

大山深处的幸福回响

——抒写“精准扶贫”“武陵答卷”

□ 周楠 向定杰

在武陵山深处的湖南省靖州苗族侗族自治县大堡子镇上河村，贫困户唐邦顺今年秋天迎来了三件喜事：全家依靠易地扶贫搬迁住进了新房，自己在新家附近工厂找到了工作，女儿考上靖州县第一中学！老唐在大门上贴了副对联：“搬出大山住新居喜上眉梢，升学上班两不误乐在其中”，横批“三喜临门”。

这是武陵山集中连片特困地区脱贫攻坚的一个缩影。近年来，武陵山片区发起了脱贫攻坚战。

吹起冲锋号

贵州省铜仁市有29.33万名贫困群众要搬出大山，其中12.55万人直接搬到铜仁主城区和开发区，相当于一个中等县城规模，在全国少见。

为完成跨区域易地搬迁等艰巨的任务，铜仁市、县两级选派了近2000名科级以上干部包村、40,000多名干部包户。“我们发起了脱贫攻坚！”铜仁市市长陈少荣说。

铜仁市沿河土家族自治县，乌江边，“挂”在峭壁上的一口刀村令人望而生畏。

“腰里别着一口刀，日起陡子上高毛，转过坳口到龙湾，日落万丈下凉桥”，一句顺口溜，讲

述了过去走完一口刀村的陡子、高毛、坳口、龙湾、凉桥几个组，要花一整天时间。全村360户人家，近1/3是贫困户。在高毛组，34户村民只有1.5亩水田，大家轮流耕种，轮一圈要34年。

一方水土养不活一方人，怎么办？“市县领导来反复调研，最后拍板，搬！”村支书朱永学回忆道。

2017年，易地扶贫搬迁的号角在这里响起。

如今，200多户村民搬迁到了200多公里外的铜仁市城区开启了全新生活，住上了新房，家门口进厂上班，一个月工资赶得上过去种地一年的收入。年过花甲的田桂花说，“做梦也没想到能过上这种好生活。”

据新华社消息，包括湖南、贵州、湖北、重庆四省市交界地区71个县(市、区)的武陵山片区，总人口3600余万，有11,303个贫困村，占全国贫困村数量的7.64%。近年来，易地搬迁、产业扶贫、开山引水、修路建桥……武陵山的热土上，冲锋号嘹亮，各地集中火力发起脱贫攻坚的总攻。

湖北省恩施土家族苗族自治州以“不摘穷帽，就摘官帽”的气魄、“脱几层皮”的决心开展脱贫攻坚。目前，宣恩、来凤、鹤峰整县脱贫摘帽，贫困发生率由30.61%降至5.83%。

活跃在恩施大峡谷景区的

“背篓哥”刘成松，过去是典型的贫困户，“吃了上顿没下顿”，如今彻底摆脱贫困，过上了好日子，攒下存款数十万元。他说：“我们这些，都是依靠旅游才有了好活路。”在恩施，近些年旅游迎来跨越式发展，绿水青山逐步转化成金山银山，40万各族群众吃上了“旅游饭”。

啃下硬骨头

目前，脱贫攻坚进入到最吃劲的时候，面临的都是“最难啃的硬骨头”。“要打赢这场攻坚战，就必须啃下这些硬骨头。”湖南省扶贫办主任王志群说。

深度贫困地区无疑是“硬骨头”。湘西土家族苗族自治州泸溪县是深度贫困县，去年，当地还有3个村因为没路脱不了贫。

兴隆寨村就是其一。过去，村民从外面回村，需要先坐渡船，再在山里步行约1个小时才能到家，山货运不出去，山外的技术和人才引不进来。

“想尽办法也要修桥！”得益于东西扶贫协作机制，当地政府与山东济南市章丘区齐心协力开始建桥。扶贫干部们冒着刺骨的寒风，趟着冰冷的河水，经常吃住在工地上，终于在2018年12月，大桥以及24公里的村组公路建成通车。

通车后，周边村组1.2万人

有了脱贫希望，3个村陆续打造了近170亩蔬菜和中药材基地，贫困户预计每年从中直接获利50多万元。

面对“最难啃的硬骨头”，恩施州打造了有名的“尖刀班”。

恩施州委书记柯俊说，我们把“精兵强将”向深度贫困县和深度贫困村倾斜，由村“两委”、工作队和包村干部整合组成“尖刀班”2433个19,737人，以充足的力量保证脱贫攻坚各项工作落实。

