

三大区域改革热度指数表现优异

2019年三季度改革热度指数发布,长三角、粤港澳大湾区(不含港澳)、京津冀三大城市群
整体改革热度高于全国平均水平

10月25日,中国经济体制改革研究会在京发布《2019年第三季度改革热度第三方评估报告》。报告显示,2019年第三季度改革热度指数为67.86,比上季度下降1.96,连续两个季度呈现下降趋势。与去年同期相比,也有所下降。

第三季度改革热度评估结果呈现五个特点

从六大领域来看,经济领域改革热度值保持高位,生态领域位居第2位,党建领域位居第3位,文化领域改革热度值首次超过社会领域位居第4位,社会领域、政治领域分别位居第5位、第6位;与二季度相比,文化领域保持不变,其他领域均有所下降。

从四大区域来看,东部和中部地区继续保持位居第1位、第2位,东北地区从上季度开始落后西部地区的情况没有发生改变,而且差距呈扩大趋势。

三大城市群整体改革热度高于全国平均水平。其中,长三角城市群高于粤港澳大湾区(不含港澳)和京津冀地区。

从四个维度来看,反响度较低,获得感相对较高。与二季度相比,获得感显著提升,宣传度、参与度、反响度均有所下降。

从31个省市区来看,京、沪、渝、津4个直辖市和东部沿海的江苏省、浙江省均位居前列,中部地区河南省、安徽省和西部地区陕西省均进入全国TOP10(前10位)。与二季度相比,河北省、江西省、宁夏回族自治区进入TOP15,广东

省、四川省、内蒙古自治区则跌出TOP15。

文化领域改革热度值首次超过社会领域

从领域来看,文化领域改革热度值保持稳定,并首次超过社会领域。2019年三季度,经济领域得分76.77,生态领域得分68.86,党建领域得分66.12,文化领域得分65.47,社会领域得分65.24,政治领域得分63.10。

从连续几个季度评估结果来看,经济领域改革热度值始终处于较高位置,领先其他领域;党建领域改革热度值稳步上升,生态领域改革热度值明显提升,并超越社会领域。

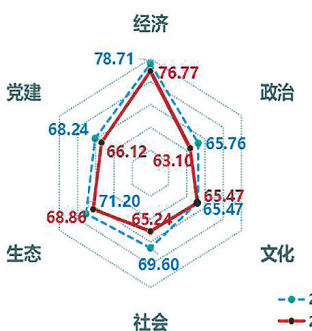


图1 改革热度指数领域分析

从区域来看,东北地区落后于其他地区且差距呈扩大趋势。2019年三季度,东部、中部、东北、西部的改革热度指数分别

为69.02、67.84、65.90、66.94,比上一季度均有所下降。从连续几个季度评估结果来看,改革热度指数呈现出地域特征,东部地区最高,中部地区次之,最近两个季度西部地区均超过东北地区,西部地区与其他地区之间的差距呈不断缩小趋势。

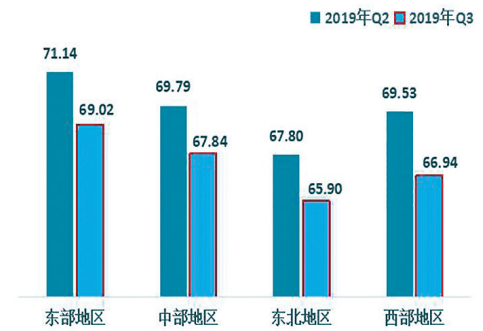


图2 四大区域改革热度指数

长三角、粤港澳大湾区(不含港澳)、京津冀地区城市表现突出。长三角城市群改革热度指数为70.24,粤港澳大湾区(不含港澳)改革热度指数为69.81,京津冀地区改革热度指数为69.57,均高于全国平均水平。

从维度来看,参与度、反响度有所下降,获得感提升明显。2019年三季度,宣传度得分62.09,参与度得分85.65,反响度得分54.92,获得感得分79.35。从连续几个季度评估结果来看,获得感上升,表明各项改革政策符合群众预期,能够满足群众改革诉求,群众的满意度提升。

