

建立现代企业制度 优化内部治理体系

——深圳宝安区深化股份合作公司改革的经验与探索之三

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 叶仕春 赵 军
□ 彭 佳 陈敏汉 肖 璇

农城化形成的股份合作公司不是完整意义上的法定企业形态,其法人治理体系有着独特的时代印记和“股份合作制”特征。当前股份合作公司的内部治理结构融合了原农村集体所有制企业和《公司法》中有限责任公司的组织框架,带有特定的历史色彩,与现代企业“股东大会、董事会、监事会”的架构相比,股份合作公司的权力机构是股东大会,并在董事会、监事会的基础上,新设集体资产监督管理委员会作为集体股代表参与公司日常运营管理。

紧紧围绕“推进股份合作公司建立现代企业制度”的目标,深圳宝安区提出要明确股东(代表)大会和董事会的决策权、监事会的内部监督权、社区党委的领导权和外部监督权,探索建立职业经理人制度,落实公司经理层的实际经营权,明确集体资产管理委员会以公司大股东身份行使提名权、提案权、表决权等股东权利,建立薪酬激励机制,强化股份合作公司规范运作,推动公司治理

向现代企业制度迈进,最终打造“股份合作公司+专业子公司”的“集团化”企业制度。

强化股东大会制度 完善法人治理结构

现代企业中,公司最高权力机构为股东大会,不存在股东大会。随着股份合作公司不断发展壮大,其治理体系应与现代企业制度并轨,逐步以股东大会替代股东大会。对此,宝安进行了深入探索。在推动改革过程中,经综合考虑试点公司的规模和经营稳定性,宝安区集体资产管理局对公司的股东大会和股东大会形成了三套改革方案,一是实现股东大会制对股东大会制制的完全替代;二是在股东大会制的基础上,常设并授权股东大会对公司部分经营性的重大事项进行决策,提高公司运营决策效率;三是继续实行股东大会制度,审议决定公司重大事项。目前有5家公司完全实现股东大会制,但也有4家公司因当前股东人数太多、影响公司运作等原因仍保留了股东大会。

石岩祝龙田公司是10家试

点单位中唯一一家合作股股东是法人股东的公司,若改动股东大会制度会对三家二级公司造成较大影响,暂时仍继续实行股东大会制。目前拟将合作股股东全部转为自然人股东共1009人,并重新调整股东代表产生方式,股东代表人数将比当前增加两倍,公司表决更加民主;同时明确了每一个股东代表所代表的股份,共同行使合作股比例82.84%的表决权,公司集体资产管理委员会行使其余17.16%的集体股表决权。

梳理界定“三会”权责 完善内部管理机制

为保证股份合作公司的自主经营权,充分调动公司领导班子做大做强做优集体经济的积极性,宝安集体资产管理局重新梳理界定了董事会、监事会和集体资产管理委员会(以下简称“三会”)权责,理顺“三会”各自的议事规则,确保“三会”各司其职、各尽其能;同时细化了公司重大事项的范围,完善重大事项决策程序和表决机制。

做强做实公司董事会和监事会。董事会作为公司经营决策和业务执行机构,要主动思考研究公司发展业务,制定具体实施方案并推动落实。监事会要参与公司重大事项决策,做好公司财务

审计监督,定期形成监督报告报送街道集体资产管理部门。

建立健全股份合作公司集体资产管理委员会组织架构。集体资产管理委员会主任原则上由社区党委书记或党委班子成员兼任,成员由社区党委会同公司党组织、股东代表充分酝酿协商后提名,经考察、公示等程序,由街道办事处任命或罢免。

理顺集体资产管理委员会的议事和投票规则,突显党组织在股份合作公司的地位和作用。集体资产管理委员会作为集体股代表,按其所持集体股股份份额在股东(代表)大会上行使提案权、表决权和董事、监事的提名权。在代表集体股投票前,集体资产管理委员会内部提前对议题进行表决,按少数服从多数原则形成统一意见,出具会议纪要,并按规定在召开股东(代表)大会前进行公示。在股东(代表)大会投票时,公开宣读会议纪要表达意见,以公开投票方式行使表决权。

探索建立职业经理人制度。股份合作公司根据自身情况和特点成立下属公司,通过下属公司进行土地开发、项目规划、招商引资、物业出租等经营活动,鼓励引进管理、财务、投资、法律等方面的高级管理人才和专业人才参与股份合作公司治理。

