

探索多种模式 加快转型发展

——深圳宝安区深化股份合作公司改革的经验与探索之五

壮丽70年，奋斗新时代

□ 本报记者 叶仕春 赵军
□ 彭佳 陈敏汉 肖璇

改革是路径，发展是目标。深圳宝安区以建设“中国特色社会主义先行示范区”和粤港澳大湾区为契机，坚持“发展是第一要务，以发展带改革，以改革促发展”，高站位、大尺度、大手笔规划股份合作公司发展，积极引导股份合作公司主动参与宝安区产业空间拓展和新一轮的科技变革，探索多种经营模式，优化社区经济环境，加快转型升级发展，努力提高集体经济发展质量。

分类施策 构建梯次型发展新格局

“实干兴区”“实干兴企”。实干，是宝安改革发展的制胜法宝。宝安区共有246家公司，但因受地理位置、产业集聚等因素影响，各街道股份合作公司发展十分不均衡。宝安区集体资产管理局多次到街道、公司实地走访，深入调研，同时带领公司领导班子赴长三角、环渤海等集体经济发展较好的地区学习经

验，结合公司发展实际情况，提出分类施策构建梯次型发展新格局的发展思路。

对于经济实力强的股份合作公司，鼓励公司拓宽发展渠道，推动股份合作公司经营业务向商务对接、融资贷款、物业高端改造和专业化管理等

方面延伸，鼓励股份合作公司根据自身业务发展情况成立子公司，进军会展商务、酒店业等现代服务业，向集团化、专业化运营模式发展。

对于经济实力一般的股份合作公司，鼓励公司纵向做实现有土地开发和物业出租的业务，组建专业化房地产开发公司和物业管理公司，聘请职业团队对自有土地物业进行统筹规划和实际开发，逐步盘活现有土地空间资源。

对于资产规模较小、经济实力较差的股份合作公司，推动行政村和自然村公司合并实现资源整合，化零为整，集中力量，共谋发展。

对于受水源保护区和生态控制线制约的困难社区股份合作公司，进一步加大政策倾斜力度，挖掘当地特色资源，发展

文化创意、生态旅游等低碳绿色产业等方式，寻找新的发展路径。

创新多种模式 盘活土地空间资源

上世纪90年代初，深圳股份合作公司以其土地和物业资源为实体经济提供配套服务，可以预见的是，在未来一段时间里其发展方向和定位都不会改变。

但由于改革之初城市化进程太快，造成多数集体土地和物业无法正式确权、返还指标难以落地、公共设施不完善等历史遗留问题至今难以解决。对此，怎样盘活土地空间资源，推动物业经济由低端向高端转型升级，区委、区政府勇于“啃骨头”“涉深水”，综合运用地功能调整、提高容积率等土地政策工具，通过土地整备、城市更新、利益统筹、物业整治、加快土地物业确权等方式，努力盘活股份合作公司土地物业资源，打出了宝安特色的“组合拳”。

——围绕“湾区核心、智创高地、共享家园”，引导股份合作公司按照土地利用规划、城市更新规划、土地整备计划和产业发展规划整合土地和物业资源，进行整体规划、开发和经营。

——依法依规明晰土地房屋产权。

——鼓励集体工业土地进入市场。

——扩大利益统筹试点。

——加快推进城市更新。盘活“非农指标”利用，研究“非农指标”在街道内跨社区调剂，鼓励通过城市更新项目解决“非农指标”落地，引导股份合作公司加快“旧厂房、旧宿舍、旧屋村”等自有物业城市更新步伐。

——加强物业整治提升。

按农地入市、利益统筹、城市更新、物业改造等方式，宝安区集体资产管理局建立了宝安股份合作公司土地和物业综合开发项目库。目前股份合作公司正在开发项目共99个，合计占地面积555万平方米；意向开发项目共180个，合计占地面积1921万平方米。下一步宝安区将以“工改工”项目为优先，加快推动公司土地和物业项目开发建设，并对公司尚未开发的土地和物业资源进行了整体规划指导。

