

股权改革激活“一池春水”

——深圳宝安区深化社区股份合作公司改革的经验与探索之二

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 叶仕春 赵军
□ 彭佳 陈敏汉 肖璇

股份合作公司体制机制的改革，最重要的就是股权制度的转变，这决定了股份合作公司的基本性质。而股权改革究竟应当怎么改？改什么？深圳市宝安区通过在试点公司实行以股权为核心内容的系列改革，形成了股权结构更趋合理、流转更加顺畅的新局面，打破了僵化、固化、封闭的股权坚冰，引起了调整公司内部治理结构、创新公司运营管理模式、转变政府监管服务方向等连锁反应，激活“一池春水”。

根据1994年《深圳经济特区股份合作公司条例》规定，股份合作公司的股权由集体股、合作股以及募集股共同组成。所谓集体股，是指股份合作公司设立时由集体财产折股后留给合作股股东集体享受股利利益的股份；合作股就是设立公司时由集体财产折股后分配给股东的股份。在2004年宝安区农村化改制时，股权采取“一刀切”的方式进行固化，只保留集体股和合作股的股份设置，并结合当时多数股民的意愿以行政村4:6、自然村2:8的比例设定原则对集体股、合作股的比例进行了调整。

不在规定范围内。为此，宝安区明确提出试点公司经股东大会批准，可以根据实际情况调整集体股比例。

但具体如何调整集体股呢？这是一个十分敏感和复杂的问题，一旦处理得不好恐会引发大规模的不稳定事件。宝安区根据《深圳经济特区股份合作公司条例》关于集体股的定义和股利分配方法，决定以2004年股份合作公司改制后的原股东为配股主体，将减持下来的集体股根据2004年股份分配比例有偿配售给原股东，但股权必须落到符合章程规定的新增人口名下。若家庭中无符合条件的新生代成员，方可落到原股东本人名下。这种减持方式不但解决了2004年农城化改制进程过快带来的股权历史遗留问题，也为“一刀切”后股民家庭的新生代配了股，十分符合宝安区股份合作公司股民的真实意愿，改革举措受到普遍认同。本次改革中，航城鹤洲、福永福围、福海稔田、沙井东塘、燕罗田、石岩祝龙田公司等均将减持下来的集体股配售给原合作股股东家庭内部的新增人口，新增人口基本为原股东的子女和配偶。公司股权配售价格在每股的公允价值基础上根据实际情况确定，但不得低于股权公允价值，股权公允价值等于公司当年度净资产除以公司总股数。

此外，新安街道甲岸公司将在3

年内逐年将集体股从零回购增加至15%，并将100名于2008年新购股份的村民列入股东名册，正式赋予其股东身份，解决了长久以来股权不规范的问题。通过调整集体股比例，快速引入思想更开放、眼界更长远的股民参与公司管理，转变公司发展理念，为股份合作公司注入了新鲜血液。

以“以股为本”建立股权流转和退出机制

股权，是股民利益的直接体现，如何确权、转让、继承、分配，事关每一个股民的切身利益。试点公司广泛听取股民意见，积极形成内部共识，确定了明晰的规范指引。经有关政府部门批准，试点公司大胆探索，逐步建立股权内部流转和退出机制。

推动股权设置规范化。根据股份合作公司现有章程，理清各股民所占的原始股份额，按现代股票市场的规范，推动股份合作公司股份设置实现统一，为后续股权继承、流动、分拆、转让和赠与提供便利，同时也使得在核算股权收益和按份额投票等方面更加市场化和易操作，为落实“同股同权”奠定基础。

由“一人一票制”调整为“一股一票制”。根据“同股同权”原则调整投票表决机制，由原“一人一票制”调整为“一股一票制”，股东或者股东代表就其拥有或者代表的股份行使表决权。

建立股权退出机制。10家试点公司均已在公司章程中明确公司股权继承、赠与、转让、回购的相关规定，除航城鹤洲规定股权流转必须在拥有鹤洲户籍的村民之间转让外，其余公司均将股民身份户籍条件放宽到全国（部分包括港澳台）。该项举措直接打破了股权“生不增、死不减”的固化僵局，允许股份合作公司通过多种途径实现股权流转，顺利解决股份合作公司在股权流转过程遇上的特殊问题，缓解了公司内部股权矛盾，同时有效解决了当前股民最关心、公司最迫切解决需要的法定表决人数不足的问题。

推动项目公司增资扩股。在保障股民收入和分配收益、股东（代表）大会达成共识的前提下，配合片区改造和城市更新，设立项目公司，以增资扩股方式向公司原股东和符合公司章程规定的新增人口募集资金。荻芳公司董事长梁木胜透露，董事会正在研究股份合作公司以新项目为依托，以A+B股的形式进行改革。A股为原有居民的原始股，B股则为新项目的所得利益成立专门的股权基金，基金里的股权平等有偿分配给嫁入的媳妇和原居民的新生代，让所有的户籍居民享受到公司发展带来的福利和权利，实现股民和股份合作公司共同富裕。

