

# 《条例》从六方面保障企业安定发展

10月22日,国务院颁布了《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)。该《条例》对标国际先进水平,针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点、难点、堵点等问题,从构建公平竞争及法治化角度,在体制机制层面作出回应,推动优化营商环境工作纳入法治化轨道,引发各界积极评价。10月24日,世界银行正式发布《全球营商环境报告2020》,报告显示,中国营商环境排名跃居全球第31位,比去年提升15位。这与国家持续深化简政放权、放管结合、优化服务的改革力度密不可分。

从10月8日《条例》草案通过审议到22日正式颁布,受到舆论广泛关注。媒体观点认为,制定《条例》显示了政府持续优化营商环境的努力,给了市场重要信心。此外,网民正面观感显著:28%的网民支持优化营商环境更加有法可依,21%的网民期待优化营商环境助推经济发展,18%的网民称赞《条例》是真正的惠民政策,15%的网民希望尽快落实政策收到红利,14%的网民认为营商环境是企业之本。此次

《条例》正式公布,在诸多方面亮点频频,符合前期普遍期待。下决心,对标世界一流。此次《条例》公布距离该行政法规今年7月向社会公开征求意见仅仅3个月。这样的速度和效率,充分体现党中央、国务院在改善营商环境方面的决心和意志。

《条例》分为七个章节,从市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等多方面、多角度、多层次对优化营商环境诸多问题作出具体规定,彰显党中央、国务院坚持问题导向和目标导向相结合。一方面,直面当前市场主体反映强烈的营商环境实践中遇到的突出问题,针对性地提出制度性解决方案,回应社会关切,凝聚社会共识;另一方面,按照国际一流标准,结合国内最佳典型实践,明确各领域优化营商环境的改革方向和目标,切实增强市场主体获得感。

护主体,贯彻平权理念。《条例》强调对各类市场主体一视同仁,促进各类市场主体公平竞争和发展。“平等”一词在《条例》中共出现11次,明确要

求“平等对待内资企业、外商投资企业等各类市场主体”“国家坚持权利平等、机会平等、规则平等,保障各种所有制经济平等受到法律保护”“国家保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和公共资源”“各类市场主体依法平等适用国家支持发展的政策”,这些规定都凸显出党中央、国务院对各类市场主体平权发展的决心。

《条例》同时强调,“政府和有关部门及其工作人员制定或者实施政策措施不依法平等对待各类市场主体,依法依规追究责任”,这些“暖心心”的政策是企业安心发展的“定心丸”。

此外,《条例》第二章“市场主体”部分还从平等对待各类市场主体和保护市场主体合法权益两个方面,对保护自主经营权、市场准入、平等获取要素、招标投标和政府采购,以及保护财产权、保护知识产权、保护中小投资者、治理拖欠企业账款等内容进行了规定,意在加强对市场主体合法权益的保护,促进投资和企业的可持续发展。

营氛围,尊重市场规律。近年来,党中央、国务院围绕深化“放管服”改革、优化营商环境

作出了一系列重大决策部署,《条例》更加全面系统地贯彻落实这些决策和部署。《条例》第三章“市场环境”部分围绕破解市场主体生产经营活动中可能遇到的障碍,对登记财产、跨境贸易、企业变更和注销、纳税、加大反垄断和不正当竞争执法、规范涉企收费,以及公用事业服务、融资服务、鼓励创新创业、规范行业协会商会、加强信用体系建设、地方政府履约等内容进行了规定。

立法中传递的有效信息是,最大限度减少政府对市场资源直接配置,最大限度减少政府对市场活动直接干预,最大限度降低制度性交易成本,最大程度增强政府民事领域公信力,更大激发市场活力和社会创造力,增强发展动力。

重公开,提升服务效率。《条例》明确坚持政府主导和社会共治相结合理念。一方面,明确各级政府及其有关部门优化营商环境的职责,严格规范权力边界,约束政府行为;另一方面,贯彻社会共治理念,注重发挥市场主体、行业协会商会、新闻媒体等各方面作用。

第四章“政务服务”部分,围绕打造公平、公开、透明、高效政府运行体系,按照融合线上线下服务、提升政务服务水平、诉求处理与监督评价三个方面,对政务服务大厅、人才服务、政务服务平台、政务服务数据共享交换、政务服务事项标准化、规范行政许可、行政许可清单管理、“证照分离”“多证合一”改革、严控设定证明事项、深化投资审批、优化工程建设审批、规范审批中介服务,以及政企沟通、媒体监督等内容进行了规定,为政务服务不断优化提供法律法规支撑。