搭建平台 引导优质项目精准对接

企业有所求，改革有所应。股份合作公司在发展过程中，因人才缺乏、管理落后、运行封闭等原因，长期处于产业链和价值链的末端，公司土地和物业的价值无法充分释放。在当前的经济发展形势下，股份合作公司该如何融入大湾区发展浪潮，实现高质量的可持续发展呢？宝安集体资产管理局结合公司发展现状和特点，积极搭建项目对接平台，引导公司存量土地和物业与优质项目精准对接，大力推动集体经济与优质企业共赢发展。

宝安区股份合作公司因其特殊的性质和定位，具有先天的封闭性和排他性，没有积极主动地参与到国民经济中来，只能被动地等待项目上门合作。这种现状必须改变。为此，在区集体资产管理局的大力倡导和支持下，宝安区集体经济发展促进会（以下简称区促进会）在2018年12月挂牌成立，前期已有53家公司成为会员单位。宝安集体资产管理局认为，企业最了解自己，企业的事相信他们通过自己的平台

做得更好。据了解，区集体资产管理局和区促进会成立以来，一直致力于打造为社区股份合作公司服务的平台，努力架设社区股份合作公司与政府部门之间、社区股份合作公司与社会企业之间的桥梁。今年3月，副区长梁敏华率队到区促进会调研促进会运营情况，并对促进会下一步工作做出明确指示。

今年9月3日，由宝安区集体资产管理局牵头，区促进会承办，组织召开了深圳宝安区首次社区股份合作公司招商引资暨资源对接会，共有来自全区各职能部门及街道的负责人、企业代表、股份合作公司代表等400余人参加，共同探讨了社区股份合作公司招商引资的经验做法，首次向外界集中公开展示了社区股份合作公司的资源情况。区集体资产管理局梳理了近期内即将空置的18个物业出租项目，联合区投资推广署、五类百强联合会等相关部门遴选了16个优质产业项目，在会上进行了现场对接，深圳农商行宝安支行、美年大健康等优质企业与区集体经济促进会和相关股份合作公司签订了合作协议。宝安区集体资产管理局局长王大勇认为，此举加强了各股份合作公司之间的联系和信息交流，充分发挥了促进会在股份合作公司与社会企业之间、股份合作公司与政府部门之间的桥梁作用，股份合作公司寻找到的盘活资源、转型升级的途径和手段，吸引了更多的优质企业，有利推动集体经济发展再上新台阶。

宝安这片改革热土，处处燃烧着改革激情，时时收获着改革喜悦。经过一年的潜心研究和实践探索，宝安已形成明确的改革思路和工作举措，股份合作公司改革取得重大进展，股民的获得感、幸福感大幅增强。下一步，宝安区将在当前试点改革的基础上，结合《深圳经济特区股份合作公司条例》精神，在3年内全面推动246家公司完成改革，重整旗鼓再出发，带领宝安区集体经济发展取得新成绩。

（公章、财务章、发票章），仅印章刻制一项每年可为企业减少2200多万元负担。

向上争取作为上级各项改革工作试点，不断扩大试点政策效应。石狮服装城作为全省唯一——一个国家级市场采购贸易方式试点，截至8月底已出口12,771单、货值80.5亿元；国网泉州电力公司向向上争取160千瓦及以下小微企业用电容量实行低压接入，全年争取到1.1亿元配套资金，将企业接电成本从20万元压减至2830元。

向外借力充分调动各方积极性，有力推动管理增效。培育全省首家市场化征信机构，向中小银行提供小微企业信息服务和融资对接平台，目前创新推出“小微征信贷”——无需抵押担保可最高借款200万的产品，截至9月底已累计投放2.07亿元，有力解决了小微企业融资难问题。

地方传真

打造“一带一路”国际合作新平台

中欧企业家峰会首次在国内举办

本报讯 记者孙俨 赵宗报道 首届中欧企业家峰会青岛论坛日前在山东青岛国际会议中心举办，本次会议是中欧企业家峰会成立11年来首次在国内举办，并将长期落户青岛。

原外经贸部副部长、中外企业家联合会联席主席龙永图，山东省委常委、青岛市委书记王清宪，中国议程创始人、荷兰前教育、文化、科技部部长、中外企业家联合会顾问奈斯安，海尔集团董事局主席、首席执行官张瑞敏等参加会议并作主旨发言。