去年引爆海内外媒体圈的恩施土家族苗族自治州屯堡乡田坪村“绝壁取水”，就是“尖刀班”的杰作之一。

坐落于朝东岩下的田坪村，是恩施市19个深度贫困村之一。缺水是田坪村祖祖辈辈心头之痛。当地村民戏称“田坪坪令人愁，吃水贵如油。”随着脱贫攻坚深入，各项基础设施逐渐完善，缺水成为最后一块难啃的“硬骨头”。

去年秋天，“尖刀班”成员罗方宇、杨文清带着村民成立探水队，身先士卒用绳索下绝壁，进百米之下的岩洞中寻找水源。历尽千辛万苦，终于找到洞内1公里深处的清泉。为把清泉引下绝壁，他们冒着生命危险抬着发电机、电线等设备，进入洞中铺设水管，安装发电机组。国网恩施市供电公司在洞口安装了一台“专变”，提供稳定的电力保障。经过各方努力，彻底解决了村里183户、780人的饮水难题。

这种例子在恩施数不胜数。建始县茅田乡铁厂村“尖刀班”在绝壁上搭建136步天梯，在绝壁洞内建蓄水池，实现了铁厂村祖祖辈辈安全饮水的梦想；宣恩县晓关乡骡马洞村“尖刀班”在悬崖峭壁上凿出一条6公里长、5米宽的通村公路，结束该村不通公路的历史……

迈步行小康

脱贫不易，巩固更难。对于武陵山片区各地来说，脱贫不是为了一时摘帽，而是要真正实现稳定脱贫。

重庆市黔江区各级干部对两个群体格外关注——未脱贫户，以及虽已脱贫、但如遭变故也易返贫的脱贫边缘户。

在黔江区中医院骨科病房，经过膝关节手术治疗的王永平，得知以后能摆脱拐杖，实

现自由行走时，这位51岁的贫困户高兴得想要大喊。

黔江山高坡陡，容易导致骨关节磨损大，加之山区潮湿阴冷的气候，髌膝骨关节炎多发，致残率高，是稳定脱贫的“拦路虎”。近年来，黔江区整合资源，免费为符合手术指征的深度贫困户更换人造髌膝关节。经医保等报销后，剩余个人承担部分由政府兜底解决，让这些因病致残的深度贫困户摆脱残疾，实现“救治一人，脱贫一户”。

对脱贫边缘户，黔江区也有对策：类似“股权扶贫”这样的长效增收机制，脱贫一段期限内保留股权，享受分红；脱贫户发展产业的，继续给予贷款贴息；驻村工作队不撤，继续当好群众脱贫领路人……

作为武陵山片区的“易地扶贫搬迁大户”，在帮助70余万困难群众“挪穷窝”后，“拔穷根”是湖南省目前正在着手的重点工作。

今年，怀化市辰溪县将主要精力放在产业扶持和就业帮扶上，要帮助15,943名易地扶贫搬迁对象“拔穷根”。辰溪县县长谢建军说，当地通过“以奖代补”等方式，发展特色产业基地21个，今年规划实施总投资达11.9亿元的后续产业项目有23个，重点发展稻花鱼、油茶、大棚蔬菜、乡村旅游、电子商务等，引导搬迁户以入股分红、土地流转、基地务工等形式加入，多措并举帮助他们增加稳定收入。

辰溪县大水田乡土桥村贫困户柴泽明，一家人过去挤在只有20平方米的破旧木房里，地处偏远，长期贫困。2017年，县里帮他搬到马路边，并为他量身打造了养鹅计划。“以前日子过得紧巴巴，搬出来后，天地宽了，致富也有希望了！”柴泽明说，通过发展产业等，他家今年毛收入可达到8万元。

除了加大劳务输出，辰溪县还重点推进贫困户在城区就业，鼓励企业在安置点办“扶贫车间”，实现“搬迁一户、就业一人、脱贫一家”。

黄溪口镇毛家田村搬迁户舒青花每天吃过早饭，就走路来到“扶贫车间”上班，每月收入有2000元。穷了大半辈子的她说：“在家门口就能就业，小孩读书也很方便，我们很满足。”

从没做过生意的大山人，开始做起了买卖。

时下，廖振毅正在商店里摆放各种货物，不时有乡亲们前来买东西。“以前，我连怎么进货都不懂，现在能和外面各个商家讨价还价做生意了。”

忙完商店里的事，48岁的廖振毅拍拍手，挨着87岁的母亲坐在新住家的家门口拉家常，幸福的笑容在秋日的阳光里尽情绽放。

“现在，我这个商店两个月的生意收入，就相当于搬迁前在老家种一年玉米的收获。”廖振毅说。

廖振毅说，住房从茅草房到泥土房，再到现在的钢筋混凝土楼房，交通从步行翻山越岭，到现在家门口车来车往，老母亲见证了时代的变迁，亲身感受到了易地扶贫搬迁政策给大山贫困户带来的实惠。每天，老人家一有空就在家门口，和一起搬到这里的乡亲拉家常，畅谈新家园、新变化、新生活。

