

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网

中国改革报微信

中国改革报社主办

www.cfgw.net.cn

2019.11.04

星期一

今日12版 第6914期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

全国发展改革系统 学习贯彻落实四中全会精神系列报道

编者按 刚刚闭幕的党的十九届四中全会，是在庆祝新中国成立70周年的重要节点，向全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标迈进的关键之年召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，充分肯定我们党治国理政取得的历史性成就，全面总结我国国家制度和治理体系的显著优势，明确了加强和完善国家治理必须坚持的基本原则以及总体目标、工作要求，为坚定制度自信、实现伟大梦想提供了根本遵循、指明了正确方向。

“经国序民，正其制度”。为宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神，从今天起，本报特开辟专栏，就全国发展改革系统学习贯彻落实四中全会精神开展的系列活动和组织实施的重要举措展开深入报道。敬请关注。

本报讯 记者李韶辉 袁琳报道

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日~31日在北京举行。学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。国家发展改革委高度重视、加强领导、认真组织，围绕学习领会和贯彻落实党的十九届四中全会精神，迅速开展传达学习和动员部署工作。

11月1日上午，委党组书记、主任何立峰主持召开委党组会议，传达学习习近平总书记在全会上的重要讲话等会议文件，研究讨论《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），要不折不扣将四中全会精神落细落小落到实处。

11月1日下午，何立峰继续主持召开委党组理论学习中心组集体学习会，所有与会委党组同志都围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神作了发言，交流学习的初步体会、谈贯彻落实建议。

会议认为，党的十九届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央精准把握国际国内形势变化，统筹党和国家工作全局，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，敢于斗争、善于斗争，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要倍加珍惜。

会议认为，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，党中央就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题进行研究、作出决定，具有重大现实意义和深远历史意义。《决定》系统总结了我国国家制度和治理体系具备的显著优势，提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标、总体要求，立意高远、统揽全局，内涵丰富、思想深邃。《决定》通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了全党智慧和人民意愿，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国家、对民族、对人民、对历史的厚重情怀和使命担当，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，是我们党治国理政的重要纲领性文件和政治宣言书，是中国共产党人对世界共产主义运动和社会主义的重大历史贡献、实践贡献、理论贡献。顺应时代的新形势新要求，适应我国社会主要矛盾变化，面对外部环境不稳定性不确定性的增多，国家发展改革委必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，坚持改革创新、开拓前进，为推动党和国家事业蓬勃发展、长治久安发挥应有作用。

》2版

统筹制度改革和运行 部署重大任务和举措

中宣部举行中国共产党十九届四中全会新闻发布会，六部门负责人介绍坚持和完善党的领导制度体系、社会主义基本经济制度、中国特色社会主义法治体系等有关情况

□ 本报记者 付朝欢

10月28日~31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京召开，受到国内外媒体的高度关注。“用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”中共中央宣传部副部长、中央政策研究室副主任王晓晖如是高度评价党的十九届四中全会的历史地位和深远影响。

王晓晖是在11月1日召开的中国共产党十九届四中全会新闻发布会上作出上述表述的。当天，一同出席发布会的还有中央政策研究室副主任江金权，中央财经委员会办公室副主任韩文秀，全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委员会主任沈春耀，司法部副部长袁曙宏，全国政协副主席舒启明，介绍坚持和完善党的领导制度体系、社会主义基本经济制度、中国特色社会主义法治体系等有关情况，并答记者问。

重要领域和关键环节改革成效显著

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是党的十八届三中全会提出的我国全面深化改革的总目标，也是本次四中全会研究的一个重要议题。“党的十八届三中全会围绕这个总目标提出336项重点改革任务，经过5年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，336项任务都已经得到落实或者进一步落实当中。”王晓晖表示，主要领域基础性制度体系基本形成，这些改革成效的取得为推动国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

在王晓晖看来，《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），

是对全面深化改革总目标的深化和展开，又作出了许多新的部署和新的安排，总的精神是一致的。

他进一步阐释说，新的部署和新的安排，最突出的有三点。突出坚持和完善党的领导制度，《决定》把完善党的领导制度，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平放在首要位置，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位。

充分彰显中国特色社会主义制度自信。《决定》系统总结了新中国成立以来特别是党的十八大以来，中国共产党领导人民坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果和制度成果。《决定》凝练概括了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，这是中国共产党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度密码所在，也是坚持“四个自信”的基本依据所在。

体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色。《决定》坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹制度改革和制度运行，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措。

加强对国家公职人员监督全覆盖

加强对权力配置运行的制约和监督，保证公权力不被滥用，是国家治理的关键环节之一。江金权介绍说，四中全会在坚持和完善党和国家监督体系，加强对国家公职人员监督的全覆盖方面提出了三点要求。

一是健全党和国家监督制度。协调党的监督机制和国家的监督机制，特别是成立了国家监委，与中央纪委合署办公，实现对行使公权力的公职人员



11月1日，中共中央宣传部在北京举行中国共产党十九届四中全会新闻发布会，请中宣部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖，中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀，全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委员会主任沈春耀，司法部党组书记、副部长袁曙宏，全国政协副主席舒启明介绍有关情况，并答记者问。中宣部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟主持新闻发布会。

本报记者 高弘杰 摄

监督的全覆盖。同时，把现有的各种监督机制协调起来，比如推进党内各方面监督有效衔接，包括纪检监察、巡视监督、派驻监督等。此外，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调，从而健全了党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，织密了监督之网。

