

加快构建以信用为基础的工程建设领域新型监管机制

要坚决依法依规建立“黑名单”制度,实施市场和行业禁入措施

□ 李 威

工程建设是事关经济发展和社会民生的重要领域。长期以来,工程建设领域部分市场主体依法诚信经营意识淡薄,未批先建、擅自变更、质量安全事故、商业贿赂、围标串标、转包挂靠、伪造业绩、拖欠账款工资、不履行同等违法失信问题时有发生,严重影响工程建设市场持续健康发展,人民群众反映强烈。为适应“放管服”改革需要,维护正常市场秩序,进一步优化营商环境,推动工程建设高质量发展,迫切需要加强工程建设领域信用监管,加快构建以信用为基础的工程建设领域新型监管机制。

信用是市场经济的基石,也是良好营商环境的重要体现。今年7月,国务院办公厅印发《关于加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》,为各领域加强信用监管,创新监管理念、监管制度和监管方式,建立健全贯穿市场主体全生命周期,衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制指明了方向。

有序推进事前环节信用承诺

承诺是诚信教育的重要方式,通过信用承诺特别是

公开信用承诺,不断提高工程建设领域广大市场主体的诚信意识。由于工程建设领域事前审批事项较为集中,有序推进事前环节信用承诺已成为推进行政审批改革的重要抓手。2019年3月,国务院办公厅印发了《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》,明确提出了工程建设项目审批制度改革相关要求。为进一步简化办理程序,加快办理进度,应对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项进行全面系统梳理,有序实行告知承诺制。审批部门公布实行告知承诺制的工程建设项目审批事项清单及具体要求,申请人按照要求作出书面承诺的,审批部门可以根据申请人信用等情况直接作出审批决定。对已经实施区域评估范围内的工程建设项目,相应的审批事项应全面实行告知承诺制。

在有序推进信用承诺的过程中,承诺书应通过“信用中国”网站等权威渠道向社会公开,既作为事中事后监管的重要依据,也为社会公众广泛监督创造条件。同时,审批部门要加强对承诺履行情况的跟踪检查,不能“一诺了之”。对违反承诺的市场主体,视情形要

撤下审批或者作为重点监管对象限期整改。

除了开展行政审批所需告知承诺外,应当鼓励开展其他形式的信用承诺。如,审批部门可依据市场主体信用承诺实行“容缺受理”,申请人信用状况较好、部分申报材料不齐备但书面承诺在规定期限内提供的,可先行受理,加快办理进度。又如,可引导市场主体在招标投标、质量安全、合同履行等方面主动向招标单位、业主单位或上下游合作伙伴做出信用承诺,指导行业协会以加强行业诚信自律为目的组织会员单位开展行业性信用承诺等。

着力加强事中环节信用分级分类监管

工程建设产业链条长、涉及领域多,事中介环节的监管项目也比较集中、监管任务比较繁重。不断增长的市场主体和建设项目数量与相对有限的监管力量之间存在矛盾。如何破解这个矛盾,充分利用有限的监管资源把工程建设市场管住、管好,是监管部门面临的重大课题和挑战。在信用监管理念的指导下,对市场主体进行分级分类,以违法失信风险为导向优化配置监管资源,“好钢用在刀刃上”,这是实现精准监管、高效监管的重要方式方法。

信用分级分类监管不再像以前的传统监管方式,对所有的企业平均用力。对一般的企业,只需要按照正常的频次和比例安排抽查;对高风险的企业,要提高抽查频次和比例;对信用状况一贯良好、风险很低的企业,可以适当降低抽查频次和比例。也就是说,哪个地区风险高,就重点监管哪个地区;哪个企业风险高,就重点监管哪个企业。

