中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.11.18 星期一
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

效果好不好 价格贵不贵 供应够不够

——清洁取暖三问

□ 高 敬 刘羊旸 安 蓓

天气越来越冷，取暖成了眼下最“热”的民生话题。今年，我国继续推进北方地区清洁取暖工作。清洁取暖的效果咋样？改造后的价格群众能不能承受？气源、电源保障会不会出问题？

清洁取暖效果好不好

屋外寒风萧瑟，但北京市通州区耿楼村的马学冬家里却暖意融融。原来刚进10月下旬，她和老伴就用上了家里的采暖炉，屋子里温度基本保持在20℃以上。

“我家是用天然气取暖的，我们年纪大了，一觉得冷了就早点烧上暖气！”老人笑着说，“这又干净又轻省，做饭、取暖都能用！”

近年来，包括北京市在内的北方多地开始逐步推进清洁取暖改造。耿楼村的村民成为清洁取暖改造的受益者，2017年开始就用上了天然气取暖。

清洁取暖是指利用天然气、电、地热、生物质、太阳能、工业余热、清洁化燃煤（超低排放）、核能等清洁化能源，通过高效用能系统实现低排放、低能耗的取暖方式。

推进北方地区冬季清洁取暖，关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能减少，是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。2016年底，中央财经领导小组第十四次会议这样部署。

中国工程院院士王金南表示，我国能源结构以煤为主，清洁化利用水平仍偏低，结构性污染问题突出。1吨散煤大气污染物排放量是1吨电煤的10倍~15倍。全国20%左右煤炭用于无任何环保治理措施的农村取暖和不能稳定达标的中小型燃煤设施。在2018年前后，京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原等重点地区单位国土面积煤炭消费量是全国平均水平的4倍~6倍。

2018年，国务院印发的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》提出，有效推进北方地区清洁取暖。计划要求，2020年采暖季前，在保障能源供应的前提下，京津冀及周边地区、汾渭平原的平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代；对暂不具备清洁能源替代条件的山区，积极推广洁净煤，并加强煤质监管，严厉打击销售使用劣质煤行为。

清洁取暖，正在逐步改变北方农村居民的生活方式。截至2018年底，京津冀及周边地区、汾渭平原农村地区完成散煤治理1000万户左右。今年采暖季前，各地预计完成约700万户，总数将达1700万户左右。

河北省石家庄市鹿泉区位于太行山脚下。石家庄是全国空气污染最为严重的城市之一。近年来，石家庄大力推进清洁取暖改造，鹿泉区已经实现全域燃煤归零。

“原来烧煤，一到天冷的时候，得一趟趟地取煤、添火，多受罪啊！”家住鹿泉区东辛庄村的薛兰福老人指着家里的燃气取暖炉说，告别了烟熏火燎的生活，家里又暖和又干净。

燃气采暖炉旁边设置了警报器。“一旦有泄漏，就会报警，燃气就自动切断了。”薛兰福说，有专业人员上门进行定期检查。

“以前家里可不这样，到处都是煤灰，怎么擦也擦不干净！”薛兰福说。

变干净的不只是家里的厨房，还有人们头顶的蓝天。

清洁取暖价格贵不贵

价格问题始终是群众最关心的问题之一。清洁取暖改造会不会加重群众冬季取暖负担？

在薛兰福家厨房的地面上，有一小块地方的颜色明显与周围不同。他说，那原来就是安装燃煤小锅炉的地方。改造后安装的燃气采暖炉就挂在旁边墙上。

据了解，燃气采暖炉是石家庄市统一招标，村里在中标企业中选择了一家知名度比较大的品牌给村民进行采购安装。

“采暖炉的钱总共3000多元，除去政府的各种补贴，自己负担了1060元钱。”薛兰福说。

他算了一笔账：对采暖期用气，当地按照每一立方米气补贴1.4元的标准，一年最多补贴1680元。补贴的费用会直接折合成气量，充值到每家每户的燃气卡中。

“除去补贴部分，一冬天自己大约需要负担的部分不到2000元。还能承担！”他说，原来一个冬天至少需要两吨多燃煤，算下来费用相差不多。

据了解，仅去年一个采暖期，鹿泉区“气代煤”就有73,580户得到政府补贴，补贴资金达9872万元。“电代煤”用户一样有补贴，每度电补贴0.2元，最高2000元封顶。去年全区2377户“电代煤”用户得到补贴，补贴资金共计164万元。

采暖设施也是政府补贴一部分，居民自己负担一部分。清洁取暖不管是电价、还是气价均有补贴，以切实减轻群众的生活负担。

清洁取暖，是一项民生工程、民心工程。如何让这项工程真正暖身又暖心？

生态环境部新闻发言人刘友宾日前介绍，中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点对京津冀及周边“2+26”城市做到全覆盖，全面加大支持力度。加大价格政策支持力度，进一步制定和完善补贴政策，确保农村居民用得起、用得好。

