

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

中国证监会指定披露上市公司信息报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

以开放和法治思维重构经济内外大循环

——访上海社会科学院城市经济研究室副主任吴璟桢

开栏的话 6年前,党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图,首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题,把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革总目标。

站在新的历史起点上,向着全面建设社会主义现代化强国宏伟目标迈进,以习近平同志为核心的党中央将制度

□ 本报记者 李韶辉

党的十九届四中全会是在我国处于实现中华民族伟大复兴关键时期、新中国成立70周年之际、“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议。

上海社会科学院城市经济研究室副主任吴璟桢日前在接受记者采访时表示,党的十九届四中全会《公报》和《决定》中,“坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展”“坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力”的

建设摆在更加突出位置。刚刚闭幕的党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,作出了开辟“中国之治”新境界的伟大宣示。如何认识和理解全党面临的这一重大战略任务?本报记者就此采访了多位专家学者。从今天起,本报开辟专栏展开深度报道。敬请关注。

表述令他印象深刻,体现了深刻把握“当今世界正面临百年未有之大变局”的发展形势,体现了充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

开放思维:谋划建立适应“百年未有之大变局”的基本经济制度

2018年7月,习近平主席出席金砖国家工商论坛时指出“当今世界正面临百年未有之大变局”,并强调,未来10年,将是世界经济新旧动能转换的关键10年,将是国际格局和力量对比加

速演变的10年,将是全球治理体系深刻重塑的10年。

吴璟桢认为,如果说2008年国际金融危机爆发拉开了“百年未有之大变局”大幕,其根源则在于“两个难以为继”:以“印美元+发美债”为轴心的全球货币大循环难以为继,以“消费国+生产国”为轴心的全球经济大循环难以为继。

吴璟桢说,2008年国际金融危机爆发后,美国国家债务进一步从10万亿美元快速增长至2019财年的22.72万亿美元。美国经济不仅具有财政赤字和贸易赤字的“双赤字”特征,还表现为不断增长的美国公司、消费者和金融机构的负债和透支,美国极低的国民储蓄率也使得美国总需求长期超过总供给,这些最后都体现为债务膨胀。这是造成货币、经济两个全球循环难以持续的重要的根本性因素之一。

面对新的发展形势,党的十九届四中全会《公报》和《决定》提出,加快完善社会主义市场经济体制,完善科技创新体制机制,建设更高水平开放型经济新体制。“这正是基于多年来我国基本经济制度的重要实践。”吴璟桢说。

吴璟桢分析说,从近年来的实践看,首先,我国以“扩大开放”重构外部经济大循环。比如,提出共建“一带一路”倡议,连续部署了5批18个自贸试验区,推出11条金融业对外开放措施,出台《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》,通过《外商投资法》并将于明年实施。

其次,以“科技创新”培育产业发展新动能。我国部署了上海张江、北京怀柔、安徽合肥等国家综合性科学中心,打造一批国家大科学设施,实施一批大科学计划。近期,中央政治局还就区块链技术发展现状和趋势进行集体学习,提出把区块链作为核心技术自主创新重要突破口。

再次,以“消费升级”抵御外部需求不确定性。我国出台了《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》《促进乡村旅游发展提质升级行动方案(2018年-2020年)》《关于进一步扩大和升级信息消

费持续释放内需潜力的指导意见》《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》等一系列文件,促进形成强大国内市场。

“可以预期,像这样一些经济发展实践必将不断充实完善《公报》和《决定》所述基本经济制度内容内涵,使得我国在全球各种矛盾相互交织和形势变化中增强把握先机和大势能力。”吴璟桢说。

法治思维:为“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”保驾护航

改革开放初期,劳动力、土地等生产要素大量过剩闲置,“要素投入驱动”成为经济发展主要模式。但随着经济快速发展,近年来许多城市出现制造业民工荒、建设用地紧张、人才争夺大战等现象。向“要素投入”要发展越来越难,向“资源配置”升级逐步成为发展共识。

