

# 六大体系助脱贫攻坚

——访内蒙古自治区扶贫办党组书记、主任么永波

□ 本报记者 于保明  
□ 张丽

党的十八大以来,内蒙古自治区始终以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导,把脱贫攻坚作为重大的政治任务和头号民生工程,全面建立完善责任体系、政策体系、投入体系、工作体系、动员体系、监督体系和管理体系,推动脱贫攻坚取得决定性进展。数据显示,内蒙古自治区国家标准下农村牧区贫困人口由2013年底的157万人减少到2018年底的15.24万人,累计减贫141.76万人;贫困发生率由11.7%降到1.06%,已有11个贫困旗县、26个贫困旗县摘帽退出。

近日,记者采访了内蒙古自治区扶贫办党组书记、主任么永波,他从六个方面向记者介绍了内蒙古自治区脱贫攻坚取得的阶段性成就。

——建立各负其责、各司其职的责任体系。

全面落实自治区负总责、旗县抓落实的责任机制,坚持五级书记抓扶贫,党政领导班子成员分工负责,人大、政协认真履职、积极参与,各方面合力攻坚。自治区省级领导同志“一对一”联系贫困旗县,重点推进联系点脱贫攻坚工作。

增设18个专项工作推进组,分行业分领域推动脱贫攻坚任务落实。向57个贫困旗县分别派驻由1名厅级干部带队的工作总队,常驻贫困旗县督导脱贫攻坚。向3694个贫困嘎查村和5008个非贫困嘎查村选派工作队,为每个贫困户落

实1名帮扶责任人。

定期召开打赢精准脱贫攻坚战旗县委书记述职交流视频会,层层传导压力、落实责任。驻村工作队不脱岗不撤离,帮扶责任人不脱岗不脱钩。

——建立上下联动、配套完善的政策体系。

出台《打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见》,紧盯贫困人口“两不愁、三保障”脱贫目标,明确时间表和路线图。

紧扣“人脱贫、县摘帽”目标,优化脱贫攻坚政策供给,制定出台扶贫资金使用管理、完善精准扶贫信贷措施、贯彻落实京蒙扶贫协作三年行动框架协议的实施意见、加强农村牧区建档立卡贫困户等重点对象危房改造等一系列政策文件,打出政策组合拳。

——建立适应需求、供给有力的投入体系。

扶贫专项资金投入不断增加。2013年~2018年,四级财政投入扶贫资金共362.71亿元;2019年中央、自治区两级财政专项资金安排70.05亿元,目前中央和自治区资金已全部到位。

推动贫困旗县涉农涉牧资金统筹整合使用。在坚持因需而整的前提下,整合涉农涉牧资金70.7亿元。

完善精准扶贫信贷政策。出台《关于进一步完善精准扶贫信贷政策的八项措施》,修订《扶贫小额信贷财政贴息和风险补偿金使用管理办法》,贫困户小额扶贫贷款严格执行“5万元以下、3年期、免抵押、

免担保、财政贴息、旗县建立风险补偿金”等规定。截至目前,累计发放扶贫小额贷款170.2亿元,覆盖41.6万户贫困户。

——建立基础扎实、分类施策的工作体系。

开展建档立卡,着力解决“扶持谁”的问题。按照“谁识别、谁签字、谁负责”的原则,在全区开展贫困户识别、退出大排查大整治。强化对贫困户的跟踪监测和动态调整,升级精准扶贫大数据平台,加强部门间数据比对,推动数据共享,强化分析研判,为科学决策、精准施策提供有力支撑。

开展驻村帮扶,着力解决“谁来扶”的问题。向全区3694个贫困嘎查村全部选派驻村工作队,在岗驻村干部18,284人。

精准落实帮扶措施,着力解决“怎么扶”。进一步优化驻村工作队结构,开展产业扶贫、实施易地扶贫搬迁,开展生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫,实施政策兜底扶贫。

严把贫困退出关,着力解决“如何退”,确保脱真贫、真脱贫。指导贫困旗县摘帽后,继续完成剩余贫困人口脱贫问题,不能马上撤摊子、甩包袱、歇歇脚,要做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

——建立凝心聚力、广泛参与的社会动员体系。

京蒙扶贫协作目前开始向纵深推进。工作机制不断完善,组织保障不断强化,进一步聚焦深度贫困地区和特殊贫困人口,各领域务实合作深入开展。

中央单位定点帮扶有力推进。目前,26个中央单位51名挂职干部,定点帮扶31个贫困旗县。2019年直接投入帮扶资金1.87亿元,帮助引进项目资金3.48亿元。

区直单位帮扶工作加强。机构改革后,全区163个自治区厅局单位帮扶167个贫困嘎查村,累计投入帮扶资金1.57亿元。

积极推进社会扶贫。开展“万企帮万村”行动,全区745家企业与1835个贫困嘎查村结成对子,投入帮扶资金6亿元、实施项目1459个,11.21万贫困群众受益。57个贫困旗县全面上线“中国社会扶贫网”,搭建社会力量参与脱贫攻坚的新平台。

