

加强政府监管服务 确保公司阳光运作

——深圳宝安区深化社区股份合作公司改革的经验与探索之四

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 叶仕春 赵 军
□ 彭 佳 陈敏汉 肖 璇

强化政府监管和服务，是深圳宝安社区股份合作公司改革的突出亮点，也是一项重大改革成果。社区股份合作公司具有“集体”性质，存在财务不规范、管理水平差、土地使用乱、权力集中监督不到位等问题。对此，宝安区大胆改革、精心设计、强化监督、贴心服务，在政府监管服务上实现了从“我要管”到“要我管”的飞跃，为集体资产保值增值和股份合作公司高效、安全运行贡献了“宝安经验”。

构建行政监管体系

构建“1+10+246”三级监管体系。继续加大“区+街道+公司”三级统筹管理力度，进一步完善区、街道集体资产监管部门设置，配齐配强工作人员，夯实区和街道基层治理力量，切实加强了对股份合作公司的监督、指导和服务。

“1”为集体资产管理局，负责对全区集体资产全口径、全流

程监管；指导“10”个街道集体资产办切实履行职责，提升监管能力和服务水平；加强对“246”家股份合作公司宣传培训、监督考核、帮扶转型等工作。

清产核资摸清家底

为改变股份合作公司家底不清、管理混乱的状况，宝安区在清产核资方面下足了“真功夫”。通过公开招标形式，聘请了17家专业的会计事务所，对246家股份合作公司及127家分公司、子公司的各项资产清查材料，按规定进行财务清理、实物盘点、对外取证、整理汇总等清产核资步骤，出具统一规范的清产核资报告和汇总分析，全面摸清股份合作公司资金、资产、资源现状，为监管奠定基础。

强化“三资”管理。全面清查并形成台账后，以“三资”清理登记、经济合同管理、公司章程管理使用、大额资金调拨和“三资”运营处置为重点，完善管理制度，严肃查处“三资”管理方面的违法违规违纪问题。

完善监管服务制度

宝安“坚持”破字当头，破立并举，变管理混乱为规范运作，完善监管服务制度。

一是统一设置股份合作公司会计科目，规范公司财务记账、核算、审批程序，股份合作公司每月的财务报表按时报送街道集体资产监督管理部门“统一记账”并集中审计，实现了“准确入账、正确核算”。

二是研究修订物业出租、土地开发、建设工程、货物与服务采购等集体资产交易管理办法，细化土地合作监管，加强对集体资产评估、合作开发方案的审查，加大项目资格预审、竞争性谈判等交易程序的监管力度。

三是加强股份合作公司内部控制建设工作，梳理各项业务流程，制定股份合作公司物业出租以及土地交易廉政风险防控图，梳理15个风险点，制定风险防控措施，建立完善的内部控制体系。同时，制定公司董事长、副董事长廉政风险责任清单、董事长岗位廉政风险防控工作规则，促使董事长管好自己、带好队伍，集中精力发展社区集体经济。

加强智慧化信息化监管

宝安区的智慧化、信息化监管体系一直走在全市乃至全省前列。在建立集体资产监管服务体系时，宝安区十分注重加强股份合作公司信息化监管，围绕宝安区集体经济综合监管系统逐步建立和完善整个监管体系，以监管促规范，以规范促发展，实现对股份合作公司的廉政监督和服务支持。

“社区集体经济综合监管系统”于2016年7月正式上线运行，并于今年2019年6月完成升级。近几年来，宝安区完成7678个集体土地地块的地理坐标矢量数据采集和矢量图层落图工作，并着手开展14393宗集体物业数据采集工作，其成果可在智慧宝安地理信息服务平台进行地图展示。同时新增数字地图和统计分析模块，直观展示集体土地物业使用状态。将股份合作公司的934个银行账户纳入“银企互联系统”监管，监管账户资金余额70余亿元。上线宝安区社区集体经济服务网，并投放60台“宝安集资”一体机。普通用户可通过服务网获取招标信息，查询公司公告等信息；辖区股份合作公司股民可在一体机刷身份证登录“股民家园”，了解所在公司经营及“三资”状况。

