

返乡创业催发群众“幸福”之花

——四川富顺县返乡创业试点纪实



□ 本报记者 唐元龙

“企业的发展与家乡的发展紧密相连、相辅相成，回报家乡、造福社会是每个企业应尽的责任和义务。”四川自贡市富顺县红谷尚品集团董事长邓申伟说。2006年，他响应四川省委、省政府返乡发展的号召，毅然踏上回乡的旅途，扎根家乡、建设家乡，成为当地返乡创业的代表之一。

富顺县是沱江下游的百万人口大县，享有“千年古县”“才子之乡”“豆花之城”的美誉，是全国新型城镇化综合试点县、支持农民工返乡创业试点县。

“近年来，富顺县委、县政府立足县域实际，充分发挥劳动力充沛、外出成功人士多等优势，开展了引百凤还巢、助力县域经济发展系统工程，全面推动高质量发展，县域经济发展质效持续向好。”富顺县人力资源和社会保障局局长表示，截至目前，全县共计返乡创业企业2000多家，返乡创业人员10余万人，民营经济收入占全县经济总量达56%以上。

创新管理机制 网络“搭”起回乡桥

富顺县常年外出务工的农

民35万人次以上，农民工群体约占全县总人口的1/3，富顺籍外出务工人员资产达1000万以上的已超过1000人。

“庞大的外出务工群体及高素质的务工人员，成为我们返乡创业深厚的根基。”富顺县人社局领导表示，为保证返乡人员招得回、留得住、发展得好，富顺县建立了一套完整的保障制度。

“只要用鼠标点击进入网站，我们的各种信息就可以让出外务工人员看到，有任何疑问都可以在网上得到及时答复。”富顺县人社局领导表示，为与外出务工人员建立快捷的联络机制，富顺县专门建立了农民工服务保障网站，充分发挥“互联网+”的覆盖作用，利用“网络信息高速公路”，让农民工兄弟用网望乡，用网办事，也

“搭”起了回乡之桥。

与此同时，富顺组建了以县委、县政府主要领导任组长的农民工服务保障工作领导小组，建立了农民工服务保障联席会议制度，成立了县返乡创业服务中心和返乡创业协会；并依托在外商会组织，在农民工较为集中的地方建立党组织、工作站、商会“三块牌子一套人马”的服务体系。此外，还在县级公共服务平台设置农民工专门服务窗口，在行政审批局的行业窗口设置办事“绿色通道”；在各乡镇建立农民工服务中心；每个行政村明确专人负责农民工联系服务工作，在中心村设立农民工服务窗口，构建起“城市10分钟、农村5公里办事圈”。

营造创业氛围 返乡人才成生力军

据富顺县发改局相关负责人表示，目前富顺县已在全县范围内创建一批返乡创业示范基地，通过示范基地辐射带动、技术领动农民工返乡创业，营造鼓励支持农民工返乡创业的浓厚氛围，一大批返乡创业人员如大雁南归纷纷“回巢”。

新加入富顺县返乡创业协会的兰景彪、陈明钱、谭守君等人带着自己的企业联合成立了四川省凰凤君泰农业综合开发有限公司。该公司开展的种养融合产业园项目流转土地近1000亩，投资额达500万元，带动周边几百户农户，显著提升当地农村居民收入，年内将申报市级大学生创业创新孵化基地。富顺县滨江竹业专业合作社的刘滨也将落实同竹类病虫害防控与资源开发四川重点实验室签署的协议，成立竹业产业院士（专家）工作站，并在富顺县内投资1.2亿元建立集研发、生产等为一体的一流竹粉生产基地，助力富顺县竹业发展。该负责人表示，近年来，大量的

