CHINA REFORM DAILY

# 一见倾心 一拍即合 一诺千金

第二届进博会参加的国别、地区、国际组织和参展商均超过首届,世界500强和行业龙头企业参展数量增加,"进博效应"定义不断刷新

#### □ 季 明 周 蕊 何曦悦

11月5日,全球的目光将 再次汇聚到上海的国家会展 中心。一年前,首届中国国际 进口博览会在"四叶草"播下 的开放种子,如今已枝繁叶 茂,即将再度盛放。

第二届进博会企业展和 国家展总面积扩大到36万平 方米,企业展两次扩大,仍然 "一展难求",参加的国别、地 区、国际组织和参展商均超过 首届,世界500强和行业龙头 企业参展数量增加。扩大的 规模和影响力,是进博引力再 升级的最佳注脚。

买遍全球的便利,贸易升级的促动,增资落户的坚定,制度创新的红利,"进博效应"的定义正在不断刷新,不变的是中国向世界作出的开放共赢的承诺。

#### 一见倾心 ——进博"爆款"点燃 消费贸易"双升级"

家住"盒区房"的上海白领刘娜娜发现,自己爱吃的车厘子现在几乎一年四季"不断档"了,智利、美国、加拿大、澳大利亚、新西兰、阿根廷甚至还有来自"一带一路"沿线的乌兹别克斯坦。进博一年间,越来越多的中国居民正在过

上"进博生活"。 盒马鲜生采购总经理 盛聪说,从去年进博会到现在,马来西亚猫山王榴梿、意 大利血橙等生鲜产品首次进 入中国,仅盒马就新增了50% 的进口商品。

进博带来的消费升级效应,不仅体现在和全球城市比拼产品的丰富度和上新速度的"大练兵",更体现在中国巨大下沉市场里每个小镇、每户居民家中的"小确幸"。

中国西北的小县城里出现了新西兰牛奶的身影,网购意大利"网红小家电"能以海淘价格享受全国联保,加油站里卖起了东欧护肤品,乐高门店首次走进西北地区……进

博一年来,"买买买"不再是一 线城市居民的专利,三四线城 市甚至小县城一样过上了"进 博生活"

消费小升级,背后更有贸易的大变化。商务部统计数据显示,近年来,我国进口呈持续增长态势,2016年~2018年平均增速达8.25%,预计2019年进口规模达2万亿

今年前三季度,我国消费品进口增长达到15.3%,其中水果、化妆品和水海产品分别增长42.3%、39.9%和35.9%。这些"暴增"的产品领域与进博会上成交最为旺盛的"明星展区"名单相呼应,通过在进博会上直接与全球的卖家"接头",不少消费需求旺盛、交通便利的"新一线城市"和二线城市的进口额快速增长。

中国国际进口博览会组委会办公室主任、商务部副部长王炳南介绍,第二届进博会上将有更多新产品新技术新服务"全球首发、中国首展",专(业)精(品)尖(端)特(色)产品精华荟萃,国内外采购商和专业观众有望超过50万人。这意味着更多全球前沿技术、产品、服务将加速迈入人们的生活中。

## 一拍即合

——坚定信心,进博 企业投资忙

从初次"试水",到变为进博会的"铁杆粉丝"、主动提前签约第三届进博会,再到加码投资、升级总部,进博会的巨大磁场效应正在吸引全球企业在中国市场深耕,更帮助中外企业一起联手"掘金"全球更广阔的空间。

今年9月,日本企业松下就已签署参加第三届进口博览会的意向书,本届展会上的参展面积也从去年的700平方米扩大到了1000平方米。正是从进博会"窗口"中洞见了巨大而富有活力的中国市场,这家日本企业下定决心,



目前,位于国家会展中心(上海)的进博会展期供需对接会会场和进博会新闻中心都已基本完成场地搭建,将为前来参加第二届进博会的各地客商和媒体记者提供优质周到的服务。图为进博会新闻中心大屏幕上播放上海城市宣传片。 新华社记者 方 喆 摄

