

法治是最好的营商环境

□ 徐晨 刘闾闾

2019年10月22日,《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)正式颁布,这标志着我国在优化营商环境方面又前进了一大步。法治是高质量发展与优化营商环境最根本和最稳定的保障,将我国优化营商环境建设全面纳入法治化轨道,对于当前深刻转变政府职能、持续优化营商环境具有重要意义。

近年来,我国在优化营商环境方面取得了显著进步,不仅在世界银行营商环境报告中的排名大幅进步,而且多项改革措施还被列入世界银行的政策推荐范围。尤其是在我国“大众创业、万众创新”的大背景下,我国为中小企业改善营商环境实施的改革数量居东亚太平洋地区之首,在全球经济改革数量中排名第二,“中国经验”已成为全球营商环境优化的亮点和典型。

在持续深化“放管服”改革的大背景下,如何平衡好“掌舵”和“划桨”的关系,实现改革措施的法治化和规范化,及时将成熟的改革经验提升为法规,如何将北京、上海的典型经验做法向全国复制推广,这不仅是对“法治是最好的营商环境”重要论断的高度

重视,更是对“营商环境就是生产力”重要命题的有力落实。因此,《条例》的出台将在以下几个方面产生长期深远的影响。

《条例》系统地总结了优化营商环境过程中的政府行为规范,厘清了政府与市场的边界,有利于建立全面开放新格局。《条例》从监管职责、监管方式、监管行为三方面明确了在优化营商环境中的政府角色,进一步推动了政府职能的深刻转变。《条例》具有很强的指导性和普适性,不仅有利于各地区、各部门进一步复制推广成熟经验,而且还可以避免某些地方政府和部门在优化营商环境中只关注制定和发布文件、只做“规定动作”的形式主义流弊。

《条例》确立了对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本规范,有利于营造公平竞争的市场环境。《条例》明确指出了要保障市场主体在市场准入、获取生产要素、招标投标和政府采购环节中的平等待遇,依法保护市场主体自主经营权、财产权、知识产权等合法权益,坚持权利平等、机会平等、规则平等的基本原则,以法律形式为各类市场主体保驾护航。从对外开放的角度看,这一点也是国民待遇原则的

重要体现。

《条例》聚焦提高政务服务水平,有效降低了市场经济运行中的制度性交易成本,通过营商环境的改善提高了市场经济和政府内部的运行效率;同时,也对近年来营商环境优化中的深层次细节问题进行了有效指导。例如,从近年来开始建立政务服务大厅各个部门“并列”窗口,到《条例》提出要实行政务服务大厅“一窗受理”,这就把办事流程从窗口之外转移到了窗口之内,大大提高了企业的满意度;同时,建立全国一体化在线政务服务平台、实现政务服务数据共享交换等措施有效提高了政务服务便利性的,破解了跨部门沟通难题,打破了行政部门之间的“部门墙”。而政务服务事项标准化、规范行政许可和备案、规范涉企收费等突出了政务服务的规范性,“证照分离”、电子证照等改革措施的推广也极大降低了制度成本和交易成本。优化营商环境不仅能降低企业经营成本,也能提高政府运行效率,是政府、企业与市场的多赢。

《条例》对于吸引和促进社会投融资发挥了积极作用。当前经济下行压力加大,外部环境不确定性增加,以行政法规形式确立营商环境优化的刚性

规则,为广大企业家吃下“定心丸”。《条例》强调持续放宽市场准入,实行全国统一的市场准入负面清单制度,鼓励引导金融机构加大对民营企业和中小企业的支持力度,提出对新兴产业实行包容审慎监管等措施,有利于创造实现高质量发展的一流投资环境。

《条例》为各地区下一步深入推进营商环境优化工作、并进行科学全面的营商环境评估指明了方向。近年来,各地方政府都高度重视营商环境优化和评价工作,尤其是“接地气”的本地化特色创新举措。由于特色创新举措的评估就显得非常重要。《条例》的内容具有全面性、科学性、合理性,为目前兴起的优化营商环境评估提供了强有力的指导,指明了优化营商环境的重要事项,有利于从国家到地方各个层级对优化营商环境进行具有针对性的政策效果评估。

《条例》提供了优化营商环境的中国经验。从《条例》所阐述的营商环境内涵和重点上看,《条例》与世界银行的营商环境评价内涵既有明显的承接关系,同时也有一定的差别和侧重,这是《条例》一个重要特色和进步。首先,

《条例》中对营商环境的内涵覆盖市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等,在系统性和方法论上比世界银行的企业生命周期评价方法更为全面。其次,《条例》聚焦“放管服”改革、规范和创新监管执法、加强市场主体保护、突出政务公开透明、严格责任追究五大层面优化营商环境,凸显了对政府职能改革的要求,把政府服务放在了改革的视野之下。再次,《条例》明确了各级政府及有关部门在优化营商环境行动中的具体职责和事项,在实际行动中具有较强的指导性和可操作性。这些特点对于其他发展中国家优化营商环境必将产生积极影响和作用。