龙永图在开幕式发言中指出，中欧企业家峰会首次将国内的会议放在青岛召开，主要是以下三个原因：一是青岛和欧洲有着很长的政治、经济和文化交流历史，而我国经济在向高质量发展阶段迈进过程中，更需要加强同欧洲一些以制造业为代表、实体经济有成功实践国家的交流与合作；二是青岛在实践“东西双向互济，陆海内外联动”的“一带一路”建设中，可以发挥重要作用；三是青岛将成为未来10年我国最具活力的创新中心之一。青岛背靠日韩，在创新发展领域，将来有可能形成“南有深圳，北有青岛”格局。龙永图指出，希望能把中欧企业家峰会青岛论坛打造成为“一带一路”企业的交流平台，

以开放的意识和平台思维把大会办好，让参会企业家代表有实实在在的收获。

王清宪在致辞中讲到，在全球化时代，合作共赢是中欧合作的必然选择。青岛将认真贯彻落实好“东西双向互济，陆海内外联动”的战略思想，充分发挥青岛在新一轮对外开放中北方的支点作用，通过同欧洲在高端制造、航运贸易金融和科技创新等领域的深入合作，借助中欧企业家峰会青岛论坛的平台作用，帮助推动欧洲企业和青岛企业合作及项目落地。

奈斯安指出，反对全球化就是反对对科学技术发展，是不符合时代发展趋势的；根据欧洲科技优势和中国市场优势，未来中欧之间可以通过共同建设中欧科技桥梁和“一带一路”科技点等方式开展务实合作。

据悉，本次论坛以“融入国家发展战略，打造‘一带一路’国际合作新平台”为主题，聚焦青岛与沿线国家共赢合作、多层次金融发展、多元欧亚经贸合作、科技创新发展等领域，以高峰论坛、行业圆桌会议、电视对话等形式，深入解析了相关政策及产业发展方向。来自世界500强企业的领袖、中外知名企业家、全球科技先锋、专家学者共500余人参与了本次峰会。

蒙草集团：用生命共同体思维 绘就世园会生态内蒙古

□ 本报记者 张丽

记者日前从内蒙古自治区2019北京世界园艺博览会新闻发布会上了解到，在本次世园会上，中国馆内蒙古展区、展园共接待游客602万人次，蒙草企业展园共接待55万人次。蒙草企业展园（生命共同体展区）荣获北京世园会组委会最高奖项——“组委会大奖”。

记者日前采访了此次作为三大园区设计施工单位的蒙草集团执行总裁高俊刚。据高俊刚介绍，三个园区定位为“构建生命共同体展园”来呈现“生态优先、绿色发展”理念。用“水、土、气、植物、动物、微生物”的生态链，阐释了内蒙古人民尊重生态、师法自然，把生态、生产、生活和完美结合的生动实践。

体现内蒙古特色。内蒙古东西宽2400公里，南北长1700公里，是名副其实的北疆生态屏障，生物资源丰富，有各类野生高等植物2781种。高俊刚说，只有了解了大自然，才能把这些丰富的自然资源保护利用好。一方水土养育一方植物、一方人、一方产业，这是蒙草集团创业初心和根基所在，内蒙古也成就了蒙草集团用“生态大数据+丰富的种质

资源”做生态修复、做环境治理的竞争优势。

世园会中关于内蒙古的三个展区，蒙草集团通过公司大数据精选出192种植物，近自然地模拟了内蒙古丰富的植物群落与分布，从西到东大沙漠、大草原、大森林，加上动物生境的大融合，给人融入自然的感觉——放松、趣味、身心开朗，而不是参观和看展览的感觉。融思维指导展区四周完全开放，大面积可供亲密接触，自由踩踏的草坪草地，散落各处的草原四大名花（芍药、山丹、金莲花、柳兰花）、丰富的生物群落和各种小动物，连场地的建筑都是选用废弃的纯天然材料建成的。