在创业百年来第一次把经营 决策权从日本搬到了海外。

去年进博会,瑞典企业医科达收获了数十单意向采购合同,不少医疗器械已在全国医院陆续投入使用。良好的市场反响促使医科达在陆家嘴注册成立了医科达(中国)投资有限公司,被认定为跨国公司区域总部。玛氏则于首届进博会后在中国新增了10亿元的投资项目,包括位于天津的宠物食品工厂、位于浙江的KIND营养棒和德芙生产线等。

有的跨国企业追加投资、 在中国设立工厂和研发中心, 有的知名企业设置和升级了 中国区总部,还有的企业则在 母公司专门设立了"中国综合 战略专属执行部"。

### 一诺干金 ——进博促动,制度 创新常态化

首届进口博览会上,享誉 世界的巴拿马"金菠萝"甜美 的味道印刻在不少参展者

仅仅一个月后,中巴两国 就正式签署了关于巴拿马鲜 食菠萝输华植物检疫要求的 议定书,巴拿马菠萝成为第一 个通过进博会渠道获得中国 市场准入的水果,甜蜜的巴拿 马菠萝不久便飞上千家万户 中国人的餐桌。

都乐中国品牌总监王娜介绍说,随着中国政府不断放宽准入水果的种类和产地,以及中国市场消费升级的需求,企业20多年前刚进入中国时以销售菲律宾香蕉为主,现在,企业正在加速引入越来越多"小众"产地和"新奇特"的水果。

政策从无到有,更从有到优,全球展品进入国门的脚步正在变得更轻快、更顺畅。9月,一辆2019新款依维柯汽车抵达上海,成为第二届进博会的首票通关展品,通过ATA单证册方式报关,这辆车的通关手续仅用了短短几分钟。

国际贸易单一窗口在今年7月提前完成实施,第三批进口贸易促进创新示范区"呼之欲出",贸易便利化的脚步大步向前。据海关总署口岸监管司副司长党晓红介绍,通过首届进博会的实践,延长

ATA单证册海关签注期限、 便利展品展后处置等政策已 经固化并扩大到其他在中国 举行的进口展览会。上海海 关更是在长宁区专门设立了 会展中心海关,为进博相关企 业和全区3500余家海关注册 企业提供"一站式"监管服务。

根据世界银行最新发布的《全球营商环境报告2020》,中国连续两年成为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一,今年首次跻身全球排名前40。作为权重占比55%的中国样本城市,"上海速度"的背后是实打实的政策改革组合拳、是全方位开放的核心驱动力。

7月,新版外商投资准人 负面清单正式实施,服务业、 制造业、农业等领域进一步开 放;8月,上海启动自贸试验 区临港新片区建设,6个新设 自由贸易试验区正式揭牌; 明年,外商投资法即将正式实 施……"进博效应"不止一面, 开放接力未曾停歇。

数天的会期,只是乐章序曲。在奔腾不息的时代大潮里,进博会正在谱写一曲深化改革、共享未来的共赢之歌。

# 派信建设万里街

## 全国环境影响评价信用平台上线

本报讯记者王砾尧报道 日前,生态环境部公布《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》 (以下简称《办法》),并于11月1日起施行。为确保《办法》顺利实施,目前环境影响评价信用平台已上线,各级生态环境部门可对环评信用管理对象的有关行为进行记分,并依据分数采取相关监管措施

据生态环境部新闻发言人刘友宾介绍,为确保管理办法的顺利实施,生态环境部还配套建设了一个平台、配发三个文件,加快形成以质量为核心、以公开为手段、以信用为主线的建设项目环境影响报告书(表)编制监管体系。

一个平台,即环境影响评价信用平台,已在政府网站上线,将与管理办法同步施行和启用。这是生态环境领域首个全国统一的信用管理系统,对环评信用管理对象的有关行为,各级生态环境部门都可以记分,并通过平台做到实时累计,依据分数采取相应监管措施。

三个文件,即《建设项目环境 影响报告书(表)编制能力建设指 南(试行)》《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员信息公开管理规定(试行)》《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分管理办法(试行)》。