结合新上线的社区集体经济综合监管系统，针对股份合作公司的物业出租、建设工程招投标、集体用地土地使用权交易、货物和服务采购、产权交易、“三资”管理信息系统运行、财务监管信息系统运行、股权管理信息系统运行，修订《关于加快宝安区社区集体经济综合监管服务平台建设推动股份合作公司规范化管理意见》及其配套系列文件，严格规范集体资产交易行为，加强系统应用管理，推动股份合作公司规范管理，建立健全加强股份合作公司监管的长效机制。

近年集体资产交易不规范问题反映强烈，成为阻碍社区集体经济发展的瓶颈，也成为基层治理的重点和难点。平台上线后，实现了与深圳联合产

权交易所交易系统、宝安区政府采购系统、宝安区建设工程交易中心交易系统的数据联通，实现交易数据、公告等的实时推送，及时掌握股份合作公司土地和物业交易情况，提升了财务监管、“三资”管理、集体资产交易、集体经济管理等服务网等监管系统的服务功能，优化了交易流程和服务方式，保障集体资产交易公开公正透明。

发挥专项资金扶持导向作用

为加快股份合作公司改革发展，宝安区设置了扶持股份合作公司发展专项资金，2017年修订出台了《宝安区扶持股份合作公司发展专项资金管理办法》，从转型补贴、生态补偿、帮扶补助、综合考核四个方面，对股份合作公司进行扶持，坚持“输血”与“造血”并重，优化股份合作公司内部治理，鼓励公司转变单一的经营模式。2018年全年核拨专项资金1.33亿元，共扶持144家社区股份合作公司。2019年，宝安区对《宝安区扶持股份合作公司发展专项资金管理办法》进行修订，新增鼓励留住工业企业、鼓励引进优质项目和“四上”企业等方面的扶持内容，同时扩大“自主开发项目”“鼓励综合整治工业园区”的扶持范围，将专项资金的扶持导向由原来的“鼓励公司自主发展、转变单一的经营模式”提高到“鼓励公司参与政府中心工作，优化营商环境，腾挪产业空间”上来，以促进集体经济与产业布局 and 优质企业共赢发展。

采访中，试点企业一致认为政府监管服务十分必要，股份合作公司当前发展基础薄弱，人才储备不足，发展理念也无法跟上现代经济形势，仍然需要政府来充当“家长”的角色，对公司进行指导和监管。但如何处理好政府监管服务、居民自治权和股民股权之间的关系备受关注。因此改革中要厘清股权、自治权和政府管理部门权限，处理好相互之间的关系，更好地发挥各自作用，宝安区也正在结合自身实际不断研究和探索。

地方传真

2019新动能·青岛展览洽谈会召开

烟台市着力培育八大产业集群加快新旧动能转换

本报讯 日前，首届跨国公司领导人青岛峰会在山东青岛开幕，峰会以“跨国公司与中国”为主题，精心组织闭门会议、平行论坛、跨国公司和机构路演、重点产业路演、城市路演等33场活动，并同步举行2019新动能·青岛展览洽谈会。

本届展会以“创新激发动能，合作促进发展”为主题，分为展览和配套会议活动两部分。展会会同期举办了山东省新旧动能转换重大项目发布暨国际合作对接洽谈会、中德智能制造技术论坛和山东海外人才机构负责人座谈会暨山东引智联盟成立大会。

山东16市展区中，烟台展区以“新动能 新烟台 新时代”为主题。烟台是全国首批沿海开放城市，国家创新型试点城市。2018年以来，全市上下深入贯彻落实习近平总书记视察烟台重要讲话精神，以建设制造业强市、海洋经济大市、宜居宜游城市和现代化国际滨海城市为目标，发挥新旧动能转换综试区“三核”优势，着力培育现代海洋、装备制造、高端化工、医养健康等八大产业集群，不断增强改革、开放、创新三大动力，新旧动能转换全面起势。全市新经济增长值占比23.9%，高新技术产业产值占比46.8%。全国工业“双百企业”现场交流会、全国海洋生态

