

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信



10月28日~29日,2019年全国优化营商环境经验交流现场会在北京举行。图为会场。 本报记者 高弘杰 摄

## 以更好营商环境推动高质量发展

### 2019年全国优化营商环境经验交流现场会在京举行,国家发改委副主任林念修发表主旨讲话

本报讯 记者刘政报道 10月28日~29日,2019年全国优化营商环境经验交流现场会在北京举行。10月28日下午,国家发改委副主任林念修出席会议,并以“聚焦重点 聚力改革 以更好营商环境推动高质量发展”为题发表主旨讲话。国家发改委副秘书长任志武主持会议。

会议指出,优化营商环境意义重大,实践表明,市场化、法治化、国际化一流营商环境,对于增强微观主体活力、提升政府治理能力、促进更高水平对外开放,作用显著,意义重大。要站位全局,深刻认识优化营商环境的重要意义,准确把握优化营商环境是增强微观主体活力、激发社会创新创业创造动力的重要举措,是健全政府管理体系、推进国家治理能力和治理体系现代化的重要内容,是进一步扩大对外开放、发展更高层次开放型经济的重要保障,运用法治思维和法治方式,强化制度建设和制度执行,用法治来规范政府和市场的边界,打通制约营商环境便利化的堵点,努力让市场主体投资兴业营造更加稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

会议强调,近年来,各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署,主动作为、探索创新,涌现出了一大批创新做法和鲜活经验,市场规则更加透明、市场竞争更加公平、监管执法更加规范、办事创业更加便利,企业和群众的获得感、满意度不断提升。在肯定成绩、坚定持续优化营商环境的信心和决心的同时,也要看到,对标对表党中央、国务院决策部署要求,

对标对表国际先进,对标对表企业群众期待,当前优化营商环境取得的成效还只是初步的。从工作理念看,站位全局、统筹谋划的思维还有待提升;从工作机制看,职责明确、协调配合的机制还不够健全;从工作效果看,市场主体获得感、满意度还有待提高,解决这些问题,仍需要继续付出艰苦努力。

会议要求,各地区、各部门要以滚石上山不松劲、爬坡过坎不避难的韧劲,进一步深化改革、对标一流、勇于创新,以新气象担当新作为抓实抓好深化“放管服”改革、优化营商环境改革各项工作,推动全国范围营商环境持续改善,以营造一流营商环境的新成绩,为完成全年经济社会发展主要目标任务、决胜全面建成小康社会打下更加坚实的基础。一是坚持统筹协调,加强组织领导、部门协同、社会共治,着力构建协同高效共治的体制机制。二是坚持问题导向,建立健全公平开放透明的市场规则,推进有效监管、公平公正监管,提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务,着力提升企业群众获得感和满意度。三是坚持深化改革,主动探索创新,强化法治保障,做好经验推广,着力推动全国范围营商环境大幅提升。

北京市副市长王红、天津市副市长康义、重庆市副市长潘毅琴,国务院有关部门、各省(区、市)优化营商环境牵头部门有关负责人,国家发改委法规司等司局有关负责人,2019年全国营商环境评价城市分管市领导和有关部门负责人,东北地区营商环境试评价城市分管市领导,特邀专家等近300人参加会议。

## 为中国农城化转型发展“先行示范”

### ——深圳宝安区深化股份合作公司改革的经验与探索之一

写在前面 从改革开放的“窗口”“试验田”到中国特色社会主义先行示范区,深圳不断谱写着新的历史篇章。2019年8月29日,深圳市六届人大常委会第35次会议通过新修改的《深圳经济特区股份合作公司条例》,新条例中的诸多规定充分肯定和吸纳了宝安区改革试点的成功经验。其发布实施不仅为深圳1046家股份合作公司转型发展奠定了坚实的法律基础,更为深化股份合作公司改革和基层治理的“先行示范”注入了新的动力与活力。

随着城市化进程30多年的发展,

□ 本报记者 叶仕春 赵军  
□ 彭佳 陈敏议 肖璇

“股份合作公司改革发展工作,关系到社区集体经济的长远发展,关系到基层的和谐稳定,关系到经济社会发展的大局。”深圳市宝安区委书记姚任如是说。宝安区高度重视股份合作公司改革,先后8次召开专题会议研究,日常工作中亦多次听取区集体资产管理局的改革汇报并作出明确指示。