展现自然生态。高俊刚说，展园中建了保存种质资源的“小草诺亚方舟”，旨在启迪人们“植物种质资源是人类生存发展的重要物质基础”。蒙草集团累计收集了实物种质资源大约5000种、植物档案2.7万种。

在生命共同体展区，以“草”为基底，展现了人与动物是自然界共同的主人。蒙草园展区的模拟观鸟屋，体现了“人与自然、自然与生命交融”的设计理念。

高俊刚表示，蒙古集团今后将努力利用乡土植物修复当地生态，建设北疆亮丽风景线。



据上海市商务发展研究中心监测，在为期一个月的2019上海购物节期间，晚上7点以后的夜间营业额同比增幅达22.6%。“夜经济”已成为上海提升城市活力新引擎。图为市民在上海市大学路上进行夜间消费。

新华社发 王翔摄

优化营商环境破解堵点难点问题

福建泉州市发改委、营商办共提出20个方面86个优化营商环境目标任务，目前已完成76个，占全部任务数88.4%

□ 本报记者 丁南

今年以来，福建省泉州市围绕营造有利于创新创业创造的良好环境，加大营商环境改革力度，着力破解一批堵点难点问题，提升营商环境建设水平。

据统计，泉州市发改委、营商办共提出20个方面86个优化营商环境目标任务，目前已完成任务76个，占全部任务数的88.4%。同时，征集完善营商环境问题意见518条、负面案例35个，已以整改交办单的方式，下发33个单位抓好整改。

——为推动审批提速，泉州市在全国率先规范行政审批自由裁量权，推进同一事项无差别受理、同标准办理，实现市级审批事项授权至窗口及科室的事项占总数90%，审批环节压缩为“受理、审查、决定（含办结）”3个环节以内，审批时限控

制在法定时限的35%以内。

采取“一窗式”“一口式”“一站式”等方式，实现审批由“串联”向“并联”转变、由“单一”向“综合”转变。今年6月实施企业开办“一窗通办”，截至今年9月底全市各类市场主体达97.2万户，总量继续保持全省首位。

按照“多合一”“繁化简”的简政放权思路，大力推进审批要件重组重整。作为全国企业简易注销改革试点单位，今年以来泉州企业适用新政办理简易注销数已达9335家，是去年的3.2倍，简易注销的数量已占企业注销总数的55%。

按照化整为零的思路，分领域分阶段推进审批改革。如，推进工程建设项目审批制度改革，做到统一审批流程、统一数据平台、统一审批体系、统一监管方式，基本实现房建市政、交通、水利工程项目市级审

批服务时限压减50%、60%、65%以上。

——为推动服务提质，泉州市大力深化“互联网+政务服务”，推动企业和群众办事线下“只进一扇门”、线上“一网通办”，现场办理“最多跑一次”。

推行政务服务集中办理，共有82个单位、2021项审批服务事项、近1000名工作人员进驻市行政服务中心；梳理必须到现场办理事项目录，大力推进减材料、减环节，已梳理1745项“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项，占91.8%。

推行便民服务事项“就近办”，努力让群众在家门口办百样事。建设中心市区15个24小时自助服务区，打造百姓15分钟办事圈；率先实现不动产抵押登记“不见面审批”，在金融机构设立19个不动产抵押登记便民服务点，通过“直连系统”共享数据，大幅提高登记办

理效率。

加快互联网与政务服务深度融合，建设一体化行政政务服务平台和数据汇聚共享平台，实现更多政务服务事项网上办理，目前网上申报事项达1786项，占到全部事项的93%。

——为推动管理提效，泉州市采取“向内挖潜”“向上争取”“向外借力”相结合的方式，不断降低制度性交易成本，切实提高企业和群众的“获得感”。据统计，今年1月~8月，全市新增减税降费70.21亿元，全市落实社降率政策减征3.16亿元。

向内挖潜加大鼓励扶持力度，切实激发市场活力。今年1月在全省率先推出鼓励民营企业未分配利润再投资政策，预计可鼓励增加投资130亿元；今年6月率先在全省创建首个企业开办“零费用”城市，对新开办企业免费发放一套印章