创新四方联席会议制度 充分发挥党委领导作用

为保证社区党委对公司发展的领导、支持和监督,发挥股份合作公司“三会”职能,提高公司领导班子发展集体经济的积极性,宝安区明确重大事项必须经董事会、监事会、集体资产管理委员会、社区党委四方联席会议审议通过后,方可提交股东大会审议。

此次试点改革提出公司重大事项包括以下六个方面:一是公司设立、分设、清算、撤销;二是董事、监事的换届选举;三是公司股利分配方案;四是集体用地转让和开发;五是集体收益的使用;六是大额资产的转让、抵押或者质押、保证。其

审议程序如下:董事会授权经理提出处置方案并分别征求监事会与集体资产管理委员会意见;董事会结合监事会与集体资产管理委员会意见形成董事会决议,将书面意见报送至社区党委并提请召开四方联席会议;社区党委召开四方联席会议,公司“三会”成员应全部列席并在社区党委审议重大事项过程中进行回复和建议。四方联席会议参照社区党委会议举行,由社区党委对公司重大事项是否可提请股东(代表)大会进行表决。若审议通过,由公司董事会组织召开股东(代表)大会对重大事项进行审议;若审议不通过,则退回公司董事会重新修订方案。燕罗罗田公司在修订公司章程时已试运行四方联席会议制度,确保社区党委对公司发展的领导、支持和监督。

建立薪酬管理制度 完善考核激励机制

记者在采访中,深深感受到公司领导班子的付出与艰辛和对改革的期待,也体会到他们身上的重大责任与压力。

股份合作公司的改革发展,关键取决于公司的带头人,这仅凭“奉献”“情感”是难以持久维系的,仍需要从多方面来调动和提高他们的积极性。为此,宝安对领导班子薪酬管理进行了整体规范调整。2018年12月,《宝安区股份合作公司领导班子成员薪酬管理制度指导意见》正式印发,明确了公司经营管理部门班子的工资构成、基薪标准和绩效考核方式,形成激励机制。全区股份合作公司薪酬体系得到了进一步优化,薪酬发放行为得到了进一步规范。经过测算,全区董事长全年平均工资2018年比2017年提高接近9万元,有效提高了公司高管人员的积极性。

在宝安区的不断探索和推动下,股份合作公司的企业制度正逐步向现代企业并轨,期待有朝一日“股份合作公司”能真正成长为“股份有限公司”。那时,集体经济发展将会再踏上一个新台阶。



宁夏海原:科学种植谷飘香

宁夏回族自治区中卫市海原县正值谷物收获时节,旱作谷田内一片繁忙的丰收景象。海原县地处宁夏中部干旱带,通过引进渗水地膜及波浪式覆膜种植技术,当地农户在科技特派员的帮扶指导下,获得了良好的种植效益,在干旱的黄土地上实现了“藏粮于技”。图为在海原县贾塘乡王塘村,联合收割机在谷田里进行收割作业。

新华社发 杨植森 摄

地方传真

宁夏吴忠出台条例推进公民道德建设

本报讯 记者邢纪国 马霞报道 记者近日从宁夏回族自治区吴忠市召开的新闻发布会上获悉,为规范和促进公民文明行为,推进城乡文明建设,树立健康文明生活,该市特发布《吴忠市文明行为促进条例》(以下简称《条例》),自11月1日起实施。这是吴忠市首次以地方性法规为文明行为制定规范。

据了解,《条例》共五章四十九条。第一章总则规定立法目的、适用范围、概念原则等,明确工作机构、政府、社会组织及公民的责任;第二章行为规范明确界定公民文明行为和文明行为,进行正向引导、反向约束;第三章保障措施明确政府及职能部门工作责任;第四章法律

责任明确执法主体,设定相应处罚;第五章为附则。

吴忠市人大常委会副主任郝明介绍,开展文明行为促进对吴忠市意义重大。通过将社会主义核心价值观观落实到地方立法中,将现实生活中已经形成共识的相关道德规范上升为法律规定,将文明城市创建相关要求和创建工作中的成功做法以地方性法规形式加以固化,可以有针对性地界定和规范公民不文明行为,有助于实现文明城市创建常态化、法制化、规范化。