》2版

专家谈中国之治

中国(云南)自由贸易试验区德宏片区取得“开门红”

中国(云南)自由贸易试验区德宏片区自8月30日挂牌以来进展顺利,挂牌当天签约项目12个,协议资金279.3亿元。从8月30日至10月底,德宏片区新增注册企业217户,其中,内资企业210户,注册资金79,259万元;外资企业7户,注册资金720.52万美元;企业投资项目备案16个,计划投资总额252,560万元。德宏片区重点发展跨境电商、跨境产能合作、跨境金融等产业,打造沿边开放先行区、中缅经济走廊门户枢纽。图为工人在德宏片区一家服装公司工作。

新华社记者 江文耀 摄

进一步扩大对外开放 在更高层次上寻求新平衡

——访中国政策科学研究会常务理事、经济政策委员会副主任徐洪才

□ 本报记者 付朝欢

11月5日,第二届中国国际进口博览会在上海国家会展中心开幕,习近平主席郑重提出未来持续推进更高水平对外开放的“五大举措”,向世界宣示中国扩大开放的决心气魄、与世界合作共赢的诚意担当。几天前,党的十九届四中全会提出,要建设更高水平开放型经济新体制,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

“我国新一轮的对外开放,是从过去商品和要素流动型开放转向规则等制度型开放,是一种高层次、高水准的对外开放。”中国政策科学研究会常务理事、经济政策委员会副主任徐洪才认为,进一步拓展对外开放的广度和深

度,利用好国内国际两个市场、两种资源,以开放促改革、促发展、促创新,不仅将为中国经济增长创造更多活力、动力,更将为世界经济提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

徐洪才解释说,一方面,继续扩大市场开放,使中国进一步融入全球经济,各国可以分享中国的市场空间,对树立我国良好国际形象、谋求更好自身发展、改善外部环境非常有利。另一方面,国内老百姓对高质量产品和服务的需求,也可以通过进口得到满足。

“大量国外品牌商品涌入,对国内的市场环境也能起到净化作用。”徐洪才分析说,这对国内部分商品产生一定的“挤出效应”,让“良币”驱逐“劣币”。“更重

要的是,这会倒逼国内厂商在标准和质量层面上对标国际,压力也可以变为动力,带动技术进步、产业转型升级、新旧动能转换。”徐洪才认为,这对我国未来优化供给侧结构性改革、提升供给质量均有益处;也有利于促进我国在政策和规则层面同国际接轨。

“扩大进口,还有利于提升出口的能力。”徐洪才表示,随着全球产业链分工细化,“买全球、卖全球”将不仅局限于生活性消费品,更多中间品将通过进口方式满足国内生产性消费需求,有助于我国产业链提升整体竞争力,从中低端向中高端迈进。

谈及中美经贸摩擦对全球产业链格局的影响,徐洪才坦言,原来的分工体系遭到人为破坏,需要在更高层次上寻求新的平衡。

“此次进博会,美国企业参展规模比去年大大增加,参展面积更是位居各参展国首位。跨国公司的经济行为是完全符合市场规律的,是不会以少数政客意志为转移的。正如习近平主席在开幕式上的致辞所言,‘尽管会出现一些回头浪,尽管会遇到很多险滩暗礁,但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。’”

徐洪才在接受记者采访时还提到了11月4日在泰国曼谷举行的第三次区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)领导人会议。与会领导人在会后发表联合声明,宣布15个成员国结束全部文本谈判及实质上所有市场准入谈判,并将致力明年正式签署协议。“RCEP谈判取得重大进展是自由贸易和区域经济发展的重要一

步,这将减少贸易壁垒、降低市场准入门槛、促进跨国投资。这也是成员国反对贸易保护主义、单边主义的重要举措,将对全球自由贸易发展做出重要贡献。”徐洪才判断,在开放合作的时代大势下,全球分工体系包括规则体系将经历一个从无序到有序的过程。