三个配套文件在依法取消环境影响评价技术服务资质管理的同时,遵循事前指导、事中规范和事后严管的工作思路,在环境影响报告书(表)编制主体的能力建设、信息公开等方面提出可操作性的指导意见和要求。鼓励编制单位自觉加强人才培养,建立编制单位和编制人员基础信息公开制度和诚信档案体系,明确编制单位和编制人员行为记分规则,积极创新信用监管方式方法。

刘友宾表示,下一步,生态环境部将组织地方各级生态环境部门认真落实监管职责,继续狠抓环境影响报告书(表)编制质量,加强抽查与复核,完善信用监管体系。对存在的问题公开曝光并依法严惩,落实建设单位主体责任,对有关单位与人员实施"双罚制",推动行业健康有序发展。

## 优势互补推动形成 高质量发展区域经济布局

中国区域经济50人论坛第十三次专题研讨会在京举行

本报讯 记者刘政报道 日前,以"优势互补推动形成高质量发展的区域经济布局"为主题的中国区域经济50人论坛第十三次专题研讨会在京举行。与会专家就当前区域经济形势、"十四五"时期区域政策的安排和区域经济发展等热点话题进行了深入探讨。

"今年8月召开的中央财经委第五次会议重点研究了推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题。习近平总书记在会上强调,要根据各地区的条件走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。"国家发改委原副秘书长

范恒山表示,新形势下,促进区域协调发展,要按照客观经济规律,调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口的承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。要保障民生底线,推进基本公共服务均等化,在发展中营

造平衡。

"中心城市和城市群正在成为 承载发展要素的主要空间形式,要 增强经济和人口承载能力。中央财 经委第五次会议上的这句话让我印 象深刻。我认为中心城市和城市群 是我国'十四五'时期区域发展的关 键点。"国家发改委国土开发与地区 经济研究所研究员肖金成说。

国家发改委国家地理空间信息中心副主任刘晓明表示,不管是当前还是"十四五"乃至未来,区域经济战略、规划、政策以及管理工作等还需要进一步提升,值得开拓、需要深入研究的重要内容还有很多。

中国社会科学院工业经济研究所研究员陈耀表示,中央关于区域经济的战略部署,从区域政策的两个大的目标——均衡目标和效率目标看,新时代的区域战略更加突出强调效率目标,更强调优化资源的空间配置,突出发挥优势地区的优势作用。通过发达地区带动落后地区、城市带动乡村、中心城市引领城市群进而带动区域发展。

"区域经济的优势互补不是狗熊掰棒子,捡新的丢旧的,而是通过融合创新,创造出高质量的发展业绩。"中国社会科学院学部委员金碚说。

## 统筹制度改革和运行 部署重大任务和举措

加大对严重违法行为处 罚力度,实行惩罚性赔偿制 度,强化刑事责任追究。特别 是对于主观恶意违法且造成 严重后果的,不进行严厉惩罚 和制裁,就不足以维护法律权 威、保证法律实施。

加大全民普法力度,增强全民法治观念,完善包括律师、公证、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解等在内的公共法律服务体系,方便人民群众得到法律服务,夯实依法治国群众基础。

各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,以"关键少数"带动全社会严格执行和遵守法律,奋力推动法治国家、法治政府和法治社会建设。

## 社会主义经济制度 更加成熟更加定型

基本经济制度是经济制 度体系中具有长期性和稳定 性的部分,对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响。

多年来,我国把公有制为 主体、多种所有制经济共同发 展作为基本经济制度。韩文秀 表示,党的十九届四中全会在 此基础上,把按劳分配为主 体,多种分配方式并存,社会 主义市场经济体制上升为基 本经济制度。三者相互联系、 相互支撑、相互促进。"这一 重大创新,标志着我国社会 主义经济制度更加成熟、更加 定型,对于更好发挥社会主 义制度优越性,解放和发展 社会生产力,推动经济高质量 发展具有重要的指导意义。" 韩文秀说。

党的十九届四中全会讨论了各种所有制经济公平竞争、共同发展的问题,并强调,要健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境,健全以公平为原则的产权保护制度,要加强和改进反垄断、反不正当竞争执法,要建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,坚

持科学立法、严格执法、公正司法,推进各类产权得到全面依法平等保护。要强化竞争政策基础地位,落实公平竞争审查制度。要营造良好的市场环境,使各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

