

# 产业兴县 工业强县

——黑龙江省肇州县改革创新高质量发展纪实

□ 本报记者 袁小峰  
□ 黄晓丽

肇州县，位于黑龙江省西南部，松花江之北，松嫩平原腹地，是长春、哈尔滨、大庆、齐齐哈尔黄金经济带上的一个重要县份，自古以来就是我国北方各族人民繁衍、生息、劳动之所。古之契丹、女真、蒙古等少数民族多聚于此，至今已有800多年历史。

历史的风悄然吹过，在时间的洪流中，在肇州县2445平方公里的土地上，如今到处充满着改革的生机，到处洋溢着发展的激情。肇州县干部群众用智慧与汗水，坚定而又自信地携手奋进，共同谱写自强不息的壮丽史诗。凭借着丰富的石油、大量可利用的土地、河流与草原等资源优势，这里由昔日的农业小县、工业弱县、财政穷县，发展成为“全国粮食生产先进县”“全国农业标准化示范县”……一个产业兴县、工业强县，“富强、文明、发展、和谐”的新肇州呈现在世人面前。

## 解放思想 勇立潮头

奋进的源头来自改革开放。肇州人懂得，只有思想上的解放才能迸发巨大的能量。从因循守旧到开拓进取，广大干部群众在改革精神的带动下，思想观念发生了深刻的“蜕变”。

俗话说，靠山吃山，靠海吃海。肇州，既不靠山、也不靠海、地广人稀，是典型的北大荒。改革开放前，“玉米碴子白菜汤、吃肉靠回供，出行两条腿、泥地直翻滚”是肇州人生活的真实写照。

改革开放之初，热潮一波波，如火

如荼，势不可挡。肇州人们的思想在改革热浪的带动下冲破僵化的篱笆，因循守旧的观念走向开明。肇州人清醒地意识到，“守旧”难致富，“闭门”没出路，只有“走出去”“请进来”才能迎来艳阳天。肇州人敏锐地把握机遇，冷静地分析趋势，以全新的思维，走向县域经济发展大道，在上个世纪80年代，就创造了发展奇迹。

如今，肇州人借助改革春风，凭借农牧业的资源优势，内外并举。对内，不断优化园区发展平台，大力提升环境软实力，使肇州成为聚资纳财的“强磁场”。以“服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉”的标准，以“改、减、优”三字诀抓流程再造，推动窗口前移、重心下移、环节精简、效能提升，为企业和群众提供贴心服务；坚持新官理旧账，兑现服务承诺，保障已签约和在建项目尽快落地、投产，建成项目尽快提档跃升。对外，加强项目谋划生成，以商招商、产业招商，迎来“百凤筑巢”的喜人局面。同时，举办多届招聘会，解决企业招工难题。

如今，肇州经济开发区已入驻企业75家，建成投产企业48家，其中规模以上企业35家，成功培育国家、省市农业产业化龙头企业20家，包括国家级龙头企业2家、省级龙头企业8家。在“龙头企业+合作组织+原料基地+专业农户”的利益共享机制下，逐渐形成了汉麻、粮食、肉牛、生猪、禽类、蛋品、肉羊、果蔬等产业链条，促进了产业上下游高效吃配，实现了农畜资源高效利用和循环发展。2018年实现工业增加值45.78亿元、增长

9.7%；规上工业增加值38.67亿元、增长11%。

## 延伸产业链条 做大做精做强

奋进的力量来自于资源整合。工业是县域经济的脊梁，是肇州经济社会发展的强力推进器。作为黑龙江省的农牧大县，肇州实现经济腾飞，最大的引擎为什么不是农业、牧业，却是工业？其答案来自“聚变”。

俗话说“无工不富”“无工不强”。如今肇州县把工业和玉米、汉麻、猪、牛和鸡等农牧业资源紧紧地联系在一起，走出一条属于自己的新型工业化道路。

肇州经开区立足农牧资源优势，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，积极引导企业延长产业链条，着力打造具有竞争优势的产业集群。围绕打造龙头企业原料“第一车间”，帮助企业建立养殖基地，引导组建蛋鸡、生猪、杂粮等产业联盟，构建规模化、标准化、安全化的绿色农产品生产体系，不断完善农户与企业间利益联结机制，助推企业发展壮大、农民致富增收。在“龙头企业+合作组织+原料基地+专业农户”的利益共享机制下，具备了粮食100万吨、屠宰生猪100万头、肉牛20万头、肉羊100万只、肉鸡3000万只、商品鹅500万只的年产生产加工能力，拉动15个养殖园区、107个养殖场、676个合作社为企业配套，间接带动农民增收致富。