2019年1月12日，沙井街道东塘股份合作公司率先召开股东大会审议通过新章程，将集体股减持并做实集体股、明确股权继承和流转规定、优化公司治理结构和内部管理体系等改革举措以修订章程形式落到实处。目前，有8家试点公司先后召开股东大会审议通过章程修订案，股份合作公司章程表决通过率达90%以上，得到了股民的一致认可。福永福围公司已完成新增股东名单确认工作并将新股东名册报商事登记部门备案，股东人数从752人增加至1070人，股民安全感、获得感显著增强。

股权改革无异于一场深刻的革命，尽管复杂敏感，“骨头难啃”，但宝安区委、区政府及试点公司勇于面对困难挑战，认真研究分析痛点堵点，找准了解决问题的办法，工作取得突破性进展。实践证明，试点改革解决了大量历史遗留问题，消除了诸多不稳定因素，无一上访，其举措得到广泛认同。



新疆阿瓦提吹响“中国棉城”

新疆阿克苏地区阿瓦提县植棉历史悠久，是全国优质棉基地县、新疆区域原种繁育基地和棉花优质高产高效示范区，被称为“中国棉城”“中国长绒棉之乡”。阿瓦提县出产的棉花品质优良，不仅纤维长度长，还具有纤维强度高、色泽好、弹性好的特点，是纺高支纱和特种纺织工业不可缺少的原料。图为新疆鲁泰丰收棉业有限责任公司工人在棉纺厂工作。

新华社记者 沙达提 摄

地方传真

山东青岛地铁2号线延长段开工

国际邮轮港建设同时启动

本报讯 近日，青岛地铁2号线延长段开工暨国际邮轮港建设启动仪式在山东青岛举行，山东省委常委、青岛市委书记王清宪出席仪式并宣布项目启动。

据了解，青岛地铁自2009年11月开工至今，走过了高质量快速发展的10年，已开通运营4条线172公里，在建4条线155公里，轨道交通建设给城市发展带来的溢出效应逐步显现。后海区域见证了百年青岛的沧桑巨变，也承载着老青岛的城市记忆，此次2号线延长段的开工建设及日后的通车，将为邮轮母港的开发和建设提供“地铁加速度”。

在2号线延长段开工仪式上，青岛国际邮轮港建设同时启动。青岛国际邮轮港位于主城区核心位置，总占地面积4.2平方公里，启动区包括山东港口青岛港1号、2号、6号码头及其腹地，占地面积约77.5公顷，主要功能为文化、旅游、商务、餐饮等。未来将依托百年老港优质资源，集聚邮轮旅游、金融贸易、智慧创新、商务文化四大产业，打造成国际航运贸易金融创新中心的核心承载区。

（孙 俨 赵 宗）

宁夏吴忠为制造业高质发展赋能

增加值占全市规上工业比重达61.8%

本报讯 记者邢纪国 马震报道 近日，以“创新驱动、智能制造、绿色发展”为主题的西部制造业高质量发展（吴忠）论坛在宁夏吴忠市举办。

吴忠市委书记沈左权指出，近年来，吴忠市全面落实制造强国战略，立足资源禀赋和区位优势，坚持以新型工业化和信息化融合为抓手，提升改造传统制造业，培育壮大先进制造业，形成了以装备制造、现代纺织、健康食品为主导的“3+X”产业体系。目前，制造业增加值占全市规上工业比重达61.8%，高端乳制品加工、智能仪器仪表制造等产业在西部地区形成了一定的特色和优势。

工信部信息通信管理局副局长隋静和自治区工业和信息化厅厅长赵旭辉在致辞中表示，将进一步坚定创新转型的信心与决心，更深层次支持宁夏和吴忠的企业加大科技创新，转变发展方式，不断开拓制造业转型升级之路，为制造业高质量发展赋能。

江苏金湖全面开展标准化建设实践

累计成交1857宗农村产权交易项目

本报讯 近年来，江苏省金湖县作为农村产权交易市场标准化建设省级试点单位，全面开展标准化建设实践，参与起草制定了两项农村产权交易江苏省地方标准。2018年以来，累计成交农村产权交易项目1857宗、交易额5.3亿元，成交5737个标段、交易额约16.05亿元，土地经营权抵押贷款笔数及贷款额、农村产权交易工作考评均居江苏省前列。

硬件设施标准化。金湖县建成县级农村产权交易平台、镇农村产权交易服务中心，实行统一实施、分级管理的运转机制，通过视频会议系统建设实现两级平台全面联控。

交易流程标准化。金湖县出台了规范土地流转文件、土地经营权价值评估指导意见，发布经营权流转交易价格指数，指导土地有序规范流转。通过建立评委专家库、小型建设企业库等，规范服务市场交易中各类行为。

交易监管标准化。金湖县出台了产权交易“应进必进”文件，承包土地经营权、水面养殖经营权、村级小型公益工程等10类农村产权全部进场交易，促进资源要素充分流动，还有效防止村干部以权谋私。