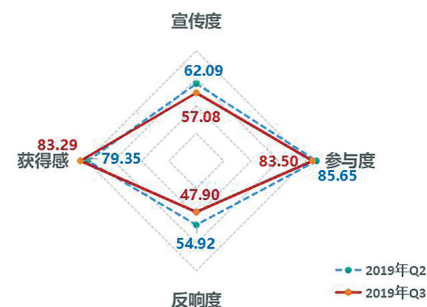


图3 改革热度指数维度分析

31个省(自治区、直辖市)改革热度指数TOP15:北京76.44、上海75.70、重庆73.64、天津73.15、江苏70.33、浙江69.28、陕西69.21、河南69.11、安徽69.09、山东69.05、福建69.04、河北68.62、贵州68.59、宁夏68.38、江西68.19。在31个省(市、自治区)中,15个省份的改革热度指数均低于全国平均水平。

相比较2019年二季度,江西省排名提升11位,河北省、河南省均提升6位,安徽省、江苏省、浙江省、福建省等排名较上季度均有上升;在2019年二季度进入TOP15的广东省、四川省、内蒙古自治区,均在三季度跌出TOP15。

31个省会城市改革热度指数TOP15:北京76.44、上海75.7、兰州73.99、沈阳73.86、广州73.81、成都73.76、重庆73.64、天津73.15、昆明72.95、呼和浩特72.81、福州72.74、济南72.72、西宁72.63、贵阳72.52、海口72.49。

相比于二季度,兰州市提升15位,福州市提升11位。在二季度进入TOP15的省会城市南京市、长沙市,均在三季度跌出TOP15。

337个城市改革热度指数TOP15:北京

76.44、上海75.7、南通74.36、陇南74.15、镇江74.14、齐齐哈尔74.12、江门74.08、青岛74.07、兰州73.99、沈阳73.86、广州73.81、成都73.76、重庆73.64、六安73.57、天津73.15。

相比二季度,北京、上海、沈阳、江门、陇南三季度继续留在TOP15,成都、重庆、青岛、兰州、镇江、齐齐哈尔、六安跻身TOP15。西宁、眉山、濮阳、防城港、巴彦淖尔、果洛、山南等跌出TOP15。

19个副省级以上城市改革热度指数:北京76.44、上海75.7、青岛74.07、沈阳73.86、广州73.81、成都73.76、重庆73.64、天津73.15、济南72.72、西安72.07、深圳71.32、杭州70.67、南京70.65、厦门70.49、哈尔滨69.84、武汉69.81、宁波69.53、大连69.46、长春68.21。

相比较二季度,青岛提升6名,天津、厦门、西安均提升3名。南京市下降7名,深圳市下降5名。

318个副省级以下城市改革热度指数TOP15:南通74.36、陇南74.15、镇江74.14、齐齐哈尔74.12、江门74.08、兰州73.99、六安73.57、眉山73.14、徐州73.08、昆明72.95、长治72.89、防城港72.89、大庆72.88、呼和浩特72.81、福州72.74。

相比较二季度,南通、兰州、徐州、镇江、江门、齐齐哈尔、陇南的排名均有上升。巴彦淖尔、果洛、山南、海东等跌出TOP15。

337个城市按区域改革热度指数TOP5分别为:东部地区:北京76.44、上海75.7、南通74.36、镇江74.1、江门74.08;中部地区:六安73.57、长治72.89、宣城71.88、赣州71.73、郴州71.67;东北地区:齐齐哈尔74.12、沈阳73.86、大庆72.88、鞍山69.92、哈尔滨69.84;西部地区:陇南74.15、兰州73.99、成都73.76、重庆73.64、眉山73.14。

(本文由中国经济体制改革研究会改革热度指数课题组提供)

营造改革氛围 深化改革评估

以法治助推国家治理现代化变革

充分发挥立法的引领和推动作用,使每一项立法都符合宪法、法律精神,
反映人民意志,得到人民拥护

□ 李浩东

“推进国家治理体系和治理能力现代化”是中国共产党立足中国实践与国情而提出的自身话语体系的重要组成部分,是党的十八届三中全会报告中作为全面深化改革总目标提出的,也是党的十九大报告亮点之一,还是刚刚结束的党的十九届四中全会的重要议题。