要实现精准监管,前提是风险识别要精准,信用分级分类要精准。这就要求监管部门要全面、准确、及时掌握市场主体的信用记录,建立科学合理的大数据分析模型,对市场主体进行精准的“信用画像”。谁的信用状况好不好,通过这个模型测算就一目了然。所有的市场主体按照信用风险的高低分出高低等级,适用差异化的监管措施,这是信用分级分类监管的关键所在。反过来说,通过差异化的监管措施,也引导市场主体诚实守信,以降低被抽查的概率,降低被监管成本。

大力实施事后环节信用联合奖惩

当前,包括工程建设在内的部分领域失信行为频发,一个重要原因就是失信成本过低,容易形成“侥幸心理”,最终造成“劣币驱逐良币”的不利局

面。因此,各部门和全社会要联合打击严重失信行为,让失信者付出高昂的、难以承受的代价,同时也大幅度提高守信者收益,让其实实在在获得更多的市场机会、更多的便利优惠,不让老实人吃亏,形成“褒扬诚信、惩戒失信”的正确导向。

要坚决依法依规建立“黑名单”制度,实施市场和行业禁入措施。在工程质量、安全生产等与人民群众生命财产安全直接相关的领域,实施严格监管,加大惩戒力度。对拒不履行司法裁判或行政处罚决定、屡犯不改、造成重大损失的企业及其相关责任人,坚决依法依规在一定期限内实施市场和行业禁入措施,直至永远逐出市场。与此同时,要在招标投标等领域广泛查询应用信用记录,使“昨天”的诚信与“明天”的市场挂钩,让守法诚信者获得更多发展机会,让违法失信者被市场所淘汰。

不断建立和完善失信修复机制

失信联合惩戒只是手段,不是目的。目的还是要引导广大市场主体依法经营、诚实守信。目前,工程建设领域大量市场主体因为主观、客观原因,都有一些违法失信的记录。对此,需要区分情况、区别对待。一般性的轻微失信行为,没有主观恶意、没有造成重大不良社会影响的失信行为,只要企业在规定期限内予以纠正并消除不良影响,可以通过作出信用承诺、完成信用整改、通过信用核查、接受专题培训、提交信用报告、参加公益慈善活动等方式开展信用修复。修复完成后,相关政府部门应按程序及时停止公示其失信记录,终止实施联合惩戒措施,给企业一个自我整改、重新树立良好信用的机会。

工程建设领域相关市场主体应坚持依法诚信经营,坚守底线红线,进一步建立健全内部信用管理制度,适应信用监管的新形势、新要求,从小处着手,注重细节,加强日常信用管理,树立并珍惜自身信用,以信用赢得市场,以信用推动发展。

舆情参考

每一个公民都应是新时代诚信道德的践行者

□ 何 玲

近日,中共中央、国务院印发了《新时代公民道德建设实施纲要》(以下简称《纲要》),强调持续推进诚信建设,推动各行各业各领域制定诚信公约,加快个人诚信、政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,构建覆盖全社会的征信体系,健全守信联合激励和失信联合惩戒机制,开展诚信缺失突出问题专项治理,提高全社会诚信水平。

笔者注意到,《纲要》一共有20处提及“诚信”二字。其中在传承中华传统美德方面,《纲要》要求,深入阐发中华优秀传统文化蕴含的讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义等思想理念,深入挖掘自强不息、敬业乐群等传统美德,并结合新的时代条件和实践要求继承创新,充分彰显其时代价值和永恒魅力,使之与现代文化、现实生活相融相通,成为全体人民精神生活、道德实践的鲜明标识。

诚信,不仅是中华民族传统美德,更是构建新时代精神文明不可缺少的重要一环。人民网在《新时代提升公民道德

素质三策》中提出,新时代提升公民道德素质可以从三个方面着手:一是加强正确价值观念导向,二是完善新时代社会信用体系,三是加强法治建设。该文章指出,新时代中国经济社会建设需要特别重视诚信建设。社会发展过程中食品安全的改善、人与人之间和谐关系的加强等等,都需要加强诚信建设。建立社会信用体系是加强社会诚信建设的重要渠道之一。

