

# “人港城产”融合 打造中国航空经济之都

成都市双流区以航空经济为抓手,构建以创新和服务为主体的现代航空产业生态圈,努力走出一条以空港引领区域高质量发展的新路子

□ 本报记者 何子蕊

2018年,成都市双流区共聚集投资亿元以上航空项目33个,航空产业规模首次突破1000亿元大关;双流国际机场成为中西部首个全球“5000万级机场俱乐部”成员;2019年以来,全区新引进民航飞行中心西南基地、浪潮软件等亿元以上产业项目49个,总投资993亿元;亿元以上在建项目58个,总投资1177亿元……

作为国家“一带一路”重要节点城市的空中门户,四川天府新区、四川自贸试验区、成都临空经济示范区重要承载地,成都市双流区为临空而起、因港而兴。近年来,该区紧紧围绕成都市2017年产业大会提出的“四个之变”(思维方式、产业发展、城市转型、机制创新)新发展理念,在航空产业发展上不断创新发展,成效明显。

当前,双流区正以“航空经济区”“成都芯谷”“天府国际生物城”等3个产业功能区为依托,以“人港城产”融合发展为主线,以港强产、以港赋能、以港定城、以港聚产,营造更加优质国际营商环境,推动国际高端航空产业项目加速集成链,全力打造国际知名、全国一流的“中国航空经济之都”。

## 以港定城 实现“城市转型之变”

党的十九大报告指出,要以“一带一路”建设为重点,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。双流区委相关负责人说,“在四川省‘四向拓展、全面开放’战略以及成都市融入‘一带一路’、建设国际门户枢纽城市的进程中,作为全国第四大航空枢纽所在地的双流,应更加主动作为、勇于担当”。

按照成都市重塑城市产业经济地理的新发展理念以及全市产业发展大



成都双流国际机场T2航站楼

会提出的“以构建产业生态圈创新生态链理念组织经济工作的思维方式之变”,双流区把城市转型之变作为首要重点。

按照“一个产业功能区就是一个产城一体、职住平衡的城市新型社区”的理念,双流区立足空港资源禀赋,提出打造“中国航空经济之都”目标。提出将进一步提升空港门户形象,将公园城市理念贯穿城市规划建设治理全过程,按照成都中心城区定位,构建“一港三心四组团”城市格局。力争在较短时间内聚集一批空港总部、打造一批特色楼宇群、引进一批主力卖场以及落地一批航空金融项目,进一步完善城市功能品质、发展高端业态、营造多元场景,建设现代化国际范的一流空港商务区。

围绕航空经济区、成都芯谷以及天府国际生物城3个市级产业功能区,双流区着力以航空经济区为主要抓手,充分用好航空枢纽优势、开放口岸优势和政策机遇优势,实现功能区差异化、专业化、特色化发展,努力走出一条以空港引领区域高质量发展的新路子。

## 以港强产 实现“产业发展之变”

近年来,按照成都建设全面体现新发展理念的城市规划,双流区深刻认识到,要重塑城市经济地理,建设中国航空经济之都必须牢牢把握产业发展这个动力和“引擎”,着力实现“理念之变”的关键之举——“产业发展之变”。

2018年7月28日召开的双流区委十三届九次全会上,该区明确提出将充分发挥空港在引领产业经济走向、城市空间布局、资源要素聚集中的支撑作用,构建以创新和服务为主体的产业形态,走出一条具有空港特色、适航特质的新发展路。其核心要义就是“以港强产”,集群发展空港经济。

其中,双流航空经济区依空港自贸试验区(34.01km<sup>2</sup>全省面积最大)、临空经济示范区以及综合保税区、6个指定口岸等开放平台,大力发展航空运营服务、航空制造维修、航空物流、跨境贸易、航空金融和航空总部等航空经济6大业态,致力推动通道枢纽向经济引擎转变;成都芯谷功能区重点依托高校院所、创新服务平台等,聚焦“芯、屏、网、云”4个领域,大力发展

集成电路、新型显示、信息安全、大数据等电子信息产业;天府国际生物城功能区围绕构建“四链条一社区一体”生物产业生态圈,打造世界一流生物产业园。

为此,双流区共成立11个专业招商小组,“挂图作战”,瞄准“六类500强”目标企业,先后在泰国曼谷、新加坡、英国伦敦等地举行专场推介会,开展全链条招商,全力推动航空产业项目集成链。