除财政补贴减轻群众负担外，能源价格保持平稳是基础。

有了资源量，才有了平衡供需关系的基础。国家发改委经济运行调节局主要负责人介绍，目前已建成储气能力接近200亿立方米，可动用的储气量比去年同期进一步增加，为保供应、稳价格奠定了坚实基础。

同时，要严格执行价格政策。供暖季期间，各地不再调整居民用气终端销售价格。对居民用气“量价齐保”，居民用气门站价格不上浮；对学校、医院、公共交通等非居民中的民生用气“保量稳价”，在基准门站价格基础上上浮不超过20%；其他市场化气量价格由供需双方协商确定，相关部门加强市场监管和预期引导。

此外，国家相关部门加强价格监测监管，密切关注市场形势，对违规涨价、滥用市场优势地位等违法违规行为，发现一起、查处一起、曝光一起，切实维护公平市场秩序。

能源保障够不够

此前的供暖季，个别地方出现“气荒”等现象。冬季清洁取暖，对能源保障供给来说是一大考验。

在薛兰福和他的乡亲们家里，“煤改气”已经历了两个寒冬考验，目前尚未出现过“气荒”问题。

今年北方清洁取暖重点省份新增“煤改气”用户接近320万户，比去年有所增加，预计供暖季新增用气需求超过38亿立方米。

如何稳定保供给？专家提出，在推进清洁取暖过程中，注重科学把握工作节奏和力度，坚持以供定改，先立后破，有多少资源，办多少事情，不硬压指标，不搞“一刀切”。

国家发改委经济运行调节局主要负责人说，坚持“以气定改”有序推进煤改气。督促各地根据签订合同落实气量，及早确定“煤改气”规模，所有“煤改气”用户必须先签订合同再实施改造。今年供暖季一半以上的新增资源供应量安排到北方清洁取暖重点地区。

同时，确保“煤改气”用气和群众取暖。督促各地与供气企业紧密对接，加强资源组织调度，严格执行合同，保障“煤改气”用气足额供应。

在供暖季用气高峰期，根据需要有序启动错峰生产等措施，确保民生用气需要。

面对巨大的新增用气量，三大石油企业积极采取多方面举措，提升保供能力。

中石油一方面加大勘探开发力度，一方面优化储气设施运行，储气库计划采气增加22.3亿立方米，增幅超过三成。同时，加强进口资源统筹，截至10月份累计进口境外天然气500多亿立方米。

中石化今年大幅增加天然气的生产供应，重点加大北方7省市今冬明春天然气供应量，筹措资源88.1亿立方米，增幅达到15%。

中海油早规划、早筹备，力保今冬明春资源供应，在供应量上同比增加15亿立方米，在设施方面将继续在天津租赁浮式LNG储存再气化装置，可增加气化能力1400万立方米/日。

今年前三季度，我国天然气产供储销体系建设加快。互联互通重点项目扎实推进，“全国一张网”加快形成。

能源专家指出，广受关注的“煤改气”只是清洁取暖的方式之一。我国是一个富煤、贫油、少气的国家，天然气使用量增长迅猛，进口依赖度不断提升。各地也在探索多种多样的散煤替代方式。

今年在各地共计约700万户散煤治理任务中，“煤改电”、生物质能、地热能、工业余热等方式替代比例已经超过50%。

深圳与爱丁堡创意产业面对面

日前，“中英链动”2019深圳—爱丁堡创意产业对接大会举行。这是今年5月英国爱丁堡市与中国深圳市正式升级为友好城市后，第一次由两地政府主导开展的大型创意产业对接活动。图为来自英国爱丁堡的企业代表与中方企业代表进行洽谈。 新华社发

私募基金监管趋严 信用助力行业规范

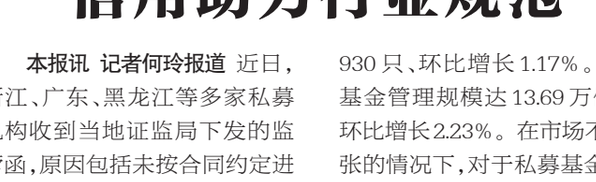
本报讯 记者何玲报道 近日，浙江、广东、黑龙江等多家私募机构收到当地证监局下发的监管函，原因包括未按合同约定进行信息披露、未建立实施有效的业务风险隔离等。与此同时，中国证券投资基金业协会（以下简称“中基协”）发布《私募股权、创业投资基金管理人会员信用信息报告工作规则（试行）》，这意味着规模合计逾9万亿元的私募股权投资基金和创业投资基金信用状况将有据可依，私募信用体系建设迈出了重要一步。

