

芝麻小镇三产融合节节高

河南平舆县把“小芝麻”、小荷花做成大产业，走出一条平原地区农村产业多业态复合型融合发展创新之路

□ 本报记者 李宏伟 郭冠军 袁琳

这里有芳香四溢的芝麻花海和千亩荷塘，有原汁原味的手工作坊和科技感十足的农产品加工厂，也有白墙黛瓦的徽派建筑……

在河南平舆县蓝天芝麻小镇，阡陌交通宛如十里画廊，一村一景尽显田园旖旎风光。平舆县国家农村产业融合发展示范园(以下简称“示范园”)就落地于此。

平舆县发改委主任龚明喜表示，蓝天芝麻小镇自2014年建设以来，坚持“农为首、产为核、文为魂、人为本”的发展理念，不断加快产业融合发展步伐，有效打破了价格“天花板”和成本“地板”挤压，走出了一条平原地区农村产业多业态复合型融合发展的创新之路。

小芝麻成就致富大产业

平舆是全国夏芝麻的集中产区，以白芝麻、小磨香油最为著名，素有“中原百谷首、平舆芝麻王”的美誉。

芝麻产业是平舆县五大产业之一，蓝天芝麻小镇便是平舆白芝麻产业发展结出的硕果。平舆县发改委主任科员郭国民称，蓝天芝麻小镇立足于当地白芝麻原产地的基础优势和区位优势，坚持三产融合发展理念，把“小芝麻”做成大产业，积极推进农业产业化进程。

在白芝麻特色种植上，蓝天芝麻小镇与河南省农科院合作打造了5000亩

绿色无公害白芝麻种植基地，辐射周边种植面积逾2万亩，平均亩产达到100公斤以上，亩均综合效益达5000元。

在白芝麻特色加工上，依托西北农林科技大学食品工程学院，初步建立白芝麻食品研发基地，已经开发精制白芝麻叶、白芝麻香油、芝麻花茶、芝麻叶茶、芝麻休闲食品和芝麻木酚素等高科技产品，成功注册蓝作坊、蓝磨坊、七品芝麻、小芝味、乐芝道等商标。

龚明喜称，为打造中原地区首个以白芝麻产业为特色的三产深度融合发展现代农业示范区，平舆探索推广“行业协会+龙头企业+专业合作社+基地+农户”新型农业生产模式，在全县成立200多家白芝麻种植专业合作社，建立白芝麻标准化生产基地。

平舆成立了农业标准化领导小组和专业技术委员会，制定了白芝麻产前、产中、产后标准体系，颁布了白芝麻标准化种植地方标准。同时，设立了财政专项扶持资金，对集中连片种植1000亩以上的专业合作社，每亩给予160元补贴；集中连片种植2000亩以上的，每亩给予210元补贴。

据蓝天农业开发有限公司董事长冯志合介绍，目前企业已与平舆县88家农民专业合作社进行了生产合作，并与当地省级龙头企业签订了白芝麻加工深入合作协议。

值得关注的是，该公司已研制出芝

麻木酚素抗抑郁咀嚼片、芝麻木酚素面膜、芝麻花茶饮料、芝麻木酚素手工皂等高科技产品。

“这些高科技产品面世为芝麻市场拓展奠定了坚实基础。”冯志合说，目前芝麻小镇收益增长点主要在产品深加工这一块，特别是新上马的白芝麻临界冷榨加工生产线、芝麻素提取等项目将进一步推动白芝麻产业做大做强。

打造美丽乡村“田园综合体”

在平舆，除了蓝天芝麻小镇，西洋店镇西洋潭村老湾村也是典型的三产融合示范区，是名副其实的田园综合体。

据金沙湾农业综合开发有限公司有关负责人介绍，公司打造荷花产业链，分为水上水下：水上荷叶、荷花、荷秆、莲蓬、莲子都可以进行深加工，不愁销路，每亩收入上万元。水下莲藕、泥鳅、鲢鱼、鲫鱼、观赏鱼，每亩又有上万元的收入。景区内的儿童乐园、水上游船、民宿餐厅也已正式营业，每天接待游客数千人。