扶贫资讯

六大举措确保打赢脱贫攻坚战

本报讯 距离2020年底还剩400多天，国务院扶贫办近日提出，将重点采取六项举措，推动扶贫战线扎实做好全面收官阶段各项工作。

这六方面举措包括：全面排查突出问题。针对贫困户重点组织开展脱贫攻坚“回头看”，及早发现问题并整改到位。重点排查“三落实”“三精准”“三保障”等方面突出问题。

攻克深度贫困堡垒。加大支持力度，新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区脱贫攻坚。对贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和村挂牌督办。强化综合性保障措施，对无法依靠产业就业脱贫的特殊困难群体，采取综合性保障措施，确保基本生活有保障。

巩固脱贫成果防止返贫。严格执行贫困县、贫困村、贫困人口退出的标准和程序。坚持财政专项扶贫资金投入力度不减，财政涉农资金整合力度不减，贫困村第一书记和驻村工作队不撤。建立

返贫监测预警机制，健全稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫，促进转移就业，加强扶志扶智工作。

防止摘帽后松劲懈怠。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，确保频道不换、靶心不变、力度不减。对工作存在松懈倾向的摘帽县，开展常态化约谈提醒纠正。

广泛凝聚脱贫攻坚力量。深化东西部扶贫协作和定点扶贫，继续签订协议书和责任书。深化消费扶贫，把消费扶贫纳入东西部扶贫协作和定点扶贫考核评价内容，积极创造社会参与的有效平台，落实社会参与的激励措施，调动更多力量参与脱贫攻坚。

关心关爱基层扶贫干部。保障交通安全，关心身体健康。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重点解决频繁填表报数、多头重复考核督查等突出问题，切实减轻基层负担，让广大基层干部有更多精力做实事、求实效。

(侯雪静)

临时救助：脱贫攻坚中的兜底保障

本报讯 民政部社会救助司司长刘喜堂日前在民政部今年第四季度例行新闻发布会上表示，该部会同财政部、国务院扶贫办研究制定了《关于在脱贫攻坚兜底保障中充分发挥临时救助作用的意见》(以下简称《意见》)，重点明确了临时救助在解决“两不愁”、助力“三保障”、防范再返贫、以及提升临时救助兜底能力等方面的政策措施。

刘喜堂介绍说，临时救助具有制度功能突出兜底性、对象范围突出全覆盖、审核审批突出开放性、救助方式突出多样化、救助成效突出时效性等特点，是社会救助体系的最后一道防线，发挥着“兜底中的兜底”作用，在防止脱贫群众返贫的作用较突出。

《意见》明确，临时救助在解决“两不愁”方面，对申请最低生活保障、特困人员救助供养的困难群众，可以视情先给

予临时救助，及时缓解其生活困难。对于遭遇突发性、紧迫性、临时性困难的低保对象、特困人员等社会救助对象，通过临时救助给予“兜底”救助。

在解决“三保障”方面，《意见》规定，将“因易地搬迁、子女上学、疾病治疗等造成家庭支出较大，正常生活受到影响”，以及“实施危房改造、灾后农房恢复重建导致基本生活陷入困境”的建档立卡贫困户、低保对象、特困人员，及时纳入临时救助范围。

《意见》提出，对收入不稳定、持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口，要加强日常走访、动态监测、及时救助，积极防止返贫；对已返贫人口，要按规定及时给予临时救助。同时规定，加强对收入水平略高于建档立卡贫困户的农村群众风险因素分析，根据其家庭实际困难及时给予临时救助。(黄玥)

国开行已发放扶贫贷款1.23万亿元

本报讯 日前，在银行业保险业例行新闻发布会上，国家开发银行扶贫金融事业部副总裁孟亚平表示，截至9月底，国开行自“十三五”以来已发放扶贫贷款1.23万亿元，为易地扶贫搬迁、农村基础设施建设、产业发展、教育扶贫等脱贫攻坚重点领域提供了有力支持。

孟亚平介绍，国开行坚持融制、融资、融智的“三融”扶贫策略和“易地扶贫搬迁到省、基础设施到县、产业发展到村

(户)、教育资助到户(人)”的“四到”思路方法，在助力脱贫攻坚战中取得不少成效。

比如，国开行累计发放贷款1128亿元，支持约312万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁；累计发放农村基础设施贷款3542亿元；累计发放产业扶贫贷款1820亿元，带动贫困人口39万人；累计发放助学贷款1647亿元，支持家庭经济困难学生1188万人。(许晨)

