



改革网



中国改革报微信

改革潮头 颗颗警徽亮闪闪

——上海市公安管理体制深化改革综述(下)

□ 本报记者 赵庆国

第二届进博会举办期间,上海国家会展中心“四叶草”人流如织,11月6日还创下单日最高客流的新记录。如此繁忙的客流物流,进出疏散却是井然有序、有条不紊。人们惊奇地发现,进博会的各项安检已经“非接触、不停留”。这种被称为“有尊严、无辐射”的智能安检设备,不仅能缩短安检时长、增加危险源的识别种类,而且给人轻松便捷的安检体验。

现代化的上海,是各种高科技时尚装备的第一主场。社区安防“神经元”,道路上会发声发光的行人过街提示器,能实时感知路况、动态分配路权的“智能交通信号灯”……如今的上海,正以“智慧”的公安大脑激活条条城市血脉。

东方国际大都会,世界经济金融中心,常住人口逾3000万……在上海这样的超大城市担负安保,靠人盯人早已行不通,扛起责任,既要靠责任心,也要靠“智慧”。

近年来,上海市公安局深度运用智慧公安成果,不断丰富智慧安保内涵,把科技伟力转化为强大战力,实现了警务提前预警、即时感知,极大推动了警务重心前移,人民警察出现在人民群众需要的每一个瞬间,庄严的警徽伴随着公安管理体制改革的每一次

律动而更加熠熠生辉。

打造不分警种的线上线下“实体店”

不久前,家住宝山的市民潘先生驾驶证到期,本想去车管所换领,听说在家门口的顾村派出所就可以换领,抱着试一试的态度在网上做了一个简单预约。没想到,来到现场不到5分钟,他就轻松拿到了新的驾驶证。

派出所职能转变,是上海市公安局着力变革警务流程、积极探索“一口受理、联动审批、快捷收付、一网通办”便民服务新模式的一个缩影。

去年9月份开始,上海首批选定6家基层派出所试点建设综合窗口,同时具备办理户政、治安、出入境、交警等高频业务的跨警种综合功能。

开通综合窗口,就像开办一个饭店,前台自由点餐,真正忙碌的却是后厨。虽然有智慧公安和大数据助阵,但要短时间内熟悉户政、治安、出入境、交警等业务,具有“跨警种”综合性功能,还真不是一件易事。

顾村派出所作为全市第一批试点,去年10月份率先开办了综合窗口。顾村派出所所长张华说,在刚开始试点“综合窗口”的时候,所里将服务大厅原有的8个工位整合为4个综合办事工位,7名民警从原来只办理户籍业务到熟练办理出入境、交通和户

籍等近50项业务,短时间内要学习很多东西。为了平衡不同业务,派出所不断根据流量动态调整4个综合办事窗口的业务种类,很多民警一会儿处理交通违章,一会儿又办出入境证件,这在以前想都不敢想。

针对“综合窗口”的新特点、新需求,上海市公安局通过研发多功能一体化自助办理设备、窗口办事系统智能提示模块等举措,持续升级“综合窗口”运作保障功能,为基层窗口民警减负增效。目前,全市试点派出所“综合窗口”均用上了“三合一”多功能自助办理设备,有效分流了人工窗口业务量。

在这轮警务流程再造过程中,上海市公安局着意淡化“警种”意识、强化“警察”意识,将一些高频业务试点下放至基层派出所,实现了“不找警种、不分区域、一次办成、全市通办”。这样一改,老百姓办事方便了,办事民警做成了“通才”,整个警察队伍的办事效率大大提升,公安系统得以抽出更多精力提前去做风险预警防控。

改革只有进行时。在不久前上海市政府举行的新闻发布会上,上海市公安局宣布还将陆续推出五项新的便民利民措施:一是进一步扩大公安派出所“综合窗口”覆盖面,增加至220家;二是网上可开具本人有无违法犯罪记录证明、下载本人居民身份证照片;三是全市网上通办《养犬登记证》;四是

网上预约出入境业务,“一窗”完成办证流程;五是在全市105个派出所首批实现办理临时居民身份证立等可取。

七个模式全息展示警务“智能化翅膀”

“城市大脑”助力精细化管理,“神经元”系统感知风险隐患,“微信警务室”搭建全民安防平台,“智能安检”提升安检效率……

从2017年9月开始,上海在智慧城市、智慧政府框架下建设智慧公安,逐步探索出一条顺应时代潮流、符合客观规律、具有上海特点的社会治理新路。经过两年的努力,智慧公安对警务活动和社会治理的赋能效应逐步显现,上海公众安全感满意度连创新高。