“目前金沙湾公司取得了较好的经济效益和社会效益，直接带动贫困户261户，间接受益1000多户，人均增收3000余元，150户贫困户家庭实现了稳定脱贫。”该负责人如是说。

郭国民讲，过去老湾村是个典型的贫困村。近年来，老湾村大力发展乡村农业观光游，走绿色发展之路，在持续

加大美丽乡村建设的同时，发展乡村旅游综合体、休闲文旅、田园社区等各具特色的乡村旅游产品，打造美丽乡村“田园综合体”，在扮靓宜居家园的同时，通过收获一笔笔“绿色财富”，闯出了乡村振兴的新天地，嬗变成西洋店镇生态文明示范村。

产业兴则百业兴，只有产业兴旺，才能实现农业强、农村美、农民富的美好愿景。目前老湾村产业链条逐步完善，荷花种植、水产禽畜养殖、莲藕采摘、系列产品深加工、冷藏仓储、物流运输、产品展销等“三产”链条持续完善，逐步闭合，极大提升了农村产业层次和抗风险水平，实现了产业经济与旅游经济双轮驱动。

构建三产融合现代产业体系

龚明喜坦言，推进农村产业融合发展涉及领域广、时空跨度大、工作任务重、现成经验少，需要坚持统筹兼顾、突出重点，因地制宜、循序渐进，政府引导、市场主体、机制创新、试点先行等基本原则。

“融合的基点在农业，融合的关键在农产品加工业及休闲农业，融合的主体在新型经营体系，融合的保障在市场和政府两只手的共同作用。”龚明喜认为，当前，重点要在以上四个方面明确定位和要求。

冯志合认为，三产融合是乡村振兴的必由之路。其中，一产要稳，二产要实，三产要活。此外，构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，需要打破政策、土地、资金、人才四大瓶颈。

谈及蓝天芝麻小镇建设的主要经验做法，冯志合介绍说，一是依托当地农业和文化旅游资源禀赋，深度挖掘农业农村资源的文化内涵和特色创意，积极构建“文化+”“旅游+”“农业+”融合发展的完整产业链条。

二是实行村委、合作社、企业三合一的组织管理模式，分工协作，共商共建。

三是高标准制订发展规划体系，注重体现农村生产生活生态“三生同步”构建、一二三产业“三产融合”发展、农业文化旅游“三位一体”布局。

四是创新产业发展模式。一产以农为基，打造白芝麻种植基地、有机瓜菜种植基地、特色林果种植基地；二产以产为核，即产品研发、生产加工、转移就业；三产以文为魂，即白芝麻文化展示、文化创意、文化传媒、休闲度假游、研学体验游。

芝麻开花节节高，今后的日子会更好。平舆白芝麻产业崛起正成为助推县域经济转型发展的新引擎，为乡村振兴注入新动能。

发展论坛

区块链将成换道超车突破口

□ 李拯

这段时间，“区块链”成为舆论热词。习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时强调，“把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口”“加快推动区块链技术和产业创新发展”。党中央的前瞻判断，让“区块链”走进大众视野，成为金融资本、实体经济和社会舆论的共同关注点。

什么是区块链？从科技层面来看，区块链涉及数学、密码学、互联网和计算机编程等很多科学技术问题。从应用视角来看，区块链是一个分布式的共享账本和数据库，具有去中心化、不可篡改、全程留痕、可以追溯、集体维护、公开透明等特点。这些特点保证了区块链的“诚实”与“透明”，为区块链创造信任奠定基础。而区块链丰富的应用场景，基本上都基于区块链能够解决信息不对称问题，实现多个主体之间的协作信任与一致行动。

区块链如何创造信任与合作机制，深入到具体的应用场景，就能够看得更加清楚。区块链“不可篡改”的特点，为经济社会发展中的“存证”难题提供了解决方案，为实现社会征信提供全新思路；区块链“分布式”的特点，可以打通部门间的“数据壁垒”，实现信息和数据共享；区块链形成“共识机制”，能够解决信息不对称问题，真正实现从“信息互联网”到“信任互联网”的转变；区块链通过“智能合约”，能够实现多个主体之间的协作信任，从而大大拓展了人类相互合

