兑

□ 本报记者 付朝欢

“长三角双创示范基地联盟自2018年4月成立以来,全体盟友曾五度聚首,探讨如何更好将联盟工作做深做实。以双创为纽带,长三角25家双创示范基地之间已经建立了越来越紧密的联系。”上海市杨浦区副区长赵亮在11月15日召开的2019年“创响中国”长三角联盟站双创生态峰会上作如是表述。

据了解,今年“创响中国”系列活动首次设立长三角联盟站,以嘉兴南湖站为首站,25家双创示范基地依次开展贯穿全年的活动。作为“创响中国”长三角联盟站的收官之站,上海市杨浦区结合全球创业周中国站活动,举办了为期6天的系列活动。

四地试点双创券通用通兑

在长三角一体化发展过程中,如何实现资源流动和高效配置?在浙江清华长三角研究院副院长杨向东看来,这需要寻找协同创新的模式,突破要素与机制的壁垒。“想要破解协同创新的瓶颈,既需要增强政府的引导性,又需要加强市场的牵引性。”

双创券就是一种政府引导和市场牵引共同发挥作用的有效产物。在国家技术转移东部中心CEO颜明峰看来,双创券是一种介于前补贴和后补助之间的政策举措。他解释说:“后补助,更多是一种刺激性政策。企业最怕的是什么?前面说好给钱,后面因为各种问题资金不能到位。而前补贴是一种引导性政策,在具体实施过程中,相对会限制多一些。双创券,是政府给企业的一种财政信用工具,同时赋予企业更大的自主选择权,能够让财政资金的再分配更高效。”

在此次双创生态峰会上,上海市杨浦区、江苏省常州市武进区、浙江省嘉兴市南湖区、安徽合肥高新区四家试点单位正式签约双创券通用通兑合作协议。根据合作协议,四方围绕“政策统一、内容统一、机构互认、平台统一、券面统一、额度统一、比例统一、资金通兑”八项内容开展双创券通用通兑工作,并委托国家技术转移东部中心这一市场化机构进行运营管理。

颜明峰表示,通过四地开展双创券通用通兑先行先试,希望未来双创券覆盖的区域更广,使用的场景和整合的资源更多。

双创生态地图将实现五个“打通”

在长三角产业发展的关键阶段,建设区域双创生态公共服务一体化的资源导航线上平台,能够帮助长三角区域的创业者更加便捷地实现区域无缝资源对接,实现一体化联动发展及协同创新的区域联动价值。由此,长三角双创生态地图应运而生。

今年6月,长三角双创生态地图小程序1.0版在大众创业万众创新活动周上海市分会场发布,包括“找园区”“找融资”“找产业”“找研发”四大功能板块。上线运行5个月,PC端1.0版在此次双创生态峰会上正式上线,新增“找活动”“找基础服务”两大功能板块。该平台由上海创业接力科技金融集团有限公司提供服务开发及运营。

数据显示,截至目前,平台联通长三角示范基地、园区、投资机构、研发平台各类服务平台共587家,其中,上海305家、浙江87家、江苏158家、安徽31家,覆盖长三角沪苏浙皖四地15个城市;使用平台的创业者达到5546位,平台处理对接请求4205次。

“在推进双创服务过程中,长三角双创生态地图可减少信息不对称,

高效对接企业需求和市场资源。”接力连筹CEO吴秀娟告诉记者,长三角双创生态地图致力实现五个“打通”:打通长三角双创服务机构资源导航及共享,打通双创项目便捷与投资机构、大企业和科研院所对接,打通各区域的双创服务信息展示与交流,打通双创和产业导师在线共享与约谈,打通三省一市现有双创政策链接与申请。

“十市一区”开启新一轮人才合作

人才是推动长三角一体化高质量发展的水之源、木之本。此次双创生态峰会上,杭州、南京、合肥、宁波、嘉兴、南通、扬州、绍兴、江阴、义乌等十市和上海市杨浦区人社局共同签署《长三角“十市一区”新一轮人才合作框架协议》,为构建长三角跨区域人才共同体找到“支点”。

事实上,长三角地区跨区域的人才交流和合作有着传统优势和现实基础。据了解,此次签署协议,在原有基础上扩大了合作范围,由原先个别地区点对点合作逐步转变为“圈式互动”,更将合作内容延伸至人才引进培育留用乃至保障等方面。

改革时评

减税降费为高质量发展添动力

□ 吴秋余

翻开前三季度减税降费“成绩单”,有组数据令人关注:前三季度,45%的制造业纳税人将减税降费红利用于增加研发投入;税务部门监测的10万户重点税源企业研发费用同比增长19.3%,增幅较2018年全年提高3.4个百分点。这组数据意味着,随着今年更大规模减税降费措施持续落地,减税降费的红利正在源源不断转化为高质量发展新动力。