牧场建设现场会等国家级会议在烟台召开，经验做法向全国推广。

烟台市发改委党组成员李洪仓表示，烟台市将以2019新动能·青岛展览洽谈会为契机，进一步坚定信心、明确方向，突出重点、狠抓落实，全面抓好新旧动能转换各项工作、重点任务的推进，推动经济社会持续迈向高质量发展。

一是汇聚产业合力，培优做强八大主导产业，积极构建现代产业体系。重点培育壮大现代海洋、装备制造、电子信息、高端化工、医养健康、文化旅游、高效农业、现代物流等八大产业，为推进新旧动能转换重大工程、建设现代化经济体系的重要抓手。

二是澎湃第一动力，努力在科技供给上实现新突破。着力在强化科技供给上实现新突破，搭建创新平台，加大高端人才和研发团队引进力度，激活企业创新活力。

三是强化各类要素支撑，激发内生活力。紧盯三类500强、八大战略新兴产业和“四新”经济，聚焦大体量、高质量和引领性项目，建立“要素跟着项目走”的保障机制，提高招引成功率。狠抓交通、港口、水源等一批“强基固本”项目，构建现代化立体交通体系。

（孙 俨 赵 宗）

国内首个民营商业卫星测控指挥中心启用

为火箭发射、星箭分离等提供测控服务

本报讯 记者邢纪国 马震报道 国内首个民营商业卫星测控指挥中心近日在宁夏中卫市正式启用。本次启动的航天驭星商业卫星测控指挥中心是中国首家专业的第三方卫星测控指挥中心，于2018年12月建成。该中心主要为火箭发射、星箭分离及卫星入轨阶段提供测控服务，自落成以来，已在2019年6月5日中国固体运载火箭首次海上发射中执行相关任务。

建立商业卫星测控指挥中心有互联网+卫星、效率高、成本低三大优势，该中心软件系统架构是基于互联网和云平台建立的，可以使用户方便通过手机、电脑等终端随时随地获取卫星数据，实时满足用户对

于卫星的需求，打通了卫星应用的“最后一公里”。

“选择在中卫市建立航天卫星监控指挥中心是因为中卫市气候条件良好，地理位置处于我国国土陆地的中心地带，具有极端气候少、能见度好等气候特点，特别有利于卫星与地面的通信效率。同时，中卫市具有丰富的云计算产业资源，有利于开展卫星数据的存储、处理于应用。”北京航天驭星科技有限公司董事长赵磊介绍说。

据了解，宁夏中卫商业卫星测控指挥中心自建成后已成功服务了14颗卫星。其中包括国家气象局捕风一号A/B星、武汉大学珞珈一号等。服务的卫星既有立方体卫星，也有百公斤级的遥感、通信类卫星。

俄罗斯风情绽放第三届四川音乐周

东坡艺术团献上眉山韵味民歌

本报讯 记者何广丙报道 以“穿乐”为主题、突显文旅融合、汇聚众多亮点的第三届四川音乐周·眉山东坡音乐节日前拉开序幕，东坡故里迎来了俄罗斯鞑靼斯坦共和国下卡姆斯克市纳尔杜干艺术团，并与本地的东坡艺术团激情碰撞，为眉山观众奉献了一场中外交流演出。

交流演出在充满激情的下卡姆斯克——下诺夫斯克青年舞蹈中拉开帷幕，歌曲《鞑靼斯坦姑娘》《歌颂友谊》《辽阔的俄罗斯》《我的故乡——鞑靼斯坦》等一首首充满俄罗斯风情的表演轮番上演，而当《莫斯科郊外的晚上》《喀秋莎》这两首大家非常熟悉的旋律响起时，演出迎来了高潮，为眉州大地增添

了一份绚丽的异国色彩。

除了有俄罗斯的风情歌舞，眉山东坡艺术团也为现场观众带来了充满眉山韵味的民歌《青鸾情歌》，以及在川剧中独一无二的神秘绝技《变脸》表演，东坡艺术团女子合唱组合还与纳尔杜干艺术团歌手阿丽娜·乌利达诺娃联袂演绎带有俄罗斯风情的歌曲《贝加尔湖畔》，中外音乐融合表达着音乐无国界、中俄一家亲的美好情景。