返乡创业人才回引，在发挥一、二、三产业技术、管理，在带动村民致富、解决当地就业、扶持贫困人员、促进行业发展等方面做出突出贡献，成为富顺县乡村振兴的生力军。

打造一流环境 浇灌群众“幸福”之花

“多亏了返乡创业带来的变化，我本来想去沿海打工的，现在在家门口就可以上班了，小孩与老人都可以兼顾，现在的政策真是太好了。”在红谷尚品集团上班的小刘激动地说。

在富顺红谷尚品集团，记者看到，总投资30亿元的“红谷尚品智能产业园”项目正如火如荼地建设，项目建成投产后年销售额可达50亿元，可实现利税3亿元，新增就业岗位达万人，为促进当地就业、群众乐业奠定了基础。

而在富顺县富世镇海棠村，依托返乡创业打造的草莓种植基地、千天百味晒醋加工厂、颐佳养生养老产业园，以及村集体公司“富顺县携重益民劳务有限公司，实现了人均年收入19,800元，让当地群众享受到了返乡创业带来的“红利”。

为进一步巩固返乡创业成果，富顺县人社局领导表示，下一步，富顺县将真正把返乡创业、农民工服务保障工作作为战略性工程抓牢抓实，制定并贯彻落实促进返乡创业、加强农民工服务保障、引资引智、人才新政等优惠政策，设立“返乡创业扶持资金”等3个1000万元基金，实施“证照办理绿色通道”等农民工服务保障“十个一”工作。在人才及项目方面，县级各部门将继续跟进县域各产业的企业，促进产业良性发展，进一步激发富顺县返乡创业活力，助推县域经济发展再上新台阶，让返乡创业浇灌出群众的“幸福生活之花”。

地方传真

福建积极落实降费减负政策

新增年减负额38.12亿元

本报讯 记者武艳杰报道 今年以来，福建省发改委为落实降费政策、减轻企业和社会负担，进一步加大公共服务价格清费降费力度，新增年减负金额约38.12亿元。

据福建省发改委公共服务价格管理处处长吴新如介绍，在降低物流成本方面，福建落实“绿色通道”通行费免征政策，鼓励采用电子缴费方式享受优惠，对集装箱车辆加大优惠幅度，对大型货运车辆、大型物流企业试行差异化收费等，预计年可减负金额31.39亿元。

在清理规范涉企经营服务性收费方面，福建逐步落实降低港口经营服务性收费、降

低APEC商务旅行卡代办服务收费标准等措施，还牵头开展清理规范政府部门下属单位涉企收费、中介机构收费，指导各地市价格主管部门降低燃气工程安装收费标准，预计年减轻企业负担约3.8亿元，降价幅度达31%。

在清理规范涉企行政事业性收费方面，减免不动产登记费，预计年减负金额约1.1亿元；降低因私普通护照收费标准和往来港澳通行证收费标准，预计年减少群众办证费用支出约7000万元。降低、取消、修订个别特种设备检验项目和收费标准，预计年减负金额约530万元。

山东依托七大数据促节水增效

《山东省落实国家节水行动实施方案》印发

本报讯 记者孙俨 孙静报道 近日，山东省水利厅、省发改委联合印发《山东省落实国家节水行动实施方案》（以下简称《方案》）提出，到2020年和2022年，全省用水量总量分别控制在276.59亿立方米和282亿立方米以内，农田灌溉水有效利用系数分别提高到0.646和0.648以上。《方案》总体目标是，到2035年，全省用水量总量控制在307亿立方米以内，水资源节约和循环利用达到世界先进水平。

据了解，《方案》结合山东实际，对节水工作任务、目标和措施进行了细化和创新，提出了节水七大数据。一是总量强度双控，主要包括强化节水约束管理、完善节水标准体系、加强用水过程管理、强化节水监

管；二是农业节水增产，主要包括扩大节水灌溉规模、发展节水种植养殖、推进农村生活节水；三是工业节水提质，主要包括严格高耗水行业节水管理、积极推行科学合理用水模式；四是城镇节水增效，主要包括全面推进公共领域节水、加快城镇供水管网改造、加强高耗水服务业用水管理、积极开展节水示范建设；五是内部挖潜开源，主要包括加大再生水利用力度、持续扩大海水利用规模；六是节水科技引领，主要包括加快节水技术和设备研发、促进节水科技成果转化；七是节水市场驱动，主要包括深化水价和水资源税改革、推进水权市场建设、落实水效标识制度、拓宽投融资渠道。