目前,双流产业功能区区内已聚集国航、川航等基地航空公司9家,运营航空公司84家(外航65家);四川国际、川航维修等航空维修企业15家,中国商飞、中航材等重点关联企业45家;DHL、顺丰等全球100强和全国10强航空物流企业13家;航空金融企业21家;跨境贸易企业超过170家;航空总部和商务服务企业22家。今年1月-9月,西藏航空成都基地、东航中心等重大项目建成投产(运),总投资达30亿元的民航飞行中心西南基地项目,建成后将成为全国最大的校飞基地。

## 以港赋能 实现“机制创新之变”

5月24日,四川首架保税融资租赁飞机空客A330“双流壹号”正式交付,此举标志着四川省和成都市在航空融资租赁这个航空领域的重要产业发展上已破冰起航。

四川国际航空发动机维修有限公司总经理江明对此感慨地说,“这么短时间内就实现了首架航空融资租赁飞机的交付,简直是个奇迹。作为一家由CFMI(世界最大的航空发动机企业)授权的发动机维修公司,我们真切感受到了双流区委区政府近几年在绿

色通道、定制化‘拎包服务’等方面给我们带来的效率和便利。”

“这样的例子还有很多。”双流区政府相关负责人说,近年来,区委区政府着力以港赋能、着力实现产业“机制创新之变”,为全区航空经济高质量发展增添了澎湃动力。

事实正是如此。据了解,近年来,双流区以问题为导向,聚焦“人港城产”深度融合,遵循“先建后产业”原则,实施功能配套“补短板”计划,着力体制机制创新、打造产业集群、功能集成、要素集约的高质量产业功能区。

在政策制度创新上,双流区大胆改革,以团队、管理、政策、运营“四个专业化”为方向,设立专门航空经济局,实行“区局合一”,区级经济部门与功能区管委会主要负责人“一肩挑”;制定支持适航主导产业发展、空港商务区建设以及航空维修、外贸进出口等专项政策;组建20亿元适航产业母基金,组建总规模298亿元的24支产业发展基金等。

在服务机制创新上,双流区聚焦打造国际化、便利化、法治化优质营商环境,加大“放管服”改革力度。定期举办“航空经济大讲堂”;创新组建园区服务科;与企业联动建立“城市合伙人”、推动功能区向专业化公司运营转型;每周开展“企业咖啡”活动,协调解决企业问题,实现“企业办事不出功能区”;在加大全链条招商基础上,打通招引、落地、建设、投产全环节,构建投资促进“前端、中端、后端”工作闭环等,推动功能区高效集约发展。

据悉,在一系列制度赋能作用下,双流区航空经济呈现出高质量快速发展之势。2018年,全区主营业务收入亿元以上的航空企业达到111家,10亿元以上企业19家。天府国际生物城目前已引进亿元以上项目67个,总投资超过900亿元。以航空经济为引领,以电子信息、生物产业和绿色能源等特色优势产业为基础的“1+3”现代适航产业体系正加快构建形成。

# 三新简阳 壮丽前行

四川成都简阳市委、市政府紧紧围绕新时代成都“三步走”战略目标,突出高质量发展主题,抢抓东进机遇,推进三大转型

□ 本报记者 唐元龙 蒋良明

70年砥砺前行,70年春华秋实。四川成都简阳从以粮、棉、油、蔗、蚕、果等农业生产为主的传统农业大县跃升为制造业、服务业云集和现代产业体系逐渐完善的现代化城市,从沱江西侧布局城市发展空间的窄小街道到拥江发展、优化形成“两江十桥七组团”城市空间格局的大美城市形态。

2016年5月,简阳正式融入成都,发展速度如虎添翼。3年来,简阳市委、市政府紧紧围绕新时代成都“三步走”战略目标,突出高质量发展主题,抢抓东进机遇,推进三大转型,奋力建设三新简阳。在产业、民生等方面,简阳人绘制出了一幅新时代最美“清明上河图”。



简阳市西部电商物流产业功能区

## 以产业为动力 创新生态发展

产业是经济发展的源动力,产业功能区建设是重塑城市产业经济地理,提升区域综合竞争力的重要举措,是县域经济加快发展的强大动力和推进器。融入成都3年来,简阳市切实转变发展理念和发展方式,积极构建产业生态圈,创新生态链。

西部电商物流产业功能区是简阳市三大产业功能区之一,也是成都“东进”区域唯一以电子商务为主导产业的功能区。日前,记者在唯品会中国西部(简阳)总基地现场看到,高速运转的机器,忙碌的工人,发往各地的物流车排成长队。据工作人员介绍,这样繁忙的景象,每天都是如