光明网、《四川日报》等多家媒体评论指出,不管时代如何变化,社会如何发展,诚信作为一种美德是值得去坚守和传承的,并呼吁每一个人都应做一个讲忠诚、守信念、肯实干的时代新人,“这是新时代诚信之道”。

山西大学新闻学院教授、博士生导师邢云文指出,作为一个公民,对于国家的诚信不在于说多少漂亮话,而在于干多少实在事。党的十九大确立了在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的战略目标,实现这一目标需要一代又一代的人接力奋斗,苦干实干。我们只有撸起袖子加油干,才是取信于国的最好体现。

地方资讯

江苏镇江强力推进“信用助力融资”

本报讯 记者方三林报道 日前,江苏省镇江市召开“信用助力融资”新闻发布会,对镇江市公共信用支持银行信用融资的工作情况等进行介绍。

近年来,镇江市不断加大社会信用体系的建设步伐,为“信用助力融资”提供了坚实支撑和保障。“融资难融资贵,是影响企业发展的一个难点。”镇江市发改委副主任、信用办副主任周德荣在会上介绍:“国家、省、市对此高度重视提出了一系列的普惠金融政策和工作要求。金融机构也推出了多款金融产品,帮助企业缓解融资的压力。”

信用平台支撑逐步完善。镇江市发改委主任、信用办主任殷国兴介绍,目前镇江市信用办会同大数据管理局、市场监管局、公安局,对全市40多个部门开展调研,编制完成信用信息归集目录,逐步实现部门间信息数据的归集和共享。并按照T+1

的规范,完成了与江苏省市场监管平台系统的对接,录入了18岁以上全量的公民身份信息,启动了与人社局数据库的对接,入库信用信息近1.8亿条,其中法人信息约3000万条,公民信息约1.5亿条,为信用助力融资奠定了基础。

信用惠企服务持续推广。镇江市信用办与人民银行镇江市中心支行建立信用信息共享机制,向各金融机构开放行政许可和行政处罚信息,以及纳税信用评价、环境信用评价、金融异常名录,化工整治对象、科技扶持项目等信息,减少因信息不对称而产生的融资风险。

信用助力融资成效显著。人民银行镇江市中心支行副行长秦文炜谈到,目前镇江市各商业银行共开发十大类70余种信用融资产品,截至2019年9月末,镇江市企业信用贷款余额高达329亿元,较好地满足了有市场、有效率、信用好的企业融资需求。

湖南新宁信用村开出“诚信花”

本报讯 近年来,湖南新宁县农商行紧紧依托当地特色产业,服务乡村振兴,践行“支小支散”的金融使命,在该县人民银行的支持下将崀山八角寨风景区之山脚下的黄背村打造成为该县第一个信用村。自2015年信用村挂牌成立以来,新宁农商行已经为黄背村52户村民提供贷款1020万元,主要用于支持当地村民投资建设宾馆、餐馆、农家乐等旅游配套产业。

据新宁农商行肖市支行相关负责人介绍,黄背村地处崀山核心景区,有旅游业作为依托,产业特色为经营以“食、住、购、娱”为主的农家乐。目前,该村经营农家乐的农户达到100余户,年平均净收入突破10万元。

村民们受益的提高得益于农商行在黄背信用村的打造和管理上苦下功夫。一是打响宣传动员每一枪。高度重视宣传

动员活动,总行携手县政府、人民银行、崀山镇党委政府为黄背信用村举行授牌仪式,并召开宣传座谈会,为村民解惑。二是把好评级授信每一关。首先由肖市支行成立评级授信专项小组,筛选出开展评级的农户,其次由村委会成立评级授信初评小组提出授信建议,将初审名单移交农商行进行审核,农商行专项小组根据名单再次上门调查摸底,对初评名单进一步筛选,确定最终授信名单。三是扣紧多方联动每一环。农商行在人民银行新宁县支行的指导下进行信用村的选址、挂牌和征信知识宣传,高标准打造信用村。四是站好高效管理每一岗。农商行放宽肖市支行对黄背村的贷款审批权限,从10万元提高到20万元,一笔20万元以内的贷款从申贷到放贷最快可在当日完成。(张飞翼)