贵州易地扶贫搬迁累计完成184.01万人

本报讯 贵州省生态移民局统计显示，截至目前，贵州188万人搬迁计划已累计完成搬迁入住184.01万人，完成率97.9%，余下的3.99万人预计今年将全部搬迁入住。

据了解，贵州是全国脱贫攻坚任务最重的省份之一，易地扶贫搬迁任务占全国总量的1/6。自2015年启动新一轮易地扶贫搬迁工作以来，贵州走出了一条具有特色的搬迁、安置和后续保障道路，为

搬迁群众实现稳定脱贫打下坚实基础。

下一步，贵州将着力构建基本公共服务体系、培训和就业服务体系、文化服务体系、社区治理体系、基层党建体系“五个体系”，在实施易地扶贫搬迁工作中继续推进搬迁群众脱贫发展、推动城镇化发展进程、促进迁出地生态修复、锤炼干部队伍，确保做好易地扶贫搬迁文章，按时打赢脱贫攻坚战。(刘智强)



陕西城固：产业发展助脱贫

近年来，陕西省汉中市城固县坚持把产业扶贫作为脱贫攻坚的根本之策，紧紧围绕“村村有产业、户户有业增收”目标，多措并举实施精准扶贫、精准脱贫战略。2016年以来，城固县共实现脱贫退出66个村、1.2万多户近4万人，贫困发生率由10.85%降至3.64%。图为搬迁移民在社区内的公司里制作乐器。

新华社记者 刘潇 摄

风雨天再不担心房子倒

广西都安易地扶贫搬迁户过上新生活

□ 陆波岸

瑶族汉子廖振毅和母亲坐在新住房的门前，看人来人往，母子俩有说有笑的脸上，洋溢着满满的幸福。“这两年，我一家生活发生了大变化，这在以前想都想不到。”他说。

廖振毅家住广西都安瑶族自治县三只羊乡可力易地扶贫搬迁安置新区，一家5口住在一套90平方米的新住房里，明亮的房间，崭新的物件，整洁的家居，让他这个新家看起来简朴又舒适。

都安瑶族自治县地处滇黔桂石漠化片区，境内石山巍峨，全县面积4000多平方公里，石山面积占89%，素有“石山王国”之称，环境恶劣，条件艰苦，是国家扶贫开发工作重点县。“十三

五”期间，全县易地扶贫搬迁任务达10,511户46,747人。

搬到这里之前，廖振毅家离这20多公里，交通不便，全屯人住的都是泥土房，上一层存放粮食杂物，中间一层住人，下面一层养猪鸡鸭牛羊。

2016年以来，都安瑶族自治县按照“精准规划、精准搬迁、精准帮扶、稳定脱贫”的思路，大力推进易地扶贫搬迁工作。

截至2019年8月20日，全县20个安置新区计划建设的11,110套(栋)安置房已完成主体建设且全部达到搬迁入住条件，有18个完成配套设施建设，完成搬迁入住(含交钥匙)建档立卡贫困人口44,558人。

2017年8月29日，乡亲们

一起搬到三只羊乡可力易地扶贫搬迁安置新区。新区建成联排式安置房210栋，距离高速公路出口仅2.5公里，安置贫困人口210户1069人。

廖振毅的住房是一栋一层半小楼，厨房有燃气、自来水，客厅有电视、沙发，卧室有新买的床铺、衣柜。“以前，我家住的是泥土房，一阵风刮来，灰尘泥土纷纷掉落。”廖振毅在新住房里比划着说，以前每次遇到狂风暴雨，一家人晚上都无法睡个安稳觉，害怕整座房子被风雨吹倒。现在，一家老小不再担心晚上风雨刮倒房子了。

据新华社消息，都安瑶族自治县目前有20个安置新区，有的紧靠大路，交通便利；有的傍

着河水，环境优美；有的临近县城，就业路广。已经搬出大山的人们，正在“瓦房变楼房”的新家园，过着美好新生活。

搬得出还要稳得住、能发展、可致富。都安瑶族自治县在推进易地扶贫搬迁工作中，坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举，通过“贷牛(羊)还牛(羊)”全产业链扶贫模式、“扶贫车间”和东西部扶贫协作转移就业等措施，促进搬迁群众持续增收。

廖振毅所住的新区也建有“扶贫车间”，但他在新区开办一家小商店。“政府帮我办好各种证件执照，扶持我一台冰箱，出钱帮我购进第一批价值3000元左右的货物。”廖振毅说，在政府引导扶持下，他这个