作为上海智慧城市建设的重要组成部分,上海智慧公安规划设计的全过程始终秉持主动融入智慧城市发展的理念,坚持警务活动科技含量提升、现代警务流程再造和队伍管理手段升级三位一体迭代推进,着力打造“一大支撑、七个模式”即“一中心、一平台,多系统、多模型,泛感知、泛应用”智慧公安建设逻辑架构,构筑全民安防、协同治理、精准警务、智慧安保、便民服务、智慧政工、数字经济等七个模式,全息展示智慧公安应用场景。

》2版



图说新闻

黑龙江“蘑菇村”“触电”销售增销量

黑龙江省海林市海林镇模范村被称为“蘑菇村”,村里种植的猴头菇近年来经过产品细化加工“变身升值”,并通过“触电”销售增加销量。2015年,模范村引领种植户成立悦来颐和食用菌种植专业合作社并注册淘宝店铺。今年的“双11”,合作社有了新的电商平台销售模式。“双11”前,合作社为自己的网店备足货,也为销售他们产品的其他网店提前供货,多家店铺携手销售,大幅提升销售额。目前,合作社年销售额已突破千万元,其中电商平台带来的收入占近六成。图为合作社工人在为“双11”售出的产品进行包装。

新华社记者 王建成 摄

新旧动能转换助推“鸢都”高飞

山东潍坊市建设产业创新平台,打造生产生活生态融合发展特色小镇和高端医疗器械研发生产基地

□ 本报记者 孙 俨 赵 宗

“鸢都”潍坊,位于山东半岛中部,地处青岛和济南之间。由于山东半岛独特地理环境,潍坊是出入青岛烟台威海三市必经之地,独特的地理位置奠定了潍坊山东半岛交通中心地位。潍坊经济总量在山东省内仅次于青岛、烟台、济南。2018年1月,潍坊入选首批社会信用体系建设示范城市;同年4月,科技部、国家发改委发布支持新一批城市开展创新型城市建设名单,全国17座城市入选,潍坊名列其中;同年12月,被评为2018中国大陆最佳地级城市第6名。

今年以来,潍坊市把深入实施新旧动能转换重大工程作为统领全市高质量发展的切入点和主抓手,进一步聚焦工作重点、集中资源力量,不断推动新旧动能转换向纵深推进,为全市

经济结构优化、发展动能转换提供了有力支撑保障。

产业创新平台加快建设

潍坊市注重产业创新平台建设,启动市产业技术研究院建设,并纳入山东省科技厅支持范围。高新技术企业总数达到704家,发明专利申请量、授权量分别达2350件、724件,数量均居全省前列。7个项目进入山东省动能转换重大课题攻关项目名单,入选数量居全省前列。

总部位于潍坊(国家)高新技术产业开发区的盛瑞传动股份有限公司2003年成立,主要从事汽车AT自动变速器和柴油机零部件研发制造,拥有国家认定企业技术中心以及国内行业唯一的国家乘用车自动变速器工程技术研究中心,是国家技术创新示范企业、国家高新技术企业、国家智能制

造试点示范企业、国家知识产权示范企业,也是国内首个汽车AT自动变速器技术创新战略联盟理事长单位。

2007年,盛瑞进军汽车自动变速器行业,开始自主研发世界首款前置前驱8挡自动变速器(8AT)。11年来,盛瑞累计投资15亿元,成功实现8AT稳定投产,在研发和产业化过程中先后荣获中国发明专利金奖、国家科技进步一等奖。目前,8AT系列产品成功匹配一汽、北汽、奇瑞等9家整车厂的18款车型、13款车型已上市销售,市场保有量达30万台,无故障汽车行驶里程已超过50万公里。盛瑞8AT在国家博物馆举行的“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”上,与中国航空航天等高端装备制造企业一起亮相,载入史册。

走进8AT关键零部件智造车间,新增的4条智能化自动生产线采用国际先进的高精度设备,在智能机器人的高效链接下,实现生产从毛坯到成品由1人操作。“我们打造了一支完整的自动变速器零部件配套产业链,建成了国家首个自动变速器配套产业园,已有8家企业投产,解决了零部件供应存在的‘远、散、乱’问题,打破了关键核心零部件依赖进口的被动局面。一个管理简洁化、生产标准化、质量统一化、产品一致化的自动变速器产业集群已经形成!”盛瑞传动股份有限公司负责人自豪地说。

》2版



改革时评

11年“双11”购物车见证中国奇迹

□ 潘 晔

“双11”到今年正好是第11个年头。此间,消费对经济增长贡献率达到76.2%,消费连续5年成为中国经济增长的第一拉动力。11月11日,已从日历上的一个日期具象为一个消费符号。从这个符号,我们看到持续畅旺11年的中国消费水平,看到不断升级的中国消费能力,看到更加创新、包容、开放的中国消费市场。