上世纪80年代初,伴随深圳经济特区城市建设迅猛发展,特区内农村开始征地,各行政村、自然村充分利用改革开放的优惠政策和毗邻香港的地理优势,纷纷引进“三来一补”企业,组建和发展了一批村级集体企业,大量村民

股份合作公司由于各类历史遗留问题,与新时代发展要求不相适应。享有“改革先锋”之称的宝安,坚持以问题为导向,不忘初心,为中国农城化转型发展勇探新路,提供了“宝安经验”。深圳市委书记王伟中对宝安区试点情况作出批示:这项工作抓得好!为全市社区股份合作公司改革率先破题,应予肯定。请继续深入做好改革的后半篇文章,加强改革效果评估,力争早日拿出可复制可推广的改革举措。

本报从今日起连续刊发宝安区深化股份合作公司改革中具有亮点的举措与成效,以飨读者。

“洗脚上岸”。1992年,深圳启动特区内农村城市化工作,将原集体经济组织改组为股份合作公司,于1994年出台《深圳经济特区股份合作公司条例》。2003年10月30日,深圳正式启动宝安、龙岗两区城市化工作,两区在短短一年内全面完成了村级集体经济组织向股份合作公司的改制,至此,股份合作公司在深圳原行政村或自然村全面建立。截至2018年底,深圳宝安区10个街道有股份合作公司246家,其中一级(行政村)公司92家,二级(自然村)公司154家,股民总数74.176万人。宝安区集体用地面积为100.75平方公里,占全区总面积的24.9%,接纳数百万外来人口;集体物业面积4754.375万平方米。宝安区率先推动股份合作

公司改革,股份合作公司总数、股东数与经济总量均居全市之首,对推进全市乃至全省、全国的股份合作公司改革和发展具有重大指导和“先行示范”意义。

### 坚持问题导向 破除五大瓶颈

为破解股份合作公司发展瓶颈,宝安区集体资产管理局邀请相关领域的专家学者,深入各街道与股份合作公司领导班子、股民座谈,实地调研股份合作公司发展现状、改革诉求和改革意愿,共组织股民座谈会21场、情况对接会54场、方案研讨会57场,发放调查问卷2537份,基本摸清股份合作公司在股权设置、内部治理、转型发展方面存在的主要问题,形成《深圳市宝安区股份合作公司改革和发展问题调研报告》。报告显示,宝安区股份合作公司主要存在五大瓶颈。

一是股权机制不完善。股份合作公司实行“生不增、死不减”的股权制度,未建立合理的流转和退出机制,部分公司出现股东老龄化、领导班子后继无人、表决人数无法达到法定标准等问题。此外,股份合作公司集体股基本上虚置,实际没有表决权,集体股股利也全部用于合作股股东分红,存在着长期缺位的风险。

二是治理结构不规范。董事会、监事会与集体资产管理委员会交叉任职,董事长权力集中,监事会、集体资产管理委员会未能充分履行监督职责,容易出现决策失误和违法乱纪现象。

三是大量集体用地和物业未确权。股份合作公司实际控制的土地物业资源难以实现有效利用,无法充分释放集体资产价值,不但直接影响产业空间拓展,同时也阻碍了股份合作公司向产权清晰的现代企业制度转变,难以实现真正的市场化。

四是缺乏资本积累。多数股份合作公司前期在征转土地时没有保留发展资金,后期也将公司利润全部分配,未能形成有效的资本积累,造成“穷集体、富个人”现象,导致公司在转型发展过程中缺乏基础和后劲,长期处于产业链、价值链的末端。

五是既得利益群体阻碍公司改革。股份合作公司有些股民缺少开放的心态及长远的眼界,只强调眼前和现实利益,吃光分光思想严重,不愿承担风险和债务,对有可能触碰自身利益的改变均坚决反对,动辄聚众上访、越级上访,引发不稳定事件,为推动改革发展带来了巨大阻力。