宁夏首家反恐体验馆吸引民众

日前,位于银川的宁夏首家反恐体验馆日前向市民开放,馆内由11个展区组成,设置了反恐防暴体验设备、四联三防认知系统、模拟电信诈骗版块、防溺水版块、VR虚拟驾驶体验区、禁毒面容变化等内容,通过场景模拟、互动体验等直观方式,让体验者可以身临其境地了解生活中存在的各类不安全因素,提升民众安防理念和自我保护意识。图为市民通过VR游戏学习安防知识。

杨迪摄

诚信故事

金融扶贫 让农民靠“信用”赢丰收

□ 徐顺东

“有了信用贷款支持,才有今天的脱贫致富。”“当时有两个担心,一个是怎么贷到5万元,一个是怎么还上5万元。”9月2日,在广西百色乐业县新化镇谱里村林老屯,谈起通过信用贷款实现脱贫,贫困户黄宝光说。

黄宝光一直想发展养牛产业,却苦于无启动资金。2016年6月,在扶贫干部的帮助下,他贷了5万元扶贫小额贷款,发展肉牛养殖。现在肉牛年存栏30头左右,年收入5万元。2018年黄宝光成功脱贫,并于今年5月还清了贷款。

近年来,百色市用好金融扶贫政策,鼓励农合机构支持建档立卡贫困户发展。按照规定,对信用良好、有贷款意愿、有就业

创业潜质、技能素质好和有一定还款能力的建档立卡贫困户,发放“5万元以下、免抵押免担保、基准利率、期限最长3年全额贴息”的金融信贷资金。全市金融机构评级授信贫困户16.17万户,授信金额80.59亿元。

百色市巧用“金融活水”,通过扶贫小额信贷等,帮贫困户“贷”出一片新天地。截至目前,该市农合机构累计发放小额信贷38.39亿元,惠及8.08万户。

结合当地资源、传统和区位优势,该市加大对贫困地区优质特色产业、绿色产业和现代特色产业核心示范区基地建设的金融支持力度,着重扶持培育一批市场潜力大、区域特色明显、有一定附加值的农业主导产业。

截至目前,按产业投向统

计,种植业贷款9.25亿元、养殖业贷款8.47亿元、旅游业贷款1.86亿元、服务业贷款3.71亿元、工商业贷款5.03亿元,以及其他产业贷款6.88亿元。

在发展模式上,百色市推出“银行+企业+贫困户”“公司+基地+合作社+农户”等金融精准扶贫模式,不断提高扶贫小额信贷资金使用效益。

右江农合行通过加大家庭

农场、明星示范户、种养大户、致富能手等“职业农民”的信贷支持力度,适当放宽产业大户的贷款限额,提高他们带动贫困户发展产业的热情,同时将帮扶效果与第二年申请贷款限

额挂钩,建立奖惩制度,推广“大户带小户”及“致富一户,带动一片”发展模式。

右江区四塘镇六律村是这一模式的受益村之一。该村成立合作社,发展毛橘红种植产业。农合行百兰支行帮助联系广东化州橘红药业公司,通过“公司+基地+合作社+农户”的模式发展。农合行帮助解决牵头公司、技术和贷款资金等难题,村民种植的积极性高涨,144户农户获得了贷款,其中贫困户74户,目前该村毛橘红种植面积600亩。

扶贫小额贷款不是给贫困户的救济款,不仅要放得出,还要收得回,才能确保扶贫小额信贷持续健康发展。

该市不断总结经验,加强扶贫小额信贷资金使用监管,强化贷前调查、贷后管理和风险控制。辖区内金融机构根据建档立卡贫困户贷款的情况,