

“常宁力量”蓄势正发 转型大业迎来春天

——再访高质量转型发展中的湖南常宁市

□ 周 晖 陈 涛
□ 本报记者 王晓辉

湘江南岸、春陵河西，衡山之南、天堂山麓，有一片物华天宝、人杰地灵的热土，那就是已有近两千年历史、人称“南国宜城”、寓“常得安宁”之意的湖南省常宁市。这里以盛产油茶、茶叶、无渣生姜、贡米著称，是全国商品粮基地、中国油茶之乡；闻名于世的水口山矿务局即坐落于此，故而又号称“世界铅都”“中国有色金属之乡”。

时代车轮滚滚向前。作为一座资源枯竭城市，常宁市转型发展迈出了什么步子？演绎了什么节奏？创造了哪些奇迹？记者近日采访时深刻感受到，常宁城乡扑面而来的正是一派“如椽巨笔绘新景、南国宜城焕生机”的朝气蓬勃大气象。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，常宁市贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调和高质量发展总要求，努力开创出了资源枯竭城市创新转型发展新局面。

2018年，常宁市转型指标实现稳中有进，主要指标中比上年完成较好的指标17项，比上年变化较小而保持良好的指标2项。全面加快产业、生态、社会、城市和机制“五大转型”，推动经济社会高质量发展。全力打造有色、纺织两大千亿产业，水口山铜铅锌产业基地获评湖南省重点产业建设优秀项目；强力对接粤港澳大湾区，抢抓湘南湘西承接产业转移示范区机遇，产业招商成效显著，获评湖南省发展开放型经济优秀县；推进制造强省工作获湖南省政府通报表扬；特色农业发展壮大，获评全国木本油料特色区域示范县、全省粮食生产标兵县；精准扶贫实行产业分红，油茶产业扶贫经验获省推介；聚焦有色加工行业，严守安全生产底线，获评省安全生产优秀县。

2018年，常宁市全年实现地区生产总值331.93亿元，增长8.6%；财政总收入累计完成15.25亿元，增长6.6%，税占比77.5%；规模以上工业企业完成总产值268.30亿元，增长6.6%，规模以上工业增加值增速8.5%，居衡阳7县市首位；完成固定资产投资142.3亿元，增长8.4%；社会消费品零售总额109.15亿元，增长10.4%；城乡居民人均可支配收入分别达32,006元、16,790元，分别增长7.5%、8.9%。

因为凝聚了动力、实力、众力、魅力、活力多种力量，常宁市正以超迈的豪情和势不可挡的气势阔步前行。

承接产业转移——强动力

常宁市决策层深知，就常宁现实情况分析，改造提升传统产业与培育壮大新兴产业两者都很重要，不可偏废。鉴于此，他们着力“强龙头、补链条、建集群”，加大产业补链强链力度，打一场漂亮的攻坚战。

打造两大千亿产业，产业集群构筑新优势。水口山铜铅锌产业基地、湘南纺织产业基地、金翼铝业3个项目列入湖南省100个重点产业项目。有色产业方面，水口山铜铅锌产业基地完成投资50亿元，仅用13个月就实现30万吨锌项目建成投产，创国内外同类项目建设最快速度，获评湖南省重点产业建设优秀项目。10万吨铅及稀贵金属回收项目进入试产阶

段。五矿铜业10万吨阴极铜项目产能提升25%，完成产值50亿元；水口山集团公司完成铅锌产品产量19.12万吨，同比增加23.68%，实现销售收入61.77亿元。公司盈利能力、资产质量全面提升，一举扭转了多年亏损局面。

纺织产业方面，常宁市针对采煤沉陷区产业发展难、下岗工人再就业难等问题，建设采煤沉陷区综合治理承接产业转移创新创业产业集聚区。引进广州增城牛仔服饰全产业链，投资建设年产服饰15亿件、产值1000亿元的湘南纺织产业基地。该市通过延伸产业链实现产业裂变升级，将湘南纺织产业基地建设成为集研发、设计、主题文化、销售、出口、物流等于一体的世界级纺织产业基地。同时，通过互联网打造“线上+线下”商贸智慧市场，帮助企业全面实现“实体+虚拟”立体运营，“行业+区域”纵横发展，打造成享誉中外的“世界衣仓”。截至2018年底，该项目完成投资11.55亿元，服饰生产园、环保设施园两大功能区建设进展顺利，“世界衣仓”呼之欲出。