日前,世界银行最新的营商环境评价报告正式公布,中国的进步和成绩是国内外关注的重点。《条例》的出台必将对我国深刻转变政府职能、持续优化营商环境产生重要的积极影响。“营商环境没有最好,只有更好”,虽然我国营商环境与国际一流水平仍存在一定差距,但我国勇于对标和建设国际一流营商环境,建设国际营商环境标杆城市,必将为中国的改革开放和中华民族伟大复兴提供坚实的支撑和动力。

(作者单位:对外经济贸易大学)



建立严重失信会计人员“黑名单”制度

财政部发文指出,加强会计诚信建设,完善会计人员职业道德规范

本报讯 记者王砾尧报道 日前,财政部印发《关于加强国家统一的会计制度贯彻实施工作的指导意见》(以下简称《意见》)提出,加强会计诚信建设,完善会计人员职业道德规范,建立健全会计人员守信激励和失信惩戒机制,建立严重失信会计人员“黑名单”制度。

《意见》指出,各地区、各部门应当严格遵循会计法关于“国家实行统一的会计制度”的规定,不得擅自修改、调整、补充规定、解释国家统一的会计制度规定的政策口径。认真履行会计法和国家统一的会计制度赋予的职责,依法设置会计账簿,根据真实的经济业务事项进行会计核算、编制财务会计报告,不得账外设账和提供虚假的财务会计报告;不具备设置会计机构和会计人员条件的单位应委托会计师事务所或经批准设立的代理记账机构进行代理记账。

企业、行政事业单位须认真执行《企业内部控制基本规范》及其配套指引、《小企业内部控制规范(试行)》《行政事业单位内部控制规范(试行)》《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》等规定,在单位负责人的组织领导下,建立健全内部控制体系,有效运用内部控制基本方法,加强对经济和业务活动内部控制。

《意见》提到,按照法律法规规定,对外提供的财务会计报告须委托会计师事务所进行审计的企业和其他单位,应委托会计师事务所进行审计,配合其独立开展审计业务,及时完整提供审计所需文件、资料和其他有关信息,不得授意、指使、胁迫注册会计师及其所在的会计师事务所出具不实审计报告。

《意见》强调,完善会计人员职业道德规范,建立健全会计人员守信激励和失信惩戒机制,建立严重失信会计人员“黑名单”制度。积极创造条件、争取广泛支持,将会计人员、会计中介机构信用情况及会计违法违规信息纳入全国信用信息共享平台,提高失信惩戒的约束力和震慑力。

《意见》指出,财政部门和相关业务主管部门要加强对各单位贯彻实施国家统一的会计制度的督促指导。要加强对国有大中型企业、上市公司和非上市公司、行政事业单位、其他单位执行国家统一的会计制度情况的监测,通过公开披露信息或报送信息,及时分析、掌握有关单位执行国家统一的会计制度情况动态,为开展专项检查或重点检查、进一步加强会计监管提供决策支持。

《1版

站在浙江安吉的展板前,国家发改委规划司青年干部闻浩楠颇有感触:“安吉是中国城乡协调发展大背景下的一个缩影。从‘六五’计划家庭联产承包制拉开农村改革序幕,到‘十三五’规划推进以人为核心的新型城镇化,农村一二三产加快融合,农业转移人口市民化制度性通道全面打开,新型城镇化和乡村振兴协同推进,城乡融合发展体制机制逐步建立,这是规划带来的巨变。”

13个五年规划(计划),如同一把丈量中国进步的时空标尺,镌刻着70年非凡成就背后的艰辛与辉煌。新中国成立初期,规划“建根基”“造血脉”“强体系”,从“一五”计划时期首次大规模、有重点进行工业建设,到“五五”计划时期改革开放大幕拉开;改革开放后,规划“成森林”“拓视野”,从“六五”计划到“十一五”规划,再到指向全面建成小康社会的“十三五”规划,我国经济、政治、文化、社会、生态全面进步。

2016年3月16日,“十三五”规划纲要草案在十二届全国人大四次会议闭幕会上以97.3%的得票率高票通过。这一文件由习近平总书记亲自担任组长起草,首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。纲要细化提出经济保持中高速增长等7个方面主要目标,设置了经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境四大类25个主要目标。在指标选取和设置上,更加注重增强人民群众的获得感。

70年大型成就展就像一部时间简史,记录了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正如讲解员所说的:“中国奇迹的秘诀之一,就是在党中央的领导下,一个五年接一个五年,持之以恒地向着建设社会主义现代化国家、向着中华民族伟大复兴的前景不懈努力。”

新中国70岁正年轻,规划为中国绘就的美好蓝图正在一步步变为现实!