督公正,规范执法权限。《条例》把近年来各地区、各部门在优化营商环境方面行政执法中大量行之有效的政策经验、做法上升到法规制度,使其进一步系统化、规范化,增强权威性、时效性和法律约束力,从制度层面为优化营商环境提供更加有力的保障和支撑。例如,第五章“监管执法”

中包含审慎监管、“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”以及执法公示留痕可追溯等。《条例》还明确进一步增强各级政府公正监管、依法执法的意识。例如,要求“行政执法中应当推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段,依法慎重实施行政强制”“禁止将罚没收入与行政执法机关利益挂钩”等。

值得一提的是,信用监管部分,从征求意见稿的第五十四条要求对失信主体实施惩戒,修改为正面鼓励的“创新和完善信用监管,强化信用监管的支撑保障”,彰显了科学立法、人性化立法的国际水平。此外,第五十五条还明确“对新产业、新业态、新模式等实行包容审慎分类监管”,为数字经济等产业发展留出充足的政策空间,值得点赞。

强法治,稳定企业预期。《条例》首次对优化营商环境的目标、范围、原则进行了明确界定,聚焦企业反映集中的“准入不准营”“市场退出障碍”“融资难、融资贵”“审批手续多时间长”“执法检查过多过频”等痛点难点问题,从体制机制层面作出了明确规定,弥补了法规方面的空白。

第六章“法治保障”部分,围绕推进法治政府建设,从政策制定与施行和法律责任两个方面,对政策制定、行政规范性文件的规定、完善多元纠纷解决机制、加强普法宣传推进公共法律服务体系建设、政府责任、行业协会商会责任等内容进行了规定。

值得肯定的是,《条例》明确,制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件,应当进行公平竞争审查;制定涉及市场主体权利义务的行政规范性文件,应当进行合法性审核;赋予市场主体认为地方性法规或规章与上位法相抵触时享有向国务院提交书面审查建议的权利。这些规定对于稳定市场预期、提振市场主体信心意义重大。

(腾讯研究院供稿)



## 商务部拟建外商投资诚信档案系统

通过外商投资信息公示平台公示失信名单

本报讯 记者 王正阳报道 据商务部网站消息,商务部近日就《外商投资信息报告办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)公开征求意见。《征求意见稿》提出,商务主管部门建立外商投资诚信档案系统,在监督检查中掌握的反映外国投资者或者外商投资企业诚信状况的信息,及时记入外商投资诚信档案系统,通过外商投资信息公示平台对失信名单予以公示,并通报市场监管、外汇、海关、税务等有关部门。

《征求意见稿》明确,外国投资者直接或者间接在中国境内进行投资活动,应由外国投资者或者外商投资企业根据本办办法向商务主管部门报送投资信息。外国投资者或者外商投资企业报送投资信息应遵循真实、准确、完整、及时原则,不得有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

《征求意见稿》明确了报告主体、内容与方式。外商投资信息报告包括初始报告、变更报告、注销报告及年度报告等,外国投资者或外商投资企业提交或补报、更正的报告内容应由市场监管部门推送至商务主管部门。

在信息共享、公示与更正等方面,商务主管部门与有关部门应根据信息报告工作需要建立外商投资信息共享机制。外国投资者或者外商投资企业报送的投资信息,根据《企业信息公示暂行条例》应向社会公示及外国投资者或外商投资企业选择公示的,将通过外商投资信息公示系统向社会公示。外国投资者或者外商投资企业发现由其报送的投资信息存在未报、错报、漏报,通过网上企业登记系统和国家企业信用信息公示系统进行补报或更正。

在监督管理方面,商务主管部门可联合有关部门,采取抽查、根据举报进行检查、根据有关部门或司法机关的建议和反映的情况进行检查,以及依职权启动检查等方式开展监督检查。

在法律责任方面,外国投资者或者外商投资企业未按照外商投资信息报告制度的要求报送投资信息的,由商务主管部门警告并责令其于15日内改正;逾期不改正的,处10万元以上30万元以下罚款;情节严重的,处30万元以上50万元以下罚款。