档案管理的标准化。金湖县建成全省首家农村产权交易“三星级”档案室，实现档案收集、整理、保管和利用的规范化。（王 冬 姚月军 王明龙）



集成化改革 跃出“幸福江阴”

江苏江阴集成化改革以行政管理体制改革为“先手棋”和“当头炮”，通过权力下放、整合，机构精简，服务流程化、数据化，大幅提升政务效率，也规范了权力运行。图为江阴市周庄镇山泉村村民在社区综合服务中心内查询养老保险信息。

新华社记者 李 博 摄

聚焦主题明方向 立足实际增实效

——安徽萧县“不忘初心、牢记使命”主题教育纪实

□ 李 伟

安徽萧县“不忘初心、牢记使命”主题教育工作开展以来，各乡镇各单位聚焦主题教育的根本任务、总体要求和具体目标，迅速启动、精心筹划、周密部署，认真贯彻落实中央、省委、市委、县委主题教育安排部署，确保从严从实推深主题教育，扎扎实实取得实效。

迅速传达 深入贯彻

萧县“不忘初心、牢记使命”会议召开后，县四套班子办公室“趁热打铁”、迅速启动，为主题教育“开篇”起到带头示范作用，做到先学一步、学深一层。

县委办公室坚持原原本本学、集中研讨学、创新形式学、联系实际学、正反典型学，让主题教育成为激发工作热情、推动工作落实的新动力。县人大办公室迅速传达会议精神、迅速建章立制、迅速开展理论学习，以“三迅速”按下主题教育“启动键”，实现学习教育再升温，推动主题教育有序开展。县政府办公室坚持把理论学习贯穿主题教育工作始终，结合学习进度和

工作实际，列出周学习清单，让党员干部参与主题教育有章可循，依托微信群、公众号等线上平台，常态化紧跟跟进学习，确保主题教育学习全覆盖。县政协办公室精心筹划读书班，带头学习优秀共产党员焦裕禄、身边榜样王於昌等先进典型事迹，组织开展诵读党章、警示教育、革命传统教育，进一步坚定初心、照亮使命。

聚焦主题 明确任务

萧县各单位紧紧围绕深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想这一根本任务，引导党员、干部以理论滋养初心、以理论引领使命，抓实抓好学习教育。

县委组织部结合“主题党日”，部机关全体党员共同诵读《党章》，印发主题教育党建党史知识测试，教育引导全体党员干部自觉遵守党章，增强党性修养。县妇联推深做实“党性教育十分钟”，

制发学习清单，围绕“两书一章”、习近平总书记关于主题教育重要讲话精神、关于群团工作和妇女工作重要论述开展学习，引导党员深刻理解核心要义和实践要求，自觉对表对标、及时校准偏差。县供电公司明确主题教育目标要求，制发“一表一册”，以《主题教育任务计划表》细化工作任务、责任、时限，做到常规任务细化到周、重大任务精准到天，并以《主题教育知识手册》答疑解惑，及时消除党员干部学习盲点，确保学有所得、学有成效。

学做结合 知行合一

萧县各单位坚持实绩导向，把开展主题教育与中心工作相结合，边学边做、边做边改，以知促行检视学习教育成效。

县政府信访局抓住主题教育契机，压实信访积案化解责任，制定《萧县2019年度“不忘初心、牢

记使命”主题教育化解信访积案工作方案》，建立每访必结制度、定期通报制度，健全完善会商制度，促进“事要解决”，切实做好信访积案化解工作。县民政局结合工作实际，在主题教育工作中开展民政领域脱贫攻坚、养老机构安全管理、养老服务质量提升和推进公益性公墓4个专项行动，制定“提能力、立规矩、转作风、促落实”工作方案，坚持边查边改、立行立改，确保主题教育扎实开展，切实打通为民服务“最后一公里”。县经济开发区依托主题教育开展环境整治、企业安全生产隐患排查工作，突出整改实效，实现污水处理提档升级，隐患整改率达到70%。

创新形式 丰富载体

王寨镇整合碎片化时间解决工学矛盾，利用每天早上晨会时间组织党员进行集中学习，结合领导干部上

党课和“我是党课主讲人”活动，由党政班子成员带头讲党课，排出讲课时间表，坚持一天一讲，学习成效显著提升。祖楼镇创新实施随听学模式，党员在自学时将主题教育重点内容、难点语句和习近平总书记重要讲话精神等通过手机语音录制下来，利用下户走访、回家路途等空余时间进行重复播放视听。

龙城镇开设“两个人的课堂”，助推学习教育全覆盖，30余支党员志愿者服务队上门帮学送学求学，年轻党员与老党员同温入党誓词，齐学政策精神，重忆初心使命，互检差距不足，以“老带青”“青帮老”互助式教学，疏通学习教育“末梢神经”。闫集镇整合党员活动室、党员教育培训基地、远程教育终端站点、QQ群、微信群等教育资源，进行“连线式”党员教育，实现室内教学和现场教学相结合、“线上”“线下”相结合，确保形式多样全覆盖，以学促教出实效。