习近平指出:“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一套套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。”这一重要论述,为推进国家治理现代化和依法治国奠定了思想基础和理论基础。

国家治理体系和治理能力现代化建设的必要性

一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,是由这个国家的人民决定的。

改革开放以来,在党的领导下,开始以全新的视角思考国家治理问题,强调法律制度和组织制度更有根本性、长远性、稳定性、全局性,建立了以根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度等为代表的各种制度体制,基本形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系和国家治理体系,不断推进党、国家、社会各项事务治理的制度化、规范化、程序化和法制化,总体上形成了具有独特优势的国家治理体系和治理能力。

国家治理体系和治理能力现代化是指中国共产党在宪法作为国家根本大法的基础上,通过有效的治国理政方式和手段,实现建设社会主义现代化国家所必需的一套用来规范国家与社会生活的现代制

度体系。现代制度体系的建立,需要在探索构建新理论的同时,完善既有制度并开发其潜力,从而实现国家治理的现代化变革。

国家治理体系和治理能力现代化是必要的,主要体现在四个方面:

一是能够更好地与市场经济的发展需要相适应。虽然我国的改革发展取得了较大的成绩,但是国家治理体系和治理能力仍存在与当前的市场经济快速发展的需要不相适应的方面,需要进一步改进与完善。

二是更好地满足社会主义民主政治的发展要求。近年来,我国完善了选举制度,实现了基层的民主自治,民主政治取得了较大的进步,但民主参与渠道的畅通性有待提升。

三是更好地与社会治理和依法治国需要相适应。随着公民的民主意识和法治意识逐渐增强,呈现出多元化的利益诉求,需要进一步对社会治理和法律法规进行完善。

四是更好地与国际接轨,满足国际竞争需要。经济的全球化,使世界各国之间的联系更加紧密,一些全球性问题需要各国的密切合作与应对。虽然我国已成为推进世界现代化健康发展的重要力量,还应该积极学习其他国家先进的国家治理经验,开创新时代国家治理体系和治理能力现代化的新格局。

国家治理体系和治理能力现代化相关法律有待改进

党的十九大报告指出“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”。目前,虽然中国特色社会主义法治体系日益完善,但在法治助推国家治理体系和治理能力现代化方面仍存在一些亟待改进的地方。

第一,一些新领域亟待立法。随着科技的进步和社会经济的快速发展,基因技术、人工智能、大数据、纳米技术等新兴科技在为人类社会带来巨大便利的同时,也将带来巨大风险和挑战,导致一些新的伦理问题。

目前我国在上述新兴科技以及生态保护和养老等方面仍存在一些立法空白,亟待完善相关立法。

第二,仍有个别执法不严和司法不公现象。在执法领域,行政执法行为有待进一步规范。有些行政部门和执法人员执法状况与法治政府要求还有一定差距,“重实体轻程序”现象时有发生;执法随意性大,执法观念错位;行政执法监督软弱。在司法领域,一些地方存在以权压法、徇私枉法等现象。

第三,一些干部缺乏自觉守法意识。有些领导干部因缺乏相关的监督机制,存在知法犯法行为。有些领导干部习惯于依靠政策和行政命令办事,常常以执行政策或执行上级“指示”为借口拒绝执行法律。

第四,有些人对依法治国与依规治党之间关系认识模糊。党规党纪和法律法规在一些地方执行的不够好、落实不到位。有些党员干部的规矩意识和法律意识比较薄弱,对依法治国与依规治党之间关系的认识不够到位。

法治助推国家治理体系和治理能力现代化有四条途径

一是实施科学立法,健全现代化法律制度体系。充分发挥立法的引领和推动作用。要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法、法律精神、反映人民意志、得到人民拥护。把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性和有效性。

二是坚持依法行政,规范司法行为。首先,建设现代化法治政府,规范执法行为。依法明确行政权力边界,加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,把权力关进制度的笼子;建立权责统一、权威高效、公开透明的行政执法体制,完善行政执法程序;建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,实行重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制;提高执法人员的素质和执法水平,坚持人性化执法理念。其次,完善司法