### 废旧铁路变身绿道公园

位于天津市河西区复兴河旁的津浦(陈塘支线)铁路,全长约4公里,是一段始建于1908年、目前已停用的旧铁路。按照因地制宜、变废为宝的原则,当地把这段旧铁路改造为绿道公园,为市民休闲提供了一个新的去处。图为绿道公园一景。

新华社记者 李然 摄

《1版

## 新旧动能转换助推“鸢都”高飞

生产生活生态融合发展

坊子凤凰地理信息小镇是山东省政府批准创建的省级特色小镇,核心功能区4.62平方公里,围绕“产城融合、三生有幸”的发展理念,打造产业特色鲜明,生产、生活、生态融合发展的特色小镇。

走进位于坊子地理信息小镇的企业,记者被眼前一排排服务器所震撼。记者从山东测绘地理信息产业基地管理中心了解到,目前已有总投资120亿元的127个项目入驻,形成了以地理信息产业为主导的六大产业链条:一是地理信息数据加工产业,二是地理信息数据存储产业,三是地理信息数据传输产业,四是地理信息智能装备产业,五是地理信息数据采集产业,六是地理信息开发应用产业。

坊子地理信息小镇以项目为载体,以科技为支撑,全力推进新旧动能转换。今年6月份,共达电声智能声学科创园、北斗科技创新产业园入选山东省新旧动能转换重大项目库第二批优选项目,加上2018年第

一批入选的共达电声人机交互智能终端控制系统项目和奥精健康科技产业园项目,已有4个项目入选山东省新旧动能转换优选项目库。

值得注意的是,小镇中的北斗科技创新产业园项目一期占地105亩,项目总投资10亿元,规划建设研发办公、产品中试、批量生产、综合服务等9栋单体楼,总建筑面积11万平方米。项目将以北斗三代全球信号体系的高精度导航定位芯片研发为核心,充分发挥北斗芯片的产业带动作用,结合5G应用,推动基于北斗时空的高端智能终端研发、生产制造以及基于位置服务的智慧城市建设等产业发展,打造北斗全产业链开放、智慧、绿色、低碳的创新型科技园。园区建成运营后,可容纳20多家产业链上下游企业入驻,预计直接年产值可达14亿元,直接年税收超1亿元,新增就业岗位500个以上。

“双招双引”成效突出

潍坊市出台了加大“双招双引”工作力度的若干政策措

施,加强专业招商工作的指导意见,招商项目跨区域流转和利益共享机制等政策,1月~7月,全市签约“十强”产业项目211个,总投资1628.1亿元。

奥精健康科技产业园项目以资本招商模式引入潍坊市坊子区,项目总投资12亿元,一期占地面积98亩,投资9亿元,建筑面积9万平方米。主要建设2.3万平方米的智能化厂房、4万平方米的国际化研究院及国家级实验室等。项目全部投产后将作为亚洲最大的胶原蛋白和医用仿生材料研发生产基地,预计年可实现收入50亿元,利税10亿元,新增就业岗位2500个,现已成功列入山东省新旧动能转换重大项目库第一批优选项目名单,成为山东省加快推进新旧动能转换重大工程的核心载体和关键支撑的一分子。

记者了解到,北京奥精医药是国家级高新技术企业,公司与清华大学签署关于共建研究院的合作协议,在坊子区设立潍坊奥精再生医学材料国际研究院,进行技术孵化、研究和

推广应用。依托清华大学专利技术,已开发出拥有自主知识产权的仿生矿化胶原人工骨修复材料系列产品,主要包括胶原蛋白海绵、人工硬脑(脊)膜、人工皮肤、微整形产品等七大类产品,与天然人体组织成分和结构近似,并可被人体降解吸收,诱导缺损神经/组织再生,免疫排斥风险极低。目前,市场总容量约360亿元,且增长迅速,复合年增长率高达20%以上。

走进园区,公司的荣誉墙吸引了记者的目光。公司现拥有中国专利50余项、海外专利10余项,产品获1项美国食品药品监督管理局(FDA)医疗器械注册证和3项中国国家食品药品监督管理总局(CFDA)三类医疗器械产品注册证。公司人工骨修复材料产品和技术均处于国际先进水平,被科技部列入《创新医疗器械产品目录(2018)》名录,创新类型为国际原创,已成功进入全国600多家三甲医院使用。其核心产品——最接近自体骨的人工仿生骨“骼金”是我目前唯一的一个获得美国FDA批准并在美