当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,发展外部环境中的挑战因素明显增多。对于企业来说,越是风险挑战增多时,越要高质量和效益,依靠自主创新增加收益、抵御风险。既要前行,更要转型,而减税降费则不仅能够推动企业轻装上阵,也能助力企业转型升级。

如今,期待中的转型脚步正在加快:前三季度,实体上市公司研发投入4690.38亿元,占营业收入的1.59%,研发强度同比上升超一成;中央企业研发投入同比增长25%,保持两位数增长。这背后,减税降费功不可没。这也说明,减税降费不仅实实在在地从总量上降低了企业税负,同时也使企业有更多资金用于研发和创新,从而为转型升级注入动力。

减税降费红利成为转型动力,首先来自减税降费的精度。为鼓励企业加大研发投入,我国不断提高研发费用加计扣除比例,并于去年

将政策享受主体扩大至所有企业。这意味着,企业每投入100元开展研发活动,税前扣除额度从过去的150元提高到175元,如果按25%的企业所得税税率计算,减税金额从12.5元增至18.75元。对大部分企业来说,减税红利比以前多了一半。如此精准的“加计扣除”,树立了鼓励创新的导向。

减税降费红利成为转型动力,来自减税降费的力度。前三季度,制造业新增减税4738亿元,占新增减税总额的31.36%,行业税负同比下降1.08个百分点;民营经济纳税人新增减税9644亿元,占新增减税总额的64%,受益最大。调查显示,92.2%的纳税人认为减税降费对企业生产经营活动产生了积极影响,提振了市场主体信心。切实为企业降成本,企业在面对风险挑战时才有更大的腾挪空间和转圜余地,才有更多余裕进行转型升级。

减税降费红利成为转型动力,来自减税降费的速度。今年1月,个税专项附加扣除政策正式执行,小微企业普惠性减税措施出台;4月,深化增值税改革落地;5月,降低社保费率方案正式实施;7月,降低部分行政事业性收费标准……减税降费快马加鞭,政策“红色”一波接一波。与此同时,另一种形式的提速让企业获得感更为明显:出口退税当天申报当天到账、小微企业普惠性减税无须审批……政策加速落地,为企业进一步抢出了时间、降低了成本,激发着企业创新创造的热情。

改革发展动态

山西省属企业集团层面混改实现“破冰”

太重、文旅、大地等3户企业首次列入全国国企混改试点名单

本报讯 来自山西省国资委的消息称,山西省属企业子企业混合所有制改革率70.9%,山西省属企业集团层面混合所有制改革实现“破冰”。截至11月5日,已完成交易金额7.67亿元;另有2个项目完成签约,拟交易金额达12亿元;还有6个混改项目将于近期达成合作意向,签订合作协议。

据了解,为增加混改项目的知晓度,近年来山西省国资委广泛运用各种平台和推广契机,积极推进项目落地落实落细。今年,山西省国资委已先后在第十三届中国(河南)国际投资贸易洽谈会、山西—环渤海投资交流会、“一带一路”晋商国际合作推进会、第二届中国企

混改与企业并购(成都)峰会等大型会议上,进一步对“腾笼换鸟”及混改项目进行路演推介。

山西省国资委副主任高春毅介绍,集团层面的混改难度较大,但这是必须要面对的改革,也是混合所有制改革的重要突破口。今年4月,山西省出台了《2019年国资国企改革行动方案》,首次明确太钢、太重、汾酒、大地、云时代等8户企业在集团公司层面开展混改试点;5月,经国务院国有企业改革领导小组同意,山西太重、文旅、大地等3户企业首次列入全国国企混改试点名单。汾酒集团整体上市有望在今年年底完成,核心资产已基本完成注入。(魏 颢)

北京市行政事业单位设定证明将全部取消

改为告知承诺、提交证件凭证、网上申报、部门内部核查或综合调查方式办理

本报讯 来自北京市政务服务管理局的消息称,北京市将取消10项由北京市行政机关和事业单位设定的证明。其中,除1项明年1月底前落实到位,其余9项即刻取消。证明清理后,北京市行政机关和事业单位设定的证明将全部取消。

北京市政务服务管理局行政审批制度改革处处长吉咏罡介绍,2016年以来,北京坚持市区联动、分批推进方式,前期经过4批清理,市级证明从314项清理至61项。今年,北京市政务服务管理局对市级保留的61项证明进行研究清理,形成了第5批清理证明目录方案。第5批清理证明后,北京市已累计取

消证明277项,精简比例84%。其中,基层开具的证明从原来的203项减至17项,精简比例为92%。

吉咏罡表示,第5批取消的10项证明主要涉及北京市司法局、北京市公安局、北京市教委和北京市人力资源和社会保障局等4个部门。证明取消后,将改为告知承诺、提交证件凭证、网上申报、部门内部核查或综合调查的方式办理,均不需要申请人再提交证明。同时,北京市行政机关和事业单位还需保留51项证明。其中,国家法律法规设定28项,国家部门规章和文件设定23项,北京市设定的全部取消。(邵思聪)