权力运行机制,规范司法行为。确保审判权、检察权依法独立公正行使,完善权责明晰、监管有效、保障有力的司法权运行机制;推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革;建设智慧法院。充分运用互联网、云计算、大数据、人工智能等技术,促进审判体系与审判能力的现代化。

三是提升领导干部的法治意识,强化监督制度建设。广泛开展法治教育,提升领导干部和群众的法治意识;强化监督制度建设,保证公权力的阳光运行;注重发挥法律和道德在国家治理中的共同作用,弘扬社会主义核心价值观,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

四是坚持依法治国与依规治党的协调发展。在党内法规与法律的衔接方面,首先,要明确两项基本原则,即国家法律至上,党内法规严于国家法律,在此基础上,加强党内法规的自体协调性、注入合法性审查,注重二者的动态配合。其次,坚持国家制度与党建制度、人民民主与党内民主、依法治国与依规治党的协调发展。坚持人民民主与党内民主协调发展,人民民主与党内民主是相互促进的,只有坚持二者协调发展,才能不断提高人民民主和党内民主发展水平。坚持依法治国与依规治党协调发展,依法治国与依规治党紧密联系不可分割,一方面,依法治国为依规治党创造良好法治环境,坚持依法治国,能增强广大党员干部的法治思维和法治观念,将法治思维和法治观念贯穿到党的建设中,就能推进依规治党。另一方面,依规治党为依法治国创造良好条件,我们党和国家社会主义法治建设的领导核心,依规治党能增强广大党员干部的规矩意识,充分发挥党在依法治国中的模范带头作用。同时,依规治党是依法执政的基本要求之一,坚持依规治党,必然促进依法执政,从而全面推进依法治国迈入“新时代”,实现法治助推国家治理体系和治理能力现代化。

(作者单位:河南省社会科学院法学研究所)

山东青岛将向全市推广扬尘管控措施

举办建筑工地施工现场扬尘
防控观摩会,全面展示工地扬尘
污染防治管控工作场景

本报讯 山东省青岛市住房和城乡建设局于近日举办了青岛市建筑工地施工现场扬尘防控观摩会,观摩会共设3个会场,通过在现场实地观摩、实物演示等形式,将工地扬尘污染防治管控工作场景进行了全面展示。

据了解,本次观摩会的举办目的是为了进一步提升青岛市建筑工地扬尘污染防治管控规范化、标准化、精细化水平,夯实全市统一、行业一致的管控要求及标准,充分动员并部署青岛市建设工程秋冬季专项扬尘污染防治工作。

据悉,自今年4月份青岛市开展建设工地扬尘治理攻坚战以来,便进行了逐一排查、重点突破,先后采取网格化检查、随机化巡查、不间断夜查、差别化督查、回头看帮扶“五位一体”监管模式,累计开展现场巡查检查6500余次,约谈相关主体责任人400余人,对突出问题工地建账督查并约谈相关主体责任人,采取差别化督查和达标销号管理以及“回头看”检查,确认问题整改落实。以攻山头、炸碉堡的勇气和决心做好建设工地扬尘整治工作,对全市1294个建筑工地全部纳入扬尘源管控清单,分级分类对所有在建项目实现全覆盖双监控,市南、市北、李沧、崂山4个区341处在建工地围挡微雾实现全覆盖,17个项目试点接入了微信联动客户端,结合AI管理平台,探索推进信息化、移动化、远程化、智能化监管。

据了解,在由中国建筑第五工程有限公司、中青建安集团有限公司、中建八局第四建设有限公司、海川建设集团有限公司总承包建设的3个观摩现场,根据项目建设特点,分别有针对性地展示了各类建筑工程自土方开挖、地基基础、主体结构等阶段的扬尘防控措施。

在观摩现场,相较于传统意义上的“晴天一身土、雨天一脚泥”的刻板工地印象,在各类高科技装备助力下,大量参会代表在工地走过后,工地门口和场区道路内没有明显的扬尘起尘现象,工地门卫室的相邻板房内还设立了专门的指挥中心。工作人员现场模拟了工地在接到环保部门发出的黄色、橙色、红色三级预警后应急响应的操作流程。

下一步,青岛市住建局计划总结现有试点工作,将可复制、有实效的各项扬尘管控措施向全市推广。(李欣明)