青岛开展产学研对接交流活动

零距离谋求产业发展与科研成果转化

本报讯 记者孙俨 赵宗报道 日前，山东青岛市国资委、驻青国企党建研究会在中国石油大学开展了“校企协同对接，助力深度融合”为主题的产学研对接交流活动。本次活动也是驻青岛国企、青岛市属区属企业第一次组团走进高校，零距离谋求产业发展与科研成果转化最大公约数。

驻青国企党建研究会副会长单位北京新能源汽车股份有限公司青岛分公司、中车青岛四方机车车辆股份有限公司、中国联通青岛分公司等公司负责人，中国石油大学教授、专家、科研工作者，青岛市企业联

合会部分会员单位负责人，驻青国企党建研究会会员单位、特邀会员单位有关负责人，市服务企业工作队，市直企业以及部分区市国资监管机构和区属企业有关负责人，共130余人参加了此次活动。

据悉，在此次活动中，中国石油大学集中发布了高速动车组、海洋智能装备、大数据和云计算、智能化数控机床等方面共90余项前沿科研成果，新材料研究应用、船舶海洋工程、低碳能源化工等42支优秀科研团队同时亮相。可以说，此次活动是驻青岛国企党建研究会助力该市科技创新成果转化所做出的一次有益尝试。

江苏实施孤残儿童手术康复“明天计划”

相关经验、做法、成效获民政部认可

本报讯 记者祖智慧 方远报道 近日，民政部充分肯定了江苏省孤残儿童手术康复“明天计划”项目实施成效，并将相关经验做法转发全国予以推广。据悉，今年6月，江苏省民政厅会同省卫生健康委员会联合制定了《江苏省“明天计划”项目实施细则（试行）》（以下简称《实施细则》），通过安排省内各级福利彩票公益金，进一步拓宽项目资助范围、增加项目实施主体、增加项目资助内容，提升项目资助标准。该细则出台5个月以来，项目实施成效明显，社会反响良好。

目前，江苏省各级民政部门按照江苏省民政厅要求制定本级“明天计划”具体操作办法，根据实际需要增列预算。江苏省民政厅于6月份测算并预下达各地2019年“明天计划”项目补助经费1018万元。

《实施细则》出台以来，江苏省193名社会散居孤儿和孤儿外困境儿童的诊疗费用纳入项目资助；41名农村先天性心脏病儿童和33名住院自付费用在10万元以上重病儿童的医疗费用得到资助。孤儿和事实无人抚养儿童等困境儿童健康体检正由各地按计划有序开展。

奋力谱写县域经济加速崛起新篇章

主题教育开展以来，安徽萧县坚持“两手抓两促进”，以学习教育滋养初心、引领使命，以问题整改补齐短板、优化环境，切实提高改革发展效能

□ 李伟

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，安徽萧县坚持“两手抓两促进”，紧盯经济建设中心工作，以学习教育滋养初心、引领使命，以调查研究深入一线、摸清底数，以检视问题找准制约、深挖病灶，以问题整改补齐短板、优化环境，切实把主题教育成果转化为改革发展效能，奋力推动县域经济加速崛起。

主动谋划，深层次融入长三角一体化

主题教育是一次重温初心的思想洗礼。随着主题教育的扎实推进，全县广大党员干部自觉对标高质量发展要求，全力以赴为县域经济振兴、为五大发展美好萧县建设贡献力量。

2015年，张江萧县高科技产业园正式揭牌成立，这是张江高新区首次在外省县级区域设立的合作共建园区，也是萧县主动融入长三角发展迈出的重大步伐。多年来，萧县按照“基金+基地”“投资+服务”等模式，积极导入上海张江优质资源，着力打造长三角一体化资