国实现临床使用的国产人工仿生骨产品,代表了我国骨植材料与器械行业的最高水平。

“我们公司连续承担了‘十一五’‘十二五’期间多项国家科技支撑计划、国家‘863’重点计划等国家项目。2018年,奥精集团以国家‘一带一路’建设为契机,多措并举,积极开展开拓国际市场,提高公司产品国际市场占有率,提升中国高端医疗器械产品国际竞争力,并积极引入国外高端医疗器械产品先进制造技术。公司将通过并购等方式,引进欧洲两家制药及高端医疗器械研发生产企业落户园区,不断加强高端医疗器械创新发展,提升潍坊市、山东省高端医疗器械制造业水平和国际竞争力。”北京奥精医药科技有限公司相关负责人介绍说。

潍坊是举世闻名的世界风筝之都,历史悠久,人才辈出,清乾隆年间便有“南苏州、北潍县”之称。这座充满潜力的城市正以新旧动能转换为契机蓬勃发展。“鸢都”同风起,扶摇九万里。

《1版

## 改革潮头 颗颗警徽亮闪闪

经侦是警察中的特种兵。在上海市公安局经侦总队,记者切身感受了这些特种兵运用经济风险洞察系统侦查预警金融风险的震撼场景。记者注意到,这套灵敏聪慧的感知、预警、处置经济风险的神经中枢系统,具备超强存储运算能力和案例分析能力。它结合上海经济社会发展现状,选择的关注对象涵盖信息披露违规、内幕交易、操纵市场、背信损害上市公司利益、违规减持等多个案件类型,依托三维警用地理信息系统和警务微信系统,做到了实时监控警情,精准定位警力,就近调度装备,自动触发预案,为防范打击经济犯罪插上了“智能化翅膀”。

上海是国际金融中心,随着金融业和互联网深度融合,每天资金进出频繁且数额特别巨大,加之金融犯罪的作案成本越来越低,社会危害越来越大。

金融稳定,城市才能更稳定。上海公安经侦机关发现,上海金融稳定的最大威胁,主要来自电信网络诈骗、非法集资等方面。而解决这方面问题,只有依靠科技手段、熟悉内部运作,才能真正做到“魔高一尺,道高一丈”,才能真正成为上海经济的“守夜人”。

近年来,上海公安机关紧扣上海国际金融中心建设和“互联网+”金融业务高速发展的大背景,主动深入金融监管核心区域,前瞻研判各金融领域发案趋势和突出问题,在打击经济犯罪尤其是金融犯罪方面取得了突出成绩。2018年,上海公安经侦部门运用大数据手段严打突出,清乾隆年间便有“南苏州、北潍县”之称。这座充满潜力的城市正以新旧动能转换为契机蓬勃发展。“鸢都”同风起,扶摇九万里。

7.3%,虽然发案增长出现了“拐点”,但案件总量仍处高位。下一步,上海市公安机关将在深入开展专项打击行动的同时,重点加强对诈骗信息的源头防范,最大程度减少案件发生。

关于非法集资犯罪。近年来,以P2P网贷平台为代表的涉众型非法集资犯罪多发频发,许多投资人损失惨重。下一步,上海市公安机关将继续加大对此类犯罪的刑事打击和追赃挽损力度。

开启一场没有终点的接力跑

除了金融风险,上海市公安机关还把治理目标指向盗窃犯罪和道路交通事故等社会治理难点、痛点,终极目标要实现“上海无贼、上海无祸”。

关于盗窃犯罪。虽然今年以来立案同比下降幅度超过50%,但案件总量仍占全部刑事案件的44.4%。对此,上海市公安机关将在已经实现“命案全破”“抢案全破”的基础上,开始向“盗案必破”的目标进军。

关于道路交通事故。下一步,上海市公安机关将继续深化“史上最严交通大整治”,在依法严管的基础上,深化“智慧交通”建设,最大限度压降交通事故,提高道路通行效率。

上海是一座创新之城,从第一只股票到第一个自贸区;上海是一座开放之城,5万多家外资企业、677家跨国公司总部在此集聚;上海,是现代化国际大都市,世界的会客厅。上海市公安机关深切体会到,总体安全不代表局部安全,“指标安全”不代表“感受安全”,现在安全不代表持续安全。守护城市安全有序,保障群众安居乐业,直至实现“上海无贼、上海无祸”治理目标,是一场没有终点的接力跑,还有很长的路要走。