作的范围。总体而言，区块链通过创造信任来创造价值，它能保证所有信息数字化并实时共享，从而提高协同效率、降低沟通成本，使得离散程度高、管理链条长、涉及环节多的多方主体仍能有效合作。

区块链“未来已来”，但也要保持理性。区块链技术与加密货币相伴而生，但区块链技术创新不等于炒作虚拟货币，应防止那种利用区块链炒作空气币等行为。同时还要看到，区块链目前尚处于早期发展阶段，在安全、标准、监管等方面都需要进一步发展完善。对于利用区块链存储、传播违法违规信息，运用区块链进行非法交易、洗钱等行为，也应该予以严厉整治。通过包容审慎监管，既包容试错又严禁越界，才能更好推动区块链创新发展。

发展区块链大方向没有错，但是要避免一哄而上、重复建设，方能在有序竞争中打开区块链的发展空间。中国在区块链领域拥有良好基础，一些大型互联网公司早有布局，已有20多个省份出台推动区块链产业的政策，人才储备相对充足，应用场景比较丰富，完全有条件在这个新赛道取得领先地位。

从更大视野来看，人类能够发展出现代文明，是因为实现了大规模人群之间的有效合作。市场经济“看不见的手”，也是通过市场机制实现了人类社会的分工协作。在此基础上，区块链技术将极大拓展人类协作的广度和深度。也许，区块链不只是下一代互联网技术，更是下一代合作机制和组织形式。

要闻速递

保障新业态从业人员休息权

浙江发布指导意见，劳资双方可在合同中明确休息休假或经济补偿办法

本报讯 浙江省人力资源和社会保障厅近日发布优化新业态劳动用工服务指导意见，要求尊重新业态劳动用工市场规律，建立健全新业态劳动用工管理制度，有效保障新业态从业人员休息权。

近年来，电子商务、网络约车、网络送餐、快递物流等新业态经济在浙江蓬勃发展，吸纳了大批劳动力就业创业，相伴而生的劳动用工问题也逐步显现。意见提出，新业态企业和新业态从业人员协商达成一致意见，可以在劳动合同或相关协议中明确具体休息休假或经济补偿办

法，经当地人力社保部门批准后，可以根据生产实际情况实行特殊工时制度。业务清淡时，可以采取集中放假、轮岗轮休、待岗培训等方式，尽量做到少裁员或者不裁员，促进就业稳定。

在劳动关系、社会保险保障方面，意见要求与新业态企业建立劳动关系的新业态从业人员，应当依法参加社会保险，企业应当与其依法签订书面劳动合同，劳动合同的期限由双方协商确定。发挥新业态用工主体作用的平台，可以为从业人员以全省上年度职工月平均工资为基数单险种参加工伤保险。（顾小立）

“悬赏”征集技术难题解决方案

江苏从500多家企业中筛选169个难题向社会求解，悬赏金总计1.8亿元

本报讯 来自江苏省科技厅的消息称，近日在南京举行的第七届江苏产学研合作大会上，参会企业就创新研发中遇到的技术难题公开向社会“悬赏”征集解决方案，参与征集的企业悬赏金达到1.8亿元。

据介绍，如此大规模以“悬赏”形式求解技术难题，在江苏尚属首次。自活动筹备以来，企业和科研机构反响热烈，先后有500多家企业应征上报难题线索。这些待解的难题，涉及电子信息、生物与新医药、新材料、先进制造与自动化等领域的核心技术环节，最终筛选出169个难题面向全社会发布，悬赏金总计

1.8亿元。在产学研合作大会上，有9家企业现场难题招标，所有专家团队均可“揭榜”洽谈。一些企业已经与前来“作答”的专家达成合作意向。与南京大学专家团队签约的南京金杉汽车工程塑料有限公司总经理吴锡忠说，企业研发实力有限，以前碰到难题经常求助无门，没想到“技术悬赏”如此高效，10多天就找到了能“对症下药”的专家。