对接粤港澳大湾区，产业招商取得新成效。常宁市强力对接粤港澳大湾区，抢抓国家加快建设湘南湘西承接产业转移示范区的机遇，全力争当承接产业转移领头雁，坚定不移推进对外开放和招商引资，产业招商取得实效。有色产业链方面，引进谷道新材料、天辰锌粉、波隆银业等16家企业；纺织产业链方面，洽谈牛仔服饰企业330家，已签约18家，注册入驻11家，衡达服饰等企业已入园投产。用足用活财税政策，在争取上级补助资金和地方政府债券资金上取得突破。争取中央、省预算内资金8.87亿元。利用外资1.67亿美元。完成进出口总额4.9亿美元，同比增长47.9%。获评2017年~2018年湖南省发展开放型经济优秀县。

引进社会资本，产业平台迎来新发展。常宁市以PPP模式引进社会资本，加快“一区一园”平台建设，水口山经开区冶金路、五矿路完成路基工程，瓦松铁路主线全线拉通。园区基础设施不断完善，园区承载能力和产业配套服务能力持续提升。

发展高新技术，产业支撑增添新动力。常宁全市年专利申请量达330件，其中发明专利申请121件，有效发明专利51件。高新技术产业增长提速。规模以上企业研发投入7.1亿元，约占全市GDP的2%。高新技术总产值150亿元，高新技术增加值35亿元，较上年同期增长24.1%。高新技术企业培育4家。全市工业总产值达268.3亿元，规模以上工业企业增至104家，新增规模工业企业17家，推进制造强省工作获湖南省政府通报表扬。

振兴实体经济——聚实力

实体经济，是常宁市转型发展增加底气的另一张王牌。

在抓好工业的同时，常宁市以乡村振兴战略为统揽，着力深化农业供给侧结构性改革，在振兴实体经济上聚实力，推进农业特色产业标准化、规模化、精细化、品牌化、融合发展。特色农业不断发展壮大，全年农林牧渔业实现总产值79.14亿元，增长3.7%。其中，农业产值30.34亿元，林业产值10.13亿元，牧业产值27.8亿



湖南省政协主席李微微率调研组调研常宁承接产业转移工作，省政协秘书长卿渐伟，衡阳市政协主席廖炎秋，常宁市委书记刘达祥，市委副书记、市长吴乐胜，市政协主席龚志桂参加。

元，渔业产值6.33亿元，农林牧渔服务业产值4.47亿元。获评全国木本油料特色区域示范县、全省粮食生产标兵县。

为全速推进奋力打造“中国油茶产业第一县(市)”，全市完成油茶林新造2.3万亩、低改5.3万亩、垦覆5万亩，油茶林面积增加到近100万亩，占全市林地面积的46.2%。为全国油茶产业发展现场会提供了高标准现场，成功举办了第四届中国(常宁)油茶旅游文化节，发布湖南首个地方茶油标准，加大了“常宁茶油”公共品牌建设力度。全市产茶油1.1万吨，年产值达26亿元。以全市15,339户建档立卡贫困户为扶持对象，按户平新造或低改垦覆1亩以上的标准，新造16,000亩油茶林，给予亩平1500元的造林奖补，油茶产业扶贫经验在全省推介。

2018年，常宁市争取到省优势特色产业产业园项目，新建8000亩标准茶园，加快对接“一带一路”万里茶道，“塔山山岚茶”开始走向国际市场，茶叶产业跻身全省“千亿产业十强县”。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，全年粮食播种面积118.2万亩，总产量48.3万吨；夏收油菜40.8万亩，总产5.14万吨；新发展蔬菜基地3790亩；种植烟叶1.94万亩，收购烟叶4.71万担。在诸多特色产业支撑下，新型农业经营主体加快发展，全市农民专业合作社、家庭农场发展迅猛，分别达1465个、435家，带动农户16万人以上。全市共有35家企业被评定为衡阳市级龙头企业，11家休闲农庄获评省星级休闲农庄。