中基协表示，信用体系建设是私募基金监管和发展的基石。该报告的推出将进一步创新私募股权、创业投资基金行业信用体系的建设模式，引导和支持私募机构会员持续加强信用信息自我积累、管理和运用。

目前，我国私募基金数量和规模均呈现扩大趋势。根据中基协统计数据显示，截至2019年10月底，在中基协存续备案的私募基金80,650只，较9月增加930只、环比增长1.17%。私募基金管理规模达13.69万亿元，环比增长2.23%。在市场不断扩张的情况下，对于私募基金市场的监管就显得尤为重要。

证监会日前通报了各地证监局对497家私募机构开展“2019年私募基金专项检查”的情况，部分私募机构仍然存在违法违规问题。其中，部分私募机构涉嫌非法集资、挪用基金财产等严重违法违规行为；部分私募机构开展募新还旧、期限错配的“资金池”业务，偏离私募基金本源；部分私募机构存在公开宣传推介、向非合格投资者募集、承诺保本保收益等违规募集行为。

证监会称，将进一步引导行业提高发展质量，一方面，持续加强私募基金监管力度，不断提升风险监测预警能力，严厉查处违法违规行为，切实保护投资者合法权益；另一方面，引导私募基金建立合法合规、诚实守信、勤勉尽责的行业文化，不断增强私募基金服务实体经济能力和水平。



《1版

推动先进制造业和现代服务业深度融合发展

考虑到项目回报水平、收益覆盖债务融资的能力各有差异，有些项目建成后收益好、偿债能力强，在政策上允许金融机构有一些灵活性，比如，对补短板的公路、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等方面基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控前提下，允许在不超过5个百分点的幅度内适当降低项目资本金最低比例。同时，还对鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金明确了有关政策。

孟玮强调，国家规定的项目资本金比例是项目资本金最低比例的下限，实际比例需要投资方、金融机构在执行国家规定的基础上，综合考虑项目的投资收益、贷款风险等实际情况自主确定，金融机构要按照商业化原则，自主决定是否发放贷款以及贷款的数量和比例。

粤港澳大湾区“1+N”规划体系逐步构建

谈及粤港澳大湾区建设进展，孟玮从四方面介绍了国家发改委会同粤港澳三地和有关部门推动粤港澳大湾区建设取得的积极进展。

一是“1+N”规划政策体系不断完善。今年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》公开发布，明确了大湾区建设总体要求和重点任务。目前，国家发改委正会同和组织有关方面，抓紧推动基础设施互联互通、生态环境保护、产业发展、城际铁路等专项规划编制报批工作，“1+N”的规划体系逐步构建。

二是国际科技创新中心建设有序推进。粤港澳大湾区国际科技创新中心“两廊”“两点”建设框架逐步搭建，其中，“两廊”是指广深港、广珠澳科技创新走廊，“两点”是指河套、横琴两点。香港科技大学在广州南沙新区的合作办学项目获批筹建，目前已正式动工。中科院与香港特区签署《关于中国科学院在香港设立院属机构的备忘录》，共同推进中科院香港创新研究院建设。一批重大科技基础设施开工建设，比如，强流重离子加速器、材料基因组、脑解析与脑模拟等，港澳科研机构和人员可共享使用重大科技基础设施和大型科研设备。

三是基础设施互联互通不断强化。南沙大桥顺利通车，深中通道建设有序推进。赣深、广汕高铁加快建设，广湛高铁开工建设，深茂铁路深江段、深惠城际等重点项目前期工作稳步开展。深圳机场三跑道批复建设，惠州机场航站楼、货运区和停机坪扩容工程开工。皇岗口岸改造工程启动，粤澳新通道（青茂口岸）联检大楼珠海侧海关查验及配套区域已封顶。

四是宜居宜业宜游的优质生活圈加速打造。印发实施《加强港澳青年创新创业基地建设实施方案》，将港澳创业者纳入当地创业补贴扶持范围。出台粤港澳大湾区个人所得税优惠政策，广东省制定实施细则，在珠三角9市工作的港澳高端人才和紧缺人才将享受优惠的税收政策。

11月6日，韩正副总理在北京主持召开粤港澳大湾区建设领导小组会议，研究提出一批惠港惠澳政策措施，部署下一阶段大湾区建设重点工作。下一步，国家发改委将会同有关方面，积极稳妥推进相关惠港惠澳重大政策、重点任务落地实施。

中欧班列累计开行数量已近2万列

会上，孟玮介绍了“一带一路”建设取得的新进展。

政策沟通方面，截至10月底，中国已与137个国家和30个国际组织签署197份合作文件，其中有发展中国家，也有发达国家，还有不少发达国家公司、金融机构与我合作开拓第三方市场。