帮助企业解决“疑难杂症”的南京大学化学化工学院教授丁寅说，类似的产学研牵线，让纸面上的专利成果真正落了地。（王珏玢）



河北泊头：盆栽果树富农家

近年来，河北省泊头市在推进农业产业结构调整过程中，瞄准市场需求，大力发展盆栽果树产业，每年培植苹果、海棠、石榴等盆栽果树20多万盆，为种植户拓宽增收渠道。图为泊头市四营乡黄官屯村一个盆栽果树基地的员工在打理盆栽果树。

新华社记者 牟宇 摄

养老服务市场将建立失信联合惩戒机制

民政部发文明确，10种违法失信行为将列入联合惩戒对象名单

本报讯 记者吴限报道 日前，民政部印发《养老服务市场失信联合惩戒对象名单管理办法（试行）》（以下简称《办法》）。《办法》明确，养老服务机构和从业人员超出章程规定的宗旨和业务范围进行活动、因养老服务行为侵害老年人合法权益、以非法集资或者欺骗手段销售“保健”产品等方式诈骗老年人财物等10种行为，将列入地方民政部门联合惩戒对象名单。

《办法》中规定的养老服务市场失信联合惩戒对象名单管理，是指民政部门将严重违法失信的养老服务机构和从业人员列入联合惩戒对象名单，在一定期限内向社会公布，实施信用约束、联合惩戒等措施的统称。

《办法》明确，具有下列情形之一的养老服务机构和从业人员，被有关部门依法依规惩处的时候，地方民政部门应当将其列入本辖区联合惩戒对象名单，并书面抄报相关主管部门：超出章程规定的宗旨和业务范围进行活动的；因养

老服务行为侵害老年人合法权益的；以非法集资或者欺骗手段销售“保健”产品等方式诈骗老年人财物的；存在重大火灾隐患，无故拖延，逾期不改的；对发生的安全事故负有主要或者直接责任的；存在采取虚报冒领等方式骗取政府补贴资金等涉及财政资金违法行为的；拒不接受或者不按照规定接受监督检查，或者在接受监督检查时隐瞒真实情况、弄虚作假的；不按照规定报送年度工作报告、履行信息公开义务的；其他违反养老服务管理有关规定的严重违法失信情形。养老服务机构和从业人员被人民法院认定为失信被执行人的，应当列入联合惩戒对象名单。

《办法》指出，养老服务机构和从业人员具有下列情形之一，地方民政部门应当将其列入本辖区重点关注对象名单，并将有关情况书面抄报相关主管部门：在办理备案时承诺不属实，或者违反承诺的；违反强制性国家标准，但尚未被行政处罚或者刑事处罚的；其他失

信行为。重点关注对象名单有效期为6个月。重点关注期内，民政部门应当对重点关注名单对象加大监督检查力度，增加抽查检查频次。

《办法》要求，将养老服务机构和从业人员列入联合惩戒对象名单前，民政部门应当书面告知当事人列入的事实、理由、依据、约束措施以及当事人享有的陈述权、申辩权；无法取得联系书面告知的，应当公告告知。联合惩戒对象自被列入联合惩戒对象名单之日起满两年，符合下列条件之一的，可以申请移出：未再发生严重违法失信行为的；按照要求履行相应义务、完成整改的。

《办法》规定的惩戒措施包括，对参与评比表彰、等级评定、政府采购、财政资金扶持、政策试点等予以限制；作为重点监管对象，增加检查频次，加大监管力度，发现再次违法违规经营行为的，依法从重处罚；法定代

表人或者主要负责人列入联合惩戒对象名单期间，不得被提名担任其他养老服务机构的法定代表人或者主要负责人；已担任相关职务的，要求养老机构按照规定程序向登记管理机关申请变更；对拒不履行司法裁判或者行政处罚决定、屡犯不改、造成重大损失的养老服务机构及其相关负责人，坚决依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施，直至永远逐出养老服务市场；将其严重违法失信信息通报相关部门，实施联合惩戒。

《办法》自2020年6月1日起施行。支持行业协会对列入联合惩戒对象名单的会员采取警告、通报批评等行业自律措施。鼓励社会组织和个人对列入联合惩戒对象名单的主体进行监督。