肇州经开区持续深化产业融合发展，全力打造县域重点产业链条，加快培育龙头企业，支起县域经济“千斤顶”。

玉米产业链。该县依托老街基、太和保农等龙头企业，发展鲜食玉米、优质玉米、速冻玉米、专用玉米等加工产业，重点研究鲜食玉米浆、玉米面条、玉米八宝粥、早餐饼等玉米深加工，探索生成淀粉加工、玉米油压榨等产业。在精深加工方面，争取引进玉米深加工企业，在提取维生素、酒精和玉米蛋白粉、喷浆玉米皮等副产品上下功夫，提升玉米价值，力争玉米实际加工量突破20万吨，玉米产业链条产值突破5亿元。

大豆产业链。该县拟确定高油高蛋白大豆种植面积13万亩以上，依托亚太粮贸大豆加工企业，生产笨榨大豆油、出口豆饼、腐竹、豆皮等产品，带动农户订单种植面积2万亩以上。公司计划年收储及精深加工大豆3万吨，辐射带动农户600户，大豆产业链条产值突破8000万元。

杂粮杂豆产业链。依托老街基等杂粮加工龙头企业，重点研发高品质绿色营养食品、保健食品、休闲食品，积极开展地域品牌认证，力争杂粮杂豆葵花年实际加工量达到5万吨以上，年产值突破5亿元。

果蔬产业链。依托百森饮料、心源食品泡菜、黑蒜及蒜油加工项目发展果蔬深加工产业，力争引进培育果蔬类龙头加工企业2家，涵盖白菜、大蒜、小菇娘、番茄等果蔬加工，力争果蔬加工量达到3万吨，产值突破1亿元。

汉麻产业链。依托大庆云天麻业



肇州县城市雕塑

有限公司，重点规划实施汉麻产业园，发展汉麻种植、加工全产业链项目，推行“汉麻企业+基地+合作社+农户”的产业化运行机制，促进土地规模集中流转；推进大庆天木金年农业科技有限公司麻屑处理项目，年产麻纤炭4000吨、副产品饱和蒸汽12,000吨。目前，全县汉麻种植面积达到3万亩，辐射带动周边种植汉麻10万亩，汉麻全产业链产值突破5亿元。

小米产业链。依托托古食品、恒太农业等龙头企业，努力打造小米全产业链，通过与国家杂粮工程技术研究中心、省农产品工程技术研究中心等科研院所合作，提升“托古小米”品牌影响力，扩大绿色有机产品认证面积，力争认证面积达到3000亩。2019年预计加工小米1万吨，小米产业链产值达到1.6亿元。

生猪产业链。该县积极协助“一口猪”食品拓宽销售渠道，2019年实际加工量要突破50万头以上，实现生猪就地屠宰、加工。支持大北农公司建设肇州第三种猪场，推进屠宰和熟食加工项目尽快实施，同时支持自建2个出栏8.1万头育肥场和20个合作户标准化猪场，年出栏能力达到40万头。

蛋鸡产业链。以中农兴和生物科技有限公司为引领，推动蛋鸡养殖基地实现存栏150万只，推进企业扩产升级、启动蛋黄酶解精深加工项目。

肉羊产业链。以黑龙江中升食品有限公司为引领，黑龙江阿骨羊牧业有限公司在开展品种繁育同时，开展种羊、育肥羊放养，发展肉羊养殖合作户50个，实现出栏育肥羊30万只。同时，引导企业开展羊肉深加工项目。

乳品产业链。目前，该县12个规模养殖场日产鲜奶60吨左右，摇篮乳业收购鲜奶6吨左右，其余鲜奶送往齐齐哈尔蒙牛、安达贝因美、肇东伊利等乳企。2019年引导摇篮乳业，利用生鲜乳生产婴幼儿配方奶粉，进一步提升产能。

这，只是肇州一个缩影……

黑龙江大庆市肇州县委副书记、县长冯小平对记者说：“我们以‘五个坚持’推动县域经济高质量发展。一是肇州县委县政府始终贯彻新发展理念，认真落实中央、省委和全省县域经济高质量发展会议精神，走出具有肇州特色的高质量发展之路。二是坚持以‘工业兴县’为总抓手。按照做好‘三篇大文章’‘一县一业’发展要求，围绕‘三百行动’，千方百计强企业、强