据悉,全国范围内已经公布的有50个地市制定了文明行为促进条例,内容、形式、表述等大同小异,但体例、结构和侧重各有不同。

第四届国际低碳(镇江)大会圆满闭幕

本报讯 记者方三林 方远报道 第四届国际低碳(镇江)大会日前圆满闭幕。本次大会围绕“新时代、新能源、新生活”主题,引起了各方人士的广泛关注,近800名嘉宾参加了本次大会,超过10万人次参与大会系列活动。

国家生态环境部副部长刘华,国家气候变化专家委员会主任刘燕华,时代楷模、新中国成立70周年最美奋斗者赵亚夫等知名人士出席并发表讲话。联合国开发计划署亚太地区气候变化顾问Manuel Soriano(曼努埃尔·索里亚诺)、C40城市气候领导联盟全球区域总监Simon Hansen(西蒙·汉森)及俄罗斯、乌克兰院士团队等国际组织及知名专家团队专程从国外赶来,凸显

出大会的国际影响力。

本次会议成果丰富。会上,国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清发布了低碳发展“镇江指数”。镇江市市长张叶飞与C40城市气候领导联盟全球区域总监Simon Hansen(西蒙·汉森)签署《气候变化领域合作备忘录》,进一步深化了镇江市与国际组织在低碳领域的合作。

此外,镇江在新能源产业主题峰会上,邀请7家新能源企业高管演讲,其中5家企业已在镇江有实质性合作项目(北汽新能源、孚能科技、麦格纳、协鑫能源、ABB汽车充电设施),其余两家也对投资镇江表达了强烈意愿并与本地关联企业进行了深入对接,为镇江市低碳经济的发展打下了坚实的基础。

2019中国(青岛)艺术博览会举办

本报讯 日前,2019中国(青岛)艺术博览会在青岛国际会展中心举办。本届艺博会展览面积共3.61万平方米,共设置展览展示、“艺术让城市更时尚”对话大会、“芳华杯”优秀艺术成果展演、“双招双引”专场、艺术名家大讲堂、时尚体育电子竞技大赛、分展演、分展览等8个板块。

据悉,本届艺博会以“艺术让城市更时尚”为主题,由中国艺术职业教育学会主办,旨在通过搭建优质文化艺术资源的展示平台及艺术院校、院团、行业企业的交流互动平台,促进各类艺术成果交流互鉴,紧密对接产业资源,推动文化、旅游、体育等融合发展。

作为本届艺博会的重头戏,“艺术让城市更时尚”对话大会邀请了国内外艺术教育领域的著名专家学者参会,围绕

“新时代的中国时尚”“艺术教育与时尚青岛”等主题展开对话交流,碰撞思想火花。

突出双招双引,推动推介洽谈,2019艺博会“双招双引”专场活动同期举办,集中开展了文化产业项目路演、洽谈签约等活动,吸引更多资金、技术等要素资源向文化产业聚集。

艺博会期间举办了“芳华杯”优秀艺术成果展演,从“桃李杯”“荷花奖”等全国大赛上精选的21个节目在青岛集中展演,富有本地特色的胶州大秧歌、莱西木偶戏等参演。

与此同时,3天展期内还举办了青岛市第五届体育大会电子竞技大赛、“时尚青岛·青岛有戏”高端京剧演出、青岛原创音乐唱行活动、艺术进校园活动、2019全国大学生艺术展等,多角度展现艺博会的时尚魅力。(孙 伊 赵 宗)



福州:开展专项巡察 化解群众痛点难点问题

今年以来,福建省福州市针对民生领域惠民资金使用情况开展专项巡察,防止惠民利民政策落实缩水走样和弄虚作假,及时化解群众痛点难点问题。图为福州市闽侯县委巡察二组工作人员等在查阅政府采购绿化苗木的项目资金执行使用情况。

新华社记者 林善传 摄

□ 本报记者 王富栋 赵国成

在脱贫攻坚工作中,吉林省通化师范学院紧紧依托高校人才、教育优势,对包保的吉林省柳河县凉水镇凉西村潜心“会诊”、科学施策,成为凉西村集体经济发展和贫困群众增收的“智囊团”。

柳河县凉水镇凉西村属于省级建档立卡贫困村,现共有建档立卡贫困户25户68人。2016年扶贫工作开展以来,通化师院下大力气广泛调研,经过组建专家团为凉西村“把脉会诊”,为凉西村确定了科学、稳定、长效的脱贫思路。4年来,累计投入各类帮扶资金308.95万元,促进了凉西村经济社会又好又快发展。