中俄两国友谊源远流长，在中俄两国全方位人文交流的带动下，民心相通，文明互鉴。纳尔杜干艺术团在中俄文化交流中充当使者，为中国观众带来了许多俄罗斯优秀艺术作品，推进两国表演艺术领域的合作发展。



重庆彭水：旅游助脱贫

地处武陵山区的重庆市彭水苗族土家族自治县近年来依托旅游建设助推农户脱贫增收。目前，乌江画廊、阿依河景区直接解决当地农户500人就业，同时带动景区周边及沿线11个乡镇(街道)的农村经济发展，近20万人直接或间接受益。图为游客乘坐竹筏在阿依河景区内游览。

新华社记者 唐 奕 摄

大手笔绘制“一极四区”施工图

安徽桐城市紧抓长三角区域一体化发展战略机遇，着力打造“合肥都市圈重要增长极”，1月~9月新引进亿元以上项目46个

务服务网市、镇、村三级全覆盖。持续推进“四送一服”和暖企行动，坚持桐城三十强企业专题调度机制，多渠道解决企业的土地、资金、人才等方面的突出矛盾和问题，重点探索以债转股、混改等途径推进平台公司转型，努力把桐城打造成知名的“创新之城”。

紧盯产业转移 打造产业承接示范区

桐城市紧盯苏浙沪产业转移，着力实现错位承接、高端承接、链式承接、集群承接，吸引更多“高大上”项目落户桐城。2019年9月，在杭州举办安徽桐城（杭州）首位产业投资环境说明会暨项目签约仪式，会上签约协议投资10亿元年产2亿只LED半导体元器件、协议投资5.5亿元轨道设备装备等13个项目，签约项目协议总投资33.18亿元。

进一步创新招商方式，对

全市30个重点项目和重点在谈线索，市领导实行全程跟踪、逐月调度，相关责任人和责任单位紧盯线索、全力服务。日前，桐城市经开区主动对接长三角城市，与上海临港海洋高新技术产业发展有限公司签订合作共建框架合作协议，与南京江北新区就智能制造产业园共建开展高层次交流，进一步推动智能制造、节能环保首位产业和包装印刷、家纺服装等优势产业合作纵向深入发展。

突出地域特色 打造文旅体验优选区

桐城市以文学小镇建设为重点，加速推进“三街一巷”建设，加强名人故居的保护利用，着力打造一批有看头、有玩头、有说头的旅游景点。

目前，投资6亿元的六尺巷历史片区恢复重建项目正在紧张建设中，将传承式复建张氏相府、吴氏府邸，设立父子

宰相张英、张廷玉事迹展区等。音视频《六尺巷》入选央视庆祝新中国成立70周年《歌唱祖国·一首歌一座城》项目，电视剧《六尺巷新故事》目前也已完成拍摄。投资1.5亿元中国桐城派文化博物馆是集桐城派文物陈列、桐城派名人故居、桐城科举文化于一体的专题文化博物馆，目前已经建成并进入展陈阶段。

桐城市突出全域旅游理念，合理开发民宿、养生农庄、露营地等住宿设施，积极发展农业休闲、健康养生、自驾体验等新业态，打造一批乡村旅游特色线路，开发旅游新产品，着力引进创意旅游商品开发企业，推出一批具有桐城文化内涵的创新、创意文旅产品，让桐城文化活起来、传开来。

抓好整改推进 创建打造生态文明样板区

桐城市扎实抓好中央、

省环保督察反馈问题整改，截至目前，环保督察反馈问题整改销号146个，销号率达到97%，剩余5个涉及集镇污水处理问题正在加快工程建设，到2020年底前分步分批解决。

以创建全省生态文明示范市为抓手，编制《桐城市生态文明建设示范市规划》等系列推进生态文明建设指导性文件，将生态文明考核在全市目标管理考核体系中的权重提高到20%以上。持续开展大气污染防治，第二、三季度PM_{2.5}浓度在全省61个县(市)考核中排名位列第三位。

桐城市还将做实“林长制”“河长制”“湖长制”工作，扎实抓好国省道绿色长廊建设、城市黑臭水体治理、水源地保护、农业农村污染治理，真正守护好桐城好山好水，打造山清水秀、天蓝景美的生态家园。