山东愿为企业改革发展搭“四座台”

包括“政策台”“成长台”“合作台”“服务台”

本报讯 “第三届中国企业发展论坛”近日在山东济南举办。山东省委主要负责人在论坛上表示,山东愿为企业改革发展搭好“政策台”“成长台”“合作台”“服务台”这“四座台”,让山东成为企业家施展才华的广阔舞台。

在“政策台”方面,山东省委、省政府已先后出台“国企10条”“非公10条”“民营经济35条”“实体经济45条”等一系列政策,所有省定涉企行政性收费已全部取消,全部落实国家减税降费政策。

为给企业搭建更好的“成长台”,山东深入推进开发区体制机制改革,全面实行“管委会+公司”模式,为企业提供集聚发展载体;创新金融服务体系,培育“政银企”新型共同体,设立262只政府投资基金,支持实体经济发展;实施“零增地”技改、“亩均效益”评价等改革,让企业加快

从“1”到“100”的扩张,让创业者实现从“0”到“1”的蝶变。

山东还将为企业搭好“合作台”。山东国有资产总量9万多亿元,山东将把“混改”作为国企改革突破口,3年内“混改”户数、资产占比均将超过75%,资产证券化率达到70%以上。“对志在山东的创业者,不限准入门槛、不限持股比例、不限合作领域、不限合作方式,来了就是‘一家人’,合作更应‘一家亲’!”山东省委主要负责人表示。

此外,山东着力为企业搭好“服务台”。山东省提出,按照“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”标准,全力推进流程再造,构建极简政务生态,实现企业开办“全程网办”、1天内办结,出口退税2天内办结;对企业和创新人才提供“全周期”服务,做到“有请必到”“非请勿扰”,提高创业环境舒适度。

(袁军宝 王志)



河北肃宁:针纺产业助力县域经济发展

近年来,河北省肃宁县依托传统针纺产业优势,把针纺产业作为富民强县的重点产业来抓,助力县域经济发展。目前,该县有各类针纺服装生产厂上千家,年生产各类服装2.5亿件,年产值60多亿元。图为工人在肃宁县一家针纺服装企业生产车间工作。

新华社记者 杨世尧 摄

《1版

进博之光辉耀世界

这是中国魅力的彰显——坚持办好进博会,一个更加开放的中国给世界以更强的信心,给各国以更好的机遇,给企业以更大的商机。

今年,美国参展企业数量达192家,参展面积位居各参展国首位。

“中国市场对包括美国企业在内的海内外企业有巨大的吸引力。”商务部部长助理、进博会组委会办公室副主任任鸿斌说。

第二届进博会规模更大,展览总面积比去年增加6万平方米;质量更高,世界500强和行业龙头企业参展数量超过首届,“全球首发、中国首展”将更多;活动更丰富,各类配套活动超过300场,设立进博会发布平台。

“中国市场对我们来说非常重要。”日本资生堂中国区总裁

藤原亮太郎说,虽然错过了首届,但去年进博会开始的第二天,他们就报名签约了第二届。

众智谋事,众力举事。众意中基金会首席运营官马可·贝廷认为,中国将进博会机制化并越办越大、越办越好,必然在国际贸易发展进程中发挥更加积极作用。

扬帆远航 奔向未来

3%!国际货币基金组织日前发布最新一期《世界经济展望报告》,将2019年世界经济增速预期下调,这是2008年国际金融危机爆发以来最低水平。

6.2%!中国经济“三季报”展现出稳健态势,主要宏观指标仍然保持在合理区间,国民经济运行总体平稳。在全球经济冷暖不一的情况

下,中国举办第二届进博会,对世界发展将产生什么影响?对未来发展带来哪些启示?

法国前总理拉法兰说:“继续举办进博会,对未来发展释放出积极信号。”

面向未来,各方要共同维护自由贸易和多边贸易体制。一个多月前,一辆2019新款依维柯汽车抵达上海,成为第二届进博会的首票通关展品。通过ATA单证册方式报关,这辆车的通关手续仅用了短短几分钟。

这是中国持续提升贸易便利化水平的体现。今年前三季度,中国外贸进出口总值达22.91万亿元,相当于每分钟有5900万元商品出入国门。

“中国以实际行动坚定捍卫自由贸易,国际社会也应共同努力消除贸易紧张局势。”巴西中国

工商总会负责人加佐拉表示。面向未来,各方要共建创新包容的开放型世界经济。

日本松下在进博会上洞见了巨大的中国市场,下定决心第一次把经营决策权从日本搬到海外。

松下电器中国东北亚公司总裁本田哲朗说:“当地的事业在当地做,从开发、生产到销售全部在中国决策。”

中国搭台,世界合唱。因进ATA单证册方式报关,“进博效应”正有力促进世界各国经贸交流合作。

德国西门子大中华区首席执行官赫尔曼认为,以进博会为示范,全球化时代需要更务实的沟通,更开放的心态,更广阔的共赢格局。

面向未来,各方要向着构建人类命运共同体不懈奋进。

(据新华社)