二是完善权力配置和运行制约机制。公权力监督的重点是权力的科学配置和规范运行。这次四中全会从“权责法定、权责透明、权责统一”三个方面作出了一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用。

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。这次四中全会着眼于巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，强调深化标本兼治；继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢

不想腐的思想基础。

就如何提高领导干部的执政能力和治理水平，江金权表示，得益于好的选拔机制，我国干部队伍特别是领导干部都是在实践中长期锻炼、经过层层选拔任用起来的，其能力与国家治理体系和治理能力现代化要求是相适应的，但也存在一些短板。比如，有些干部学习能力、适应能力还存在一些不足。

对此，《决定》有两方面的要求：一是要求不断学习新知识、研究新情况、解决新问题，二是要求加强实践锻炼，强调实践出真知、实践出才干。

保证法律全面公正实施

法治体系是国家治理体系的骨干工程。党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义法治体系摆在十分重要的位置，《决定》从健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制、健全社会公平正义法

治保障制度、加强对法律实施的监督等四个方面提出了一系列体制机制制度的保障举措。

袁曙宏表示，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，否则就会形成“破窗效应”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强对法律实施的监督，这次四中全会又提出了许多重要举措。

坚决排除对执法司法活动的干预。人民群众对通过“打招呼”“批条子”“递材料”等干预执法司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

拓展公益诉讼案件范围。加强生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、英烈权益保护等领域的公益诉讼，有利于保证维护公共利益的法律制度得到有效实施。

》2版

“中国道路”助力经济全球化更好造福世界

在2019年“读懂中国”广州国际会议上，嘉宾热议“新一轮经济全球化和中国改革开放再出发”

本报讯 2019年“读懂中国”广州国际会议近日在广州举行，大会的主题是“新一轮经济全球化和中国改革开放再出发”。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式，宣读习近平主席贺信并发表开幕演讲。

黄坤明指出，习近平主席的贺信深刻把握世界发展大势，鲜明指出经济全球化潮流不可逆转，郑重宣示中国将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢开放战略，充分展示了中国改革不停顿、开放不止步的坚定态度，表达了中国为世界作出更大贡献的信心决心。

“当前，经济全球化遇到一些曲折困难，但经济全球化潮流不可逆转，各国利益日益交

融、命运更加休戚与共是大势所趋，不断创造更加美好的生活是各国人民的共同期待。”

会上，来自全球17个国家和地区的嘉宾再次聆听到高举全球化旗帜、坚持奉行互利共赢理念的“中国声音”。人们深刻认识到，“读懂中国”，首先要读懂中国道路。在这条道路上，中国人民在中国共产党的坚强领导下，披荆斩棘，开拓前进，走到今天；中国也将坚定不移地沿着这条道路，砥砺前行，创造未来，在积极参与与全球化进程中，进一步发展自己，贡献世界。

国家创新与发展战略研究会会长郑必坚在会上表示，“改革开放再出发”带来的中国再发展，与全球化进程密不可分、互相推动。当前，时代呼唤经

济全球化的新架构，中国共产党和中国人民将更加清醒，更加警觉，同时更加谦虚，在开放中做大世界经济的蛋糕，在创新中发掘世界经济的新动能，在包容中破解世界经济失衡的难题，在联动中完善全球经济的治理。历史证明，中国共产党能够领导中国站起来、富起来，未来也将证明，中国共产党将领导中国强起来。

从世界经济和中国经济展望到“一带一路”与产业合作，从数字经济与全球合作新前景到中国金融开放和世界金融市场，从构建公平竞争营商环境到世界湾区市长圆桌会，从人文湾区与城市品质到国家治理体系和治理能力现代化——文化创新与国际传播能力建设，本届“读懂中国”会议共有8个分论

坛同步展开，与会嘉宾对当下的中国充满兴趣，也对中国与世界的互动寄予厚望。

会上，与会嘉宾热议中国发展态势，看好中国发展前景。他们普遍认为，中国经济受益于经济全球化，也对全球化作出了巨大贡献。面对一些逆全球化的挑战，当前的中国经济展现出了强大的韧性与深厚的潜力；同时，经济全球化的潮流不可逆，妥善处理、形成共识、加强合作，已经成为越来越强烈的全球呼声。

“作为知名的花城，中国广州是百花盛开之地，也应该是思想之花绽放之地。”广东省委书记李希向与会嘉宾讲述了粤港澳大湾区的故事、广州的故事、深圳的故事、年轻人的故事。在这次盛大的国际思想盛

宴上，人们也将目光投向了广州和它所在的粤港澳大湾区。

“广州是‘千年商都’，是开埠两千多年从未关闭的通商口岸，具有深厚的历史文化底蕴，它是粤港澳大湾区核心城市之一，营商环境正不断优化；广州的工业底子厚，它拥有41个工业大类中的35个行业，涵盖传统制造、高技术制造和先进制造等各个行业，是华南地区工业门类最齐全的城市。当前广州的发展已经进入到了一个注重研发、设计、产业成果转化和产品市场化等全产业链发展的新模式，这背后是制造业产业链的打造和人才的集聚效应在起作用。”广州市大湾区办常务副主任、广州市发改委会副主任陈建荣说。

（梁畅水）