》2版

## 壮丽70年·奋斗新时代

### 图说新闻

### 科技创新 提升企业竞争力

近年来,河北景县高度重视科技创新工作,建立科技创新服务平台,鼓励企业引进新技术、研发新产品,企业科技创新能力和竞争力大幅提升。目前,该县共有科技型中小企业521家、高新技术企业44家。产品销往我国20多个省、自治区以及俄罗斯、德国、意大利等30多个国家和地区。图为景县一家电子企业工人使用运输机运输切割后的电容膜成品。

新华社记者 李晓果 摄



## 60年坚守传统 铸就大庆辉煌

### ——从大型成就展看“共和国油脉脊梁”

□ 本报记者 刘政  
□ 实习记者 安宁

“锦绣河山美如画,祖国建设跨骏马,我当个石油工人多荣耀,头戴铝盔走天涯……”一首《我为祖国献石油》唱出了石油工人的豪迈。

石油被誉为“工业的血液”,新中国成立以来,我国投入了大量人力物力开展石油勘探开发工作。

犹记1963年,大庆油田的量化生产彻底摘掉了我国“贫油”的帽子,用汨汨油流挺起了“共和国油脉脊梁”。时至今日,大庆油田已度过60载寒暑。日前,习近平总书记在祝贺大庆油田发现60周年的贺信中指出,大庆油田的卓越贡献已经镌刻在伟大祖国的历史丰碑上,大庆精神、铁人精神已经成为中华民族伟大精神的重要组成部分。

“爱国、创业、求实、奉献”的大庆精神在“伟大历程 辉煌成就——庆祝中

华人民共和国成立70周年大型成就展”上亦有呈现,“开展大庆油田石油大会战”的雕塑模拟场景更成为观展者频频“打卡”的“网红”拍照地。

“我要和咱们石油工人兄弟合个影。”已经退休的参观者李玲兴奋地说。上世纪70年代就进入石油系统工作的李玲始终为加入“石油人”的大家庭而骄傲。“当时,无论在工作中接到什么生产任务,大家都以会战精神鼓足劲头,为国家建设贡献自己的微薄之力。这种精神一直根植在我们心里,退休后我参加了志愿者活动,希望在能力范围内继续发光发热。”

大庆精神不止在石油工人间传承,也影响着一代代的中国人。曾任人民教育出版社历史室编审的李隆庚对记者说:“王进喜等先进模范身上的品质让人动容,我们把他编写进历史教材,希望年轻一代能从中学到这种奋斗、奉献的精神,以更饱满的热情投入到建

设国家的浪潮中去。”

“大庆油田是最典型的老工业基地,代表了艰苦奋斗的精神,为共和国的建设发挥了巨大作用,也是国家从一穷二白走向辉煌的一个缩影。”国家发改委原东北振兴巡视员武士国感慨道。

“大庆在东北振兴中一马当先,特别是在改革、开放和创新方面迈出了很大步伐。”武士国坦言,现在大庆市的油产业比重在下降,但以石油为原料衍生的其他工业,包括第三产业和服务业都得到了较快发展,大庆的市容市貌改善和绿色发展也走在前列。

1959年,大庆油田在松辽盆地被发现,因临近国庆10周年,获名“大庆”。而今,大庆油田推动“数字化建设”,

实现“智能化提升”,在四次采油技术、页岩油、天然气等勘探开发方面取得重大进展,进一步夯实了油田高质量发展基础。2006年,大庆油田组建的海外钻井队DQ1205如今更是走出国门。从大庆到苏丹、再到伊拉克,漂洋过海间,铁人的旗帜始终高高飘扬。60年间,大庆油田累计为国家生产原油23.9亿吨,占全国陆上原油总产量的37.6%,上缴中央财政各种资金和税费2.9万亿元,始终是全国工业战线的一面旗帜。

时节如流、世事变迁,大庆精神仍昂扬青春。60载旌旗激荡,60年“铁人基因”永续,大庆热土上,镌刻着一代代年轻人的奋斗与荣光。



### 重点推荐

有的放矢 开展财务集中核算改革试点 2版

进博会展现中国市场开放魅力 4版