为更多增聚实力，常宁市以三产融合为抓手，持续加大有色矿山、工业旅游的培育，着力将生态优势转化成发展优势，提升三产发展现代化水平。该市列入全国首批农村三产融合发展先导区，塔山瑶族乡成功申报为全国农村一二三产业融合发展产业强乡镇。旅游方面，庙前景区提质升级项目完成印山游步道、游客服务中心、财神洞等主体工程，水口山工人运动纪念馆顺利推进。结合乡村振兴、新型城镇化建设，积极建设田园综合体，打造了罗桥樱花园、西岭平安油茶小镇、胜桥田园小镇等乡村旅游新亮点。全市实现旅游总收入47亿元，增

长15.9%，接待游客603万人次，增长11.6%。罗桥百万樱花园、西岭平安油茶小镇等成为乡村旅游热门景点。现代商贸方面，引进阿里巴巴公司，大力发展农村电商，健全物流体系、培训体系，促进城乡融合、线上线下融合、不同业态融合。电商发展势头迅猛，全市网店增至900家，建成149家电商便民服务站。中农批农副产品批发市场开工建设。

补齐民生短板——集众力

常宁市始终把改善民生作为转型发展的出发点和落脚点，聚焦民生热点难点问题，着力补齐民生短板与民生欠账。全年公共财政支出55.95亿元，民生支出占财政总支出比重达80.9%。

2018年，常宁市圆满完成“12个省级贫困村退出、11789人脱贫、2860人易地扶贫搬迁、2125户危房改造”的年度任务，46个省级贫困村全部脱贫出列，贫困发生率从去年的2.85%降到1.4%，为全面脱贫工作打下了坚实基础。推进产业扶贫，对15,239户贫困户，按户平新造油茶林1亩以上的标准，创建1.6万亩油茶产业扶贫基地，实行产业分红，油茶产业扶贫经验获省推介。以精品茶园建设为载体，带动贫困群众从事茶叶生产，拓宽增收渠道。坚持委托帮扶、“村社合一”全覆盖，积极探索把企业“扶贫车间”建在贫困村的做法，做到复杂工序在园区、简单生产到村里。落实“两不愁三保障”，推行“先诊疗后付费”和“一站式”结算，贫困人口住院报销比例超过85%。资助贫困学生9435人。完善基础设施，新建农村安全饮水工程34处，解决2.3万名贫困人口安全饮水问题。完成46个贫困村农网改造和村级综合服务平台建设。

针对12件重点民生实事，常宁市一件件抓紧抓实，超额完成了各项任务。着力化解“上学难”，新建虎溪小学、尚宇学校，改扩建莲花小学等学校，新增学位6000个，消除义务教育超大班额和起始年级大班额现象。着力化解“就医难”，市人民医院扩建工程有序推进，市中医院获批三级中医医院，市妇幼保健院优生优育工作被

评为全国先进，城区三个街道社区医院抓紧建设。着力化解“住房难”，完成棚户区改造1358户。着力化解“用电难”，投入1.05亿元，完成35千伏依湖变电站、盐湖变电站增容升级，完成77个村电网改造。

就业和保险是民生的基础工程。2018年，常宁市新增城镇就业7567人，新增农村劳动力转移就业5400人，新增创业主体3246人，全市失业率控制在4.26%以下。城乡居民养老保险参保48.7万人，基本医疗保险覆盖率100%，生育保险、失业保险、工伤保险覆盖面不断扩大，城乡低保标准分别提高到480元/月、320元/月。

保卫蓝天碧水——添魅力

在保卫蓝天碧水净土上，常宁市一直以来毫不含糊。该市牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，突出问题导向，全力打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量持续好转。市城区空气质量优良天数比率达到92.3%以上，地表水考核断面水质年均值全面达到Ⅲ类以上水质，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。

为扎实推进湘江保护治理“一号重点工程”，常宁市加大水口山污染综合治理力度，圆满完成第二个“三年行动计划”。大气污染治理方面，取缔淘汰1家“地条钢”企业，对全市51个砖厂全面摸底排查，淘汰关停15家，安装脱硫、除尘设施36家；针对燃煤小锅炉、建筑扬尘、餐饮行业油烟、黄标车等开展专项整治。水体污染治理方面，认真执行最严格水资源管理制度，完成规模化畜禽养殖场粪污防治设施建设，严格清理禁养区，淘汰退出26家规模养殖场；对全市53条河流严格落实河长制工作，开展常态化巡河，严厉整治河道采砂，关闭非法砂场89个，有效维护了河道安全秩序和专项清理整治成果；2018年顺利通过环保部饮用水源保护专项督察。土壤治理方面，推进土壤污染状况详查，完成农用地污染状况详查成果集成，基本完成重点行业企业用地调查，建立土壤污染状况大数据库；加快水口山危险固废处置中心二期工程建设，基本完成历史遗留固废收集安全处置；完成