产业、强园区，以绿色食品和生物科技为主攻方向，加速培育成立县特色产业。三是坚持以招商引资为生命线。着力建设一批生成速度快、科技含量高、产业链条长、带动能力强的大项目好项目，以高质量项目催生高质量产业、助推高质量发展。四是坚持以三产融合为源动力。以农业供给侧结构性改革为主线，以‘粮头食尾’‘农头工尾’为抓手，以‘62111工程’为载体，通过‘做强二产、倒逼一产、优化三产’的总体思路，延伸产业链、提升价值链、优化供应链，不断调整产业结构，促进三产深度融合。五是坚持以优化营商环境为总支撑。坚持问题导向，整顿机关干部作风，进一步优化投资营商环境，畅通举报热线，召开涉企服务单位和企业负责人座谈会，组织涉企服务部门开展公开承诺践诺活动。深入开展政法领域损害营商环境专项整治，从严查处服务效能不高、失信违约、优惠政策不落实、非法干涉企业、涉企执法司法不严不公等问题，营造‘亲清’新型营商环境。”

## 普惠于民 共享成果

奋进的成果体现在共建共享。共建美好家园，共享开放成果，关注民生，肇州人的幸福指数得到了极大的提升，城市乡村悄然发生着“质变”。

健康肇州、安居工程、雨露计划……民生工程件件“掷地有声”。近年来，肇州县围绕人民群众的所需、所急、所盼，增加资金投入，大力实施民生工程，奏响了社会和谐发展的最强音，使社会事业发展驶入“快车道”。

肇州县的教育事业顺应改革前进的步伐，随着县域经济快速发展的节拍，秉承“办好人民满意的教育”的追求，向着“让所有孩子都能上得起学，都能上好学”的目标坚定迈进。“再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子。”肇州县坚持把教育放在优先发展的战略地位，不断加大教育投入力度，全面优化教育基础设施。目前，全县义务教育所有班级配置电子白板和触摸电视；建立信息中心，在全省农村学校率先实现优质资源“班班通”；推进百兆光纤进校园项目……如今在肇州县，最漂亮的建筑是学校，最优美的环境是校园。九年制义务教育全面普及，小学适龄儿童入学率达100%、小学毕业升学率均达到100%；普通高考成绩突出。

没有全民健康，就没有全面小康。现在肇州县的104个村都有卫生室，实现了全覆盖。现有的三级医

疗体系实现了“普通疾病不出乡(镇)，一般重病症不出县”的目标，医疗卫生事业的蓬勃发展给全县人民筑起了一道坚实的健康屏障。该县全面推进医疗扶贫。制定了《全县健康扶贫实施方案》，实行贫困户“一免五减”“先诊疗、后付费”“一站式”报销结算服务制度，大力开展县级专家、乡医、村医定期巡诊、送医上门活动，使农民群众“小病拖、大病扛”的状况得到了较大改变。

就业是民生之本，稳则心定家宁。肇州县始终牢牢抓住就业这个最大的民生工程不放松，努力创造就业岗位，积极开展职业培训，贴心服务个人创业，多管齐下打造就业通道，千方百计铸造就业饭碗，让越来越多的居民走上工作岗位，过上富足美满的日子。

搭建就业平台，让失业者有“饭碗”。园区安置就业、劳务输出就业、创业带动就业……多种途径的就业方式，使肇州县城镇登记失业率控制在2.4%以内，基本实现充分就业。

强化技能培训，开启农民就业之门。针对农民富余劳动力的特点和就业需求，肇州县积极开展“订单式”“定向式”培训，使许多农民“脱胎换骨”，走向劳力市场。同时，推行积极的就业政策，通过小额贷款深入推进全民创业，助推想创业、会创业的人快创业、创成业。

落实兜底政策，发放民生保障资金。为了让更多的贫困家庭共享经济发展成果，使党和政府的阳光雨露普洒贫困户的心坎。2018年该县发放各类民生保障资金5.35亿元，其中低保等民政救助资金3275万元。

近年来，肇州县不断加快养老设施建设，构建多元融合的养老服务体系，满足居民不断增长的养老需求。主要采取社区养老助力家庭养老、机构养老补充家庭养老的模式，并把机构建设成经济适用、环境优美、服务周到的，具有生活、康复、文娱等综合性多功能的社会福利服务中心。目前，肇州县共有公办敬老院7家，民办持证经营养老机构9家。

“民生事宜大于天，百姓利益无小事。”近年来肇州县老百姓的钱袋子越来越鼓，增收的路子越来越宽，得到的实惠越来越多。

随着改革开放不断推进，肇州社会事业不断进步，以人为本、让更多民众分享改革和发展成果的愿景成为新时代最美音符。

(本文配图由肇州县委宣传部提供)



黑龙江省中兴生物有限公司蛋鸡养殖场



黑龙江中升生物有限公司养殖场



黑龙江昆仑啤酒有限公司生产车间



黑龙江格林赫思生物科技有限公司生产装置区



大庆市云天麻纺织车间