设施联通方面，中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路等扎实推进，瓜达尔港、汉班托塔港、比雷埃夫斯港、哈利法港等项目进展顺利。到10月底，中欧班列累计开行数量已近2万列。

贸易畅通方面，今年1月~9月，我国对沿线国家合计进出口约9500亿美元，对沿线国家非金融类直接投资超100亿美元。中白工业园、中阿（联酋）产能合作园区、中埃苏伊士经贸合作区等稳步推进。

资金融通方面，中国先后与20多个沿线国家建立了双边本币互换安排，与7个国家建立了人民币清算安排。正式发布《“一带一路”债务可持续性分析框架》，成立多边开发融资合作中心，与国际货币基金组织联合建立了能力建设中心。

民心相通方面，在科技交流、教育合作、文化旅游、绿色发展、对外援助等方面取得一系列成果。

下一步，国家发改委将会同各有关方面，秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，扎实推进第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落地生效。

最大限度消除监管套利空间

近期，国家发改委会同中国人民银行等部门，联合印发了《关于进一步明确规范金融机构资产管理产品投资创业投资基金和政府出资产业投资基金有关事项的通知》（以下简称《通知》）。《通知》主要明确了资产管理产品出资“创业投资基金”和“政府出资产业投资基金”适用资管新规及其实施细则等问题，整体思路和主要内容与资管新规及其实施细则的导向和基本原则保持一致。

从具体举措看：一是明确过渡期的政策安排。资管新规出台前，部分金融机构已与两类基金签订认缴协议或实际出资。为避免出现“半拉子”工程影响基金发挥服务实体经济的作用，根据新老划断的原则，资管新规出台前金融机构已与符合《通知》规定要求的两类基金签订的认缴协议继续有效，过渡期内，金融机构可以发行老产品出资符合《通知》规定要求的两类基金，但应当控制在存量产品整体规模内，并有序压缩递减，防止过渡期结束时出现断崖效应。

二是过渡期内允许公募资管产品投资符合《通知》规定要求的两类基金。过渡期内，资产管理产品投资符合《通知》规定要求的两类基金的，金融机构在向投资者充分披露和提示产品的投资性质和投资风险的前提下，可以将该产品整体视为合格投资者。

三是适度放开嵌套限制。《通知》提出，符合规定要求的两类基金接受资产管理产品及其他私募投资基金投资时，该两类基金不视为一层资产管理产品，避免对基金运作产生影响，该政策适用于过渡期内和过渡期结束后。

下一步，国家发改委将会同有关部门，对符合规定要求的两类基金和金融机构执行《通知》的情况加强监管，进一步加强金融风险防范，最大限度消除监管套利空间，更好发挥两类基金服务实体经济高质量发展的积极作用。

电子商务实现对国家级贫困县全覆盖

2018年底，国务院办公厅印发《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》。近一年来，国家发改委会同各地区、各部门，在扩大消费规模、打通制约“瓶颈”、提升供给质量等方面开展了大量工作，取得了积极成效。

一是强化顶层设计，着力构建支持消费扶贫的政策体系，发挥政府采购政策效应引导消费扶贫。

二是广泛组织动员，着力凝聚各方参与消费扶贫的强大合力。积极发挥对口支援、东西部扶贫协作机制作用，指导帮扶省市强力推进消费扶贫。

三是瞄准流通短板，着力打通制约消费扶贫的突出“瓶颈”。深入实施电信普遍服务试点，推动贫困村通宽带比例超过98%。大力实施电子商务进农村综合示范，实现对国家级贫困县全覆盖。加快推进“快递下乡”工程，乡镇快递网点覆盖率提升到95%以上。推动连锁经营和物流配送网络向农村延伸，打通农产品上行“最后一公里”。

四是提升供给质量，着力推动消费扶贫可持续发展。支持贫困地区创建农村产业融合发展示范园，促进一二三产业融合发展。加快改善贫困地区旅游景区设施条件，推动乡村旅游提质升级。建立贫困地区食品认证“绿色通道”，扶持一大批绿色食品企业、有机企业和地理标志产品做大做强。

五是加强宣传引导，着力营造支持消费扶贫的良好氛围。吉林、河南、江苏等省通过“第一书记”代言、县领导走进直播间与网红主播共同宣传消费扶贫。

近日，国家发改委、国务院扶贫办、中央和国家机关工委、教育部、财政部、农业农村部、商务部、文化和旅游部等15个部门，发出了《动员全社会力量共同参与消费扶贫的倡议》，助力贫困群众稳定脱贫和贫困地区长远发展。

“我们相信，在全社会的共同参与下，贫困群众一定能够早日稳定脱贫、增收致富，与全国人民一起共享改革发展成果。”孟玮说。