在被问及我国在推进高水平对外开放方面还存在哪些体制机制上的障碍时,徐洪才称,从生产要素来看,资金、人才、信息距离自由化还有一定差距。比如,资金方面,人民币已经加入SDR(特别提款权)货币篮子,但还没有完全实现自由兑换;再比如,人才方面,外籍人才进出签证流程已经比较便捷,但还有进一步简化的空间。

改革发展动态

安徽启动“两步申报”改革 大幅压缩通关时间

本报讯 3分40秒!这是“两步申报”通关模式下,一单进口货物从电子申报到提货放行所用的时间。经海关总署批准,合肥新桥机场海关(筹)、庐州海关(筹)、铜陵海关日前正式启动“两步申报”改革试点,12月份安徽将在全省推广该项改革,实现企业、商品“全覆盖”。

“两步申报”改革将海关监管环节“前移后推”,该放的放,该管的管,使货物既通得快又管得住,通过减流程提效率,优化营商环境,促进外贸稳定发展。

“两步申报”分两步进行:第一步是“概要申报”,企业凭提单信息,提交满足口岸安全准入监管需要的必要信息进行概要申报,无须查验的货物可即提离。对于不涉及进口禁限管制、检验或检疫的货物,只需申报9个项目,确认2个物流项目。而在传统模式下,企业一般需申报105个项目。

第二步是“完整申报”,企业自运输工具申报进境起14日内,补充提交满足税收征管、合格评定、海关统计等整体监管需要的全面信息及单证,办理缴纳税款等通关手续。

通过“两步申报”模式,企业可以在提供担保的前提下,进行概要申报、不需要缴税就能提货,在完整申报时再缴纳税款。担保的形式可以是保证金、银行保函或者保险单。登记为高级认证的企业可以向海关申请免担保,即无须向海关提供任何有形的担保方式,仅凭企业的良好信用即可享受先放行货物后缴纳税款的待遇。

(王 菲)

江西将建立激励机制 吸引城市人才入乡

本报讯 江西省委、省政府日前要求各地结合实际,建立城市人才入乡激励机制,制定各类人才入乡的财政、金融、社会保障等激励政策,吸引城市人才入乡。

近日印发的《中共江西省委 江西省人民政府关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》提出,推动城市科教文卫体工作人员适度岗编分离,定期服务乡村,提高入乡人才的工资、生活待遇。同时,推动职称评定、工资待遇向乡村教师、乡村医生倾斜,增加中高级岗位数量和比例。

江西要求各地采取定向培养方式,与涉农类高校合作,培养基层农技人员。实施大学生村官、“三支一扶”和高校毕业生基层成长计划,开展乡村振兴志愿者行动。

江西还提出,鼓励农村集体经济组织通过授予“荣誉村民”等方式引入人才,鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、退伍军人、外出农民工及经商人员回乡创业兴业,鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士到乡村发挥余热。

(高皓亮)

深圳推30平方公里产业用地 面向全球招商

本报讯 深圳推出30平方公里产业用地,面向全球进行产业招商,将重点布局重大创新载体、新兴产业集群和产业链重点领域关键环节等三大方向。

在近日举办的深圳30平方公里产业用地全球推介计划新闻发布会上,深圳市发改委主任聂新平介绍,日前深圳市整备梳理了35块可用于产业发展的地块,总面积30平方公里。其中,面积大于1平方公里的地块有9个,面积最大的地块达到4.8平方公里,位于光明科学城内。

据了解,深圳将重点布局建设一批具备国际先进水平的重大科技基础设施,积极争取筹建国家实验室,加快省实验室、基础研究机构等重大创新载体建设,支撑粤港澳大湾区国际科创中心建设。

针对产业发展痛点和需求,深圳还推出细分产业政策措施,从提高自主创新能力、促进产业高端发展、拓展金融支持手段、提升产业配套服务能力、创新管理体制机制等多方面给予支持。

据悉,深圳将在12月中旬举办全球招商大会,面向全球优秀企业和海内外投资者发布更为详细的产业政策和地块信息。

(王晓丹)

新闻热线:010156805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑:王丽娟