经济扭曲市场的批评,韩文秀 回应说,改革开放40多年来, 中国持续推进国有企业改革, 坚持政企分开、政资分开,加 快建立现代企业制度,全面实 施公司制改造,完善公司治 理,健全市场化经营机制,积 极推进混合所有制改革,有序 退出国有"僵尸企业"。在这 一过程中,国有经济布局也得 到了调整优化,目前主要分布 在关系国家安全和国民经济 命脉的重要行业和关键领域, 在一般竞争性行业的国有经 济实际上只占较小的份额。 此外,国有企业还承担着提供 公共产品和普遍服务的职能。

韩文秀说,中国国有企业

已经总体上同社会主义市场经济相融合。国有企业作为遵循市场规则、平等参与竞争的市场主体,没有天然的优势,只有切实增强竞争力、创新力,在市场竞争中大浪淘沙、优胜劣汰,才能真正确立和发展自身的优势,在国内市场是这样,在海外市场也是这样。

## 建设更高水平开放 型经济新体制

开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。 党的十九届四中全会提出, 要建设更高水平开放型经济 新体制,实施更大范围、更宽 领域、更深层次的全面开放。

韩文秀解释说,实施更大 范围的开放,就是要优化对外 开放的空间布局,巩固东部沿 海地区开放的先导地位,完善 内陆开放布局,加快自贸试验 区、自由港等对外开放高地建 设,形成东西南北中全方位开 放新格局。要大力推动共建 "一带一路"高质量发展,拓展 对外贸易多元化。 实施更宽领域的开放,就是要大幅放宽市场准人,推动制造业、服务业、农业全产业扩大开放,要加快金融、电信、教育、医疗、文化等领域开放进程,在更多领域允许外资控股或独资经营,为各国的投资者提供更大的市场机遇和发展空间。

实施更深层次的开放,就是要推动贸易和投资自由化便利化,健全外商投资准人前国民待遇加负面清单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。中国将认真实施《外商投资法》,更好保护外资合法权益,促进内外资企业公平竞争,加强知识产权和企业商业秘密保护,打造市场化、法治化、国际化的优质营商环境。

"总之,对外开放是中国的基本国策,无论国际风云如何变幻,中国开放的大门会越开越大,营商环境会越来越好,同世界经济的联系会越来越紧密,同各国互利共赢的广度和深度会不断拓展。"韩文秀说。

## 《1版

会议要求,全委各级党组织要 把学习贯彻党的十九届四中全会 精神作为当前和今后一个时期首 要政治任务,组织全体党员干部通 过丰富多样的形式,原原本本地学, 深入细致地学,持之以恒地学,做到 吃透精神、把握精髓、融会贯通,使 四中全会精神真正人脑人心。要坚 持以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,增强"四个意 识",坚定"四个自信",做到"两个维 护",坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,解放思想、实事 求是,改革创新、奋发有为,着力发挥 好职能作用,一以贯之地落实好 习近平总书记的重要指示批示,把 党中央重大决策部署落到实处。

会议要求,要知行合一,抓紧制定国家发改委贯彻党的十九届四中全会精神的实施意见,对于支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,要从讲

政治的高度出发,自觉坚持,坚定 维护,主动贯穿到各项实际工作 中。对于《决定》明确了需要完善 的制度,涉及国家发改委职能的要 抓紧修改完善,着力固根基、扬优 势、补短板、强弱项,并狠抓制度的 贯彻落实,强化制度的约束和监 督。同时,还要进一步完善委内各 项制度建设,以完备有效的制度框 架为全委党建、业务、队伍建设提 供坚强保障。全委各级党组织和 全体党员干部要进一步增强制度 意识,带头维护制度权威,严格遵 守制度,做制度执行的表率,善于 在制度的轨道上推进各项工作。 会议强调,要以学习贯彻党的十九 届四中全会精神为契机,扎实做好 岁末年初发展改革各项工作。

按照委党组部署,11月1日下午,委党组成员、秘书长丛亮向全委各直属党组织书记传达了党的十九届四中全会精神。