源联动平台，以股权投资方式面向全球吸引高科技企业落户萧县发展。目前，园区入驻企业45家，近期意向入驻企业11家，呈现出蓬勃发展态势。

面对融入长三角区域一体化发展战略的先发优势，坚持以张江萧县高科技产业园为平台，持续加强与上海张江高新区深层次合作，全力撬动更多优质资源集聚发展。今年以来，萧县先后出台《关于聚力推进十大工程振兴县域经济行动计划》和《萧县融入长江三角洲区域一体化发展行动方案》，从制度层面巩固和扩大发展成果。在新一轮产业转移的大潮中，充分发挥地缘优势，继续保持与徐州的密切合作，着力提升产业承载能力和政策支持水平，努力在融入黄淮海经济圈过程中实现经济新跨越。9月20日～23日，全程参与2019世界制造业大会，展示萧县发展新成就、新形象。

强化担当，高质量破除制约发展瓶颈

在主题教育中，萧县按照“症状在下、病根在上”思路，着力解决产业集聚程度不高、科

技创新能力不足、园区承载能力不强等制约县域经济发展的突出问题，以问题销号的“减法”换取发展质量的“加法”。

突出“新”“旧”双向发力，加快产业集聚步伐。制定完善产业发展规划，补强产业链、资金链、技术链，上下延伸产业链条，左右完善产业配套，紧盯长三角产业转移形势，形成共生互补的产业生态体系；加快传统产业转型升级，积极对接省市技术改造导向计划，大力发展高端智能制造、精细化工等产业，着力培育龙头企业 and 项目，做大做强产业集群，形成突出主业、错位发展、富有特色的产业格局，海格派新能源、深圳莱宝显示智能制造、台湾智能芯片等一批高新尖项目先后落户。

加强产学研合作，提升科技创新能力。加强双创平台建设，采取政府扶持及企业、高等院校与科研院所联建、单位自建等模式，建设一批工程研究中心、测试实验中心、研发基地；设立和引进设计中心、创业中心、孵化中心等科技创业载体，提升各类标准化厂房孵化功能。实施重点人才和紧缺人才培养工程，通过项目培养、人

才引进、课题研究等方式，支持企业成为培养创新人才的主体，抓紧集聚一批高层次、复合型、应用型人才。

坚持产城融合发展，增强园区承载能力。科学规划园区生活区、商务区、办公区等城市功能布局，加快推动现代产业园经济向城市综合功能区转型；高标准完善园区配套，统筹产业、城市、生态等功能，高水平配置城市商业商务、教育医疗、休闲娱乐等公共资源；高效能实施园区管理，对照全国文明县城建设标准，以“绣花功夫”管理园区，持续提升园区功能品质。

提升服务，全方位优化营商环境

萧县以主题教育为抓手，引导党员干部提升服务意识和服务能力，为企业提供更加优质的服务。

深入贯彻落实“简政放权”，激发市场活力。持续推进“放管服”改革，将审批权力下放到园区，减少审批事项，优化审批流程，压缩审批时限，最大限度为企业提便捷；积极推进“互联网+政务服务”，开通网上办事

平台，打破信息壁垒，实现数据共享，进一步减少企业行政性支出，努力做到“让数据多跑路，让企业群众少跑腿”。

不断完善政策配套，形成“洼地”效应。完善土地利用机制，探索先租后让、租让结合的供地模式，加强土地节约集约利用；构建金融和资本支撑体系，用好活用各类基金，支持融资平台提升市场化融资能力，为企业发展提供完善的融资服务；建立健全企业和劳动力资源精准对接有效机制，提升人力资源服务水平，积极搭建招聘平台，满足企业用工需求。

持续提升服务质效，优化发展环境。大力开展“四送一服”双千工程，组织相关部门深入企业，送发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济发展；大力营造尊重企业家的浓厚氛围，鼓励党员干部在严守党纪国法的前提下，主动与企业家做朋友，及时了解、有效解决企业建设发展中遇到的困难问题，着力构建“亲”“清”新型政商关系。同时，规范减少对企业的检查频次，切实做到“有求必应、无事不扰”。