着眼项目帮扶,脱贫叠加效应更加彰显。结合柳河县光伏发电扶贫产业,通化师院投入42万元建设了凉西村光伏发电项目,贫困户每年可分红3000元。累计投入31万元,扩大扶贫产业园食用菌种植规模,每年每户分红2000元。同时贫困户村民参加木耳种植、采摘等生产劳动还可获得相应酬劳,进一步提高贫困户收入。投入25万元用于配套牧

业,引进设备建立秸秆膨化饲料加工厂。通化师范学院还为每户贫困户带去项目启动资金,帮助其发展庭院经济,鼓励贫困户养鸡、养猪、养蜂等,利用学校师生人员多的优势,大力帮助解决销售问题,通过这些途径,激发贫困户内生动力,克服等、靠、要思想,发挥自身主动性,贫困户年均增收1000元~2000元。凉西村形成了以光伏发电为主导,以木耳种植为巩固,以庭院经济为补充,三线并进、集聚发展的产业格局。

着眼电商扶贫,增收渠道更加畅通。通化师范学院利用各种资源,帮助凉西村集体企业“聚源食用菌生产合作社”发展壮大,利用村集体企业带动贫困户脱贫致富。针对合作社产品包装设计比较简易、销售渠道比较单一等问题,由该校美术学院相关专业教师对合作社产品进行包装设计,突出产品优势,打造精品包装,提高产

品附加值;针对销售渠道不畅的问题,由工商管理学院整合相关力量,扶持凉西村电子商务平台和电商村建设,构建产品销售网络,拓展产品销售渠道,目前累计销售食用菌、中药材、蜂产品等土特产34万余元。通过这些举措为凉西村集体经济发展提供强大动力,进而带动更多贫困户脱贫致富。

着眼文化扶贫,扶智力度更加显著。通化师范学院充分利用学校教育资源,对凉水镇中心小学进行教育帮扶,通过对小学教师进行系统培训、大学生顶岗支教和捐赠专业教学设备等形式,支持凉水镇中心小学的发展,切实发挥师范院校服务地方基础教育的功能。现已建立标准画室1个,大学生顶岗支教30人次,对教师进行培训60人次。结合学校各专业学生特点,在凉西村建立大学生校外实践教育基地,为大学生了解社会、深入实际、实践锻

炼提供平台,也为凉西村脱贫攻坚工作提供智力支持。每年暑期校团委组织“青马班”学员赴凉西村开展暑期社会实践活动,并向贫困家庭儿童和留守儿童捐赠学习用品、体育用品,并与小学生们结成了帮扶对子,对小学生们进行学业辅导及心理关怀。针对贫困大学生,通化师范学院加大奖助学金力度,为贫困大学生提供绿色升学通道,使其掌握本领,立志脱贫,完成大学学业,成为有为青年。

着眼驻村帮扶,基层组织建设更加牢固。为在脱贫攻坚中充分发挥第一书记和驻村工作队“主力军”作用,师院党委紧扣精准选人、派人、用人导向,选派优秀青年干部担任凉西村党支部第一书记,有力激发了村党支部服务群众、促进村域经济社会发展的活力和动力。第一书记在驻村工作中,积极发挥引导、帮扶、示范、联络等方面的作用,深入群众宣

传政策,提升综合治理水平,维护农村稳定,推动精准扶贫,帮助村班子出思路、定规划、找路子、抓发展,2017年村集体经济收入近25万元。同时,协调争取部门支持,建立党员特色种植示范园,组织和带领群众加快致富进程。

着眼人居环境,公共服务设施更加完善。包保凉西村以来,该院坚持把建设美丽乡村纳入帮扶规划,注重在提高贫困户收入基础上,把贫困村道路交通、公共服务、环境整治等同步纳入帮扶目标任务,加快发展贫困村民生事业,实现帮扶工作整体推进。先后投入资金80多万元,为凉西村投资安装路灯,修建垃圾场,修缮生产田间作业道、村屯巷路、边沟、院墙等。建立了党支部特色示范种植园区,为村部安装体育器材,努力改善凉西村基础设施建设,改善农村人居环境。

依托人才优势 助力群众脱贫

4年来,通化师范学院组建专家团为吉林柳河县凉水镇凉西村潜心“会诊”、科学施策,成为村民增收“智囊团”