大渔村污染场地治理等10个重金属治理项目，全面完成“绿盾行动”30项重点治理任务。

与此同时，全市大力实施荒山造林、退耕还林还草、低产林改造、采煤沉陷区修复等生态治理工程。推进绿化增量提质攻坚，加大造林绿化力度，全年完成人工造林5万亩，其中完成新造油茶林2.3万亩、杉木造林1.5万亩；完成通道绿化里程490公里；完成油茶低产林改造5.3万亩；完成油茶垦复5万亩；完成近3年新造油茶幼林抚育13.5万亩。实施森林禁伐减伐三年行动，开展重点区域违法占用林地清理专项行动，抓好森林防火和森防野保工作，实现森林资源双增长，森林覆盖率达55.13%，森林蓄积量达283.72万立方米。全面加强天堂山国家森林公园、天湖国家湿地公园、庙前省级地质公园等自然保护地保护，加大封山育林和退耕还湿工作力度，提升了水源涵养能力。

为了使保卫蓝天碧水净土长期化、常态化，常宁市委、市政府出台了《常宁市环境保护工作责任规定》《常宁市重大环境问题(事件)责任追究办法》等制度，认真落实市生态文明建设和自然资源管理目标评价考核办法，健全督查考核机制，将自然资源管理和生态环境保护纳入乡镇(街道)、市直部门绩效考核。严格按照环保、能耗等标准，认真落实固定资产投资项目节能评估和审查制度，从源头上控制资源能源浪费和环境污染。

推动创新开放——增活力

如何持续增强转型动力？常宁市委、市政府在全面优化营商环境、全方位推进体制机制创新方面同样下足功夫，取得了令人满意的效果。

营商环境就是生产力。常宁市围绕锻造最强执行力，深化“放管服”改革，优化行政审批。2018年取消行政职权6项，将15项行政职权合并为5项，承接上级下放行政权限69项，新增行政职权5项。推进“互联网+监督”，“三公”经费支出下降4.8%。“12345”政府服务热线办理效能提升。开展优化经济发展环境和行政效能监察公开测评，对41个职能部门62个重要岗位进行测评。优化政务中心窗口服务，启动政务服务大厅搬迁工作。出台《关于打造水口山“千亿级”园区的实施意见》《常宁市促进招商引资工作的若干措施》《改善营商环境的若干意见》等系列政策措施，给予入驻企业13条优惠政策，完善了“六个一”项目服务机制，将全市项目服务组精简成37个，大大提升了工作效能。

为突出化解政府债务风险，常宁市委、市政府主要领导一直牵头主抓，强化组织推动。对转型工作进行项目化运作，成功实施了湘江保护与治理“一号重点工程”、循环化改造试点、重点生态功能区、保障性安居工程等一批重大项目环境治理、产业升级、功能设施项目。健全完善绩效考核体系，对转型资金严格使用和管理，将转型工作纳入各部门年度绩效目标考核。层层压实转型责任，落细推进措施，实现了资源枯竭城市转型顶层上有设计、实施上有计划、推进上有体系、协调上有机制、考核上有办法。

常宁市委、市政府也看到，产业集群建设周期长、投入大，县域本身的支撑力较薄弱，目前还存在一些突出困难。比如，要素支撑乏力，普遍面临融资难题，两大千亿产业建设所需土地总量在8000亩以上，已远远超出该市用地规模等。但常宁市委、市政府也相信，在上级相关部门的有力支持下，这些前进中的困难，终将被他们钢铁般的意志所克服、所战胜，多种蓬勃力量将持续凝聚聚变成“常宁力量”，推动常宁迎来转型大业姹紫嫣红的春天。

(本文配图由常宁市资源枯竭城市经济转型办公室提供)



铜铅锌项目智能化的大型有色冶炼基地在常宁水口山崛起



茶油主题公园—万亩油茶园航拍照