11年“双11”,“淘便宜”变成“淘美好”。曾经,网购是便宜的代名词,我们在网络上通过海量货物比价,寻求价格洼地商品。翻看历年购物清单,我们发现自己在意的不只是商品的实用价值,还有其文化底蕴及情感联系。11年“双11”,蕴涵着我们对美好生活的期许,映射出我们理想生活的模样。

11年“双11”,“淘中国”变成“淘世界”。即便全球消费市场疲软乏力,中国消费市场依然充满活力。节节攀升的中国内需成为拉动全球经济的“发动机”。在开放政策下,中国积极扩大进口,消费市场迎来黄金发展期。今年,“双

11”更是与进博会无缝对接,全球一线大牌云集于此,品质消费成为主流,“中国购买力”撬动全球。拥有巨大消费潜力的中国张开手臂,欢迎世界共享。

11年“双11”,消费从未降级,只是趋于理性。中国消费市场汹涌递进,一线城市消费趋于克制与理性,三四线城市消费延续火热与繁荣,下沉市场正在成为众商家角逐的新赛道。今年“双11”天猫新增用户中超过70%来自下沉市场,京东自称今年的小目标是触达超5亿下沉市场用户。消费者对商品与服务的需求都在进阶,整体消费市场在健康成长。

11年“双11”,描摹出中国消费在供给侧持续发力的活力。线上线下加速融合,传统消费焕发新生,供应链与科技赋能,新消费、新零售潜力可期。面对海量市场,“双11”一手搅动存量,一手激活增量,消费的拉动力在中国经济版图
 中不断崛起,有力托举中国经济,为全球电子商务发展提供来自中国的经验。

11年“双11”,我们用购物车见证了中国的奇迹。

改革发展动态

你来创业 风险我担

浙江试点政保合作“人才创业险”

本报讯 “你来创业,风险我担。”浙江省日前以杭州市余杭区未来科技城等平台为试点,探索推出政保合作“人才创业险”,保额最高可达1000万元。

据悉,“人才创业险”由中国人民财产保险浙江分公司、中国太平洋财产保险浙江分公司推出,主要包括“科研保”“创客保”“科创E保”等3款产品,重点为海内外高层次人才及所在科技企业或项目研发,以及研发团队生活经济补助提供保险保障。

其中,“科研保”主要针对因特定原因导致项目研发失败,经相关部门认定,给予损失的研发费用赔偿。年费率最低可至3%,保额最高可达1000万元。“创客保”主要针对创业失败,经相关部门认定,对创客团队给予生活补助,每人一

次性生活补助最高可达3万元。“科创E保”除了对创业项目研发失败给予相应的损失赔偿外,还同时涵盖研发团队人员生活经济补助等保障。

此次率先试点“人才创业险”的杭州市余杭区,是未来科技城、梦想小镇等所在的“创新高地”,数字经济核心产业规模连续4年居浙江全省首位。截至目前,该区累计引进和培育海外高层次人才4800余名,其中国家级海外高层次人才147名。

余杭区委组织部相关负责人表示,余杭区政府将根据人才和项目类别提供最高30万元、100%的保费补贴,希望“人才创业险”能从根本上解决高层次人才在当地创业、生活的后顾之忧。

(吕 昂)

为投资“松绑” 为企业“减负”

“湾区都市、品质东莞”价值投资分享交流会在京召开

本报讯 记者程云 实习记者安宁报道 11月11日,广东东莞市委市政府在北京举办“湾区都市、品质东莞”价值投资分享交流会。交流会现场签约12个项目,涉及意向总投资额1169.5亿元,其中,科技金融类项目意向合作金额530亿元,产业类项目意向投资额639.5亿元。

东莞市委副书记、市长肖亚非在专题推介中表示,东莞发展正迎来历史最好时期,投资东莞正当其时。当前,东莞面临建设粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区“三区”叠加的机遇,面临“先进制造+现代服务”转型发展,滨海湾新区、水多功能区、松山湖高新区、银瓶创新区、东莞国际商务区五大战略发展平台可以充分承载大型国企央企、民营总部未来布局在湾区的重大项目。东莞还是高校及

科研院所科技成果加速转化的理想之地,拥有散裂中子源等一批顶尖的重大科研平台、5789家国家高新技术企业、111家科技企业孵化器。此外,东莞现代服务业需求旺盛,拥有一流营商环境,连续两年位居中国城市政商关系排行榜第一。

东莞的投资环境和投资机遇得到了与会企业家一致认同。紫光集团董事长赵伟国表示,在合作过程中见证了东莞市委市政府务实高效的作风,在城市投资价值方面,东莞是当之无愧的标杆城市。京东集团副总裁黄东升说,东莞市健康的营商环境让京东感受到了政府的关心与支持,真正做到了为投资“松绑”、为企业“减负”,进一步坚定了京东在东莞投资的信心。

交流会期间还举行了大型中央企业、国有企业,高端科研机构、金融企业以及优质民营企业等三场专场对接交流会。