此,日订单处理量达到30多万个,辐射8省1市。

西部电商物流属于成都市“16+1”重点产业生态圈中的电子商务产业生态圈和现代物流产业生态圈。具有航空、高铁、地铁、高速公路、快速通道密集的立体综合交通运输体系,交通区位优势,产业基础较好。规划面积13平方公里,重点发展航空物流、临空服务以及电子商务等现代服务业。目前,除唯品会外,已经签约传化智联成都东部物流中心、申通西南总部暨成都电商物流科技园、韵达西南(成都)电商总部基地、安博简阳物流中心等项目21个,总投资约366亿元。2018年,园区实现销售收入215亿元,增速26.4%,税收3.5亿元,被评为四川省电子商务示范基地。今年1月-6月,累计完成总产值102.8亿元,税收1.63亿元。

成都空天产业功能区于2019年4月经成都市批准设立,规划总面积29.8平方公里,重点发展航天装备和智能制造装备。自2017年启动核心区13.7平方公里开发建设以来,截至目前,已筹集20亿元资金开展6.8平方公里的征地拆迁,全力推进创业大道等7条市政道路、41万平方米标准厂房、50万平方米安置还房、12万平方米创业中心、14万平方米孵化器、人才公寓及配套住房、仙女滩湿地公园等项目建设,着力打造“功能复合、职住平衡、服务完善、生态宜居”的新型城市社区。目前,已签约引进重大产业化项目13个,长江汽车、星空年代两个投资百亿元的项目已入驻,四川能投建工集团对功能区进行整体开

发建设运营,与中科院自动化研究所共建智能制造和机器人研究院。未来,这里将吸引全球航空装备以及智能制造产业界关注,承载面向全球的空天产业及智能制造产业生态圈。

随着唯品会、申通、韵达等知名企业纷纷在简阳市建立区域总部,美国安博、普洛斯、新希望、网易等20余家六类500强企业相继入驻,简阳千亿级产业集群正加快形成。三大产业功能区如同“三驾马车”,正成为强劲拉动简阳市产业转型升级,推动县域经济整体跃升发展的强大引擎。

## 以项目为中心 聚力乡村振兴

两年来,简阳市聚力乡村产业振兴,加强农村供给侧结构性改革,实施乡村振兴战略“十大重点工程”“五项重点改革”,以项目为中心招商引资,使广袤的简阳农村发生了翻天覆地的变化。

实施农业品牌建设工程。创建“三品一标”产品110个,周家乡晚白桃桃核示范园、平泉镇盛地农庄、云龙镇千佛桃园、成都市远程农业开发有限公司、简阳市鑫旺种植专业合作社入围成都市天府源生产基地,“力盛”牌简阳晚白桃、“盛地”牌葡萄、“云飞”牌胭脂脆桃入围成都市“天府源”农产品品牌,金马草莓获中国草莓节金奖;实施乡村人才培育集聚工程。制定实施青年骨干农民培养使用28条,创新开办简阳市青年农民学院,开展“招才、引智、建库”工作,引进知名专家50余人,硕士研究生或副高级职称以上人才1300余人,培训乡镇和村(社区)干部2000余人,培训新型职业农

## 以百姓为端口 提升幸福指数

读书与看病是老百姓最关心的两件大事,直接关系到政府在百姓心中的形象。3年来,简阳市民最真切的感觉是:学校越来越美了,看病越来越方便了。

记者在简阳市五星九义校采访时看到,学校教学区、生活区、运动区整齐划一,多功能室、化学实验室、器材室、科学室样样俱全。学生们在操场上幸福地运动,洋溢在脸上的笑容与蓝天白云交相辉映。

据了解,截至目前,简阳新(改扩)建了54所义务教育标准学校,提供学位6.2万个,新增教学及辅助用房25万平方米、运动场(馆)54万平方米,45所义务教育标准化学校投用,义务教育学校办学条件明显改善;20所公办幼儿园建设陆续开工,公办园占比逐年提高。

在医疗服务方面,简阳变化今非昔比。2017年-2019年,卫生机构从983个增加到1045个,增长6.3%,基层医疗服务规模不断壮大。市内城乡居民基本医疗保险贫困户住院政策范围内报销比例95%,门诊报销90%。实施“先诊疗后付费”和“一站式”就医制度,依托医联体平台开展远程诊疗、家庭医生签约服务,下沉县级医疗专家进村入社,打通贫困家庭看病就医“最后一公里”。在保障贫困患者看病就医“微支付”的基础上,持续落实“十免四补助”医疗保障政策。今年7月,简阳市卫健局被四川省委、省政府授予“2018年脱贫攻坚‘五个一’帮扶先进集体”。

(本文图片由简阳市委宣传部供图)

壮丽70年·奋斗新时代