推进消费扶贫。在北京市消费扶贫双创中心建设内蒙古展区,打造内蒙古优质绿色农畜产品进京的“直通车”,实现消费扶贫助力脱贫攻坚。

——建立高效运转、科学规范的管理体系。

资金监管机制改进方面,列出四个方面20项负面清单,解决基层扶贫资金使用问题;充分发挥12317扶贫监督举报平台作用;不定期深入基层开展实地调研,及时发现和解决实际工作中存在的问题和困难。

扶贫资产清查管理方面,组织盟市、旗县全面梳理2012年~2018年专项扶贫资金使用投向和形成资产的情况;指导各地对扶贫资产按照公益类资产、经营类资产和到户类资产等类型进行登记,推进扶贫资金形成资产公司化管理试点工作。

图说新闻



## 厦门国际铁海联运返程过境班列首发

10月27日,一趟由俄罗斯新西伯利亚出发的中欧班列返程班列抵达厦门海沧火车站。该班列经由内蒙古二连浩特口岸入境,将在厦门港作短暂停留,转接船舶南下前往越南胡志明港。这次国际铁海联运中欧(厦门)返程班列从厦门过境中转,标志着厦门已初步形成铁海联运物流双向新通道,在“一带一路”倡议推进落实上又迈出了坚实的一步。图为厦门海沧火车站海沧铁路货场工人准备将返程过境班列上的集装箱吊架到集装箱拖车上。

新华社记者 林善传 摄

## 大健康产业 成现代经济发展新引擎

2018年,合肥高新区生命健康产业聚集企业200余家,产业规模达到167亿元以上,增速超过20%

□ 保妹

近日,国家健康医疗大数据中部中心产业园项目集中开工典暨合肥干细胞与再生医学研究院项目奠基仪式在合肥高新区举行。参加本次仪式的项目共18个,总投资额130亿元,主要集中在生物医药产业,具有发展质量高、示范效应强、行业前景优等显著特点。18个大健康类高质量发展项目的开工运营表明了合肥市和高新区重点发展大健康产业的决心,大健康产业成长为合肥发展现代经济的新引擎。

空间链: 产业发展载体进一步拓展

近年来,合肥高新区加大政策扶持力度,推动产业要素集聚,先后获批国家健康医疗大数据中部中心、省生物医药与高端医疗器械集聚发展基地、市健康医疗小镇,生物医药产业规模总体保持稳定增长。

2016年以来,合肥高新区加强载体建设拓展发展空间,强化培育引进推动产业集聚、加大研发投入提升创新能力,初步形成空间链、产业链、创新链“三链”互动发展的良性局面,产业发展取得一定成效。

2018年,合肥高新区生命健康产业聚集企业200余家,产业规模达到167亿元以上,增速超过20%,精准扶贫、健康大数据等跻身全国行业前列。生命健康产业正在成为合肥高新区发展现代经济新的引擎。

目前,合肥高新区生命健康产业基地规划总用地面积约11.5平方公里,基本形成以建成区、核心区和拓展区三大产业集聚区为主导的产业空间格局。其中,建成区面积约2.5平方公里,集聚了安科生物、立方制药等龙头企业;核心区规划面积5.08公里,按照“一轴四翼”发展模式,重点打造生命健康创新轴,以及医药制造组团、高端医疗器械及装备组团、精准医疗产业组团和健康医疗大数据组团;拓展区规划约4平方公里,重点发展服务平台和产业化、智能诊疗生态系统等产业。

产业链: 细分领域优势进一步强化

目前合肥高新区生命健康产业主要聚焦在化药、生物药、现代中药、高

端医疗器械、精准医疗等细分领域。

具体而言,合肥高新区形成了以安科生物、龙科马等为代表的生物药企业集群,以立方制药、兆科药业等企业为代表的化学药企业集群,以欧普康视、美亚光电等企业为代表的高端医疗器械企业集群,以离子医学中心、金城检测、中盛溯源、欧创基因等企业为代表的精准医疗企业集群,以安科生物(苏豪逸明)、科生景肽、爱默生物等企业为代表的肽类集群。

如今,合肥高新区形成了原材料药供应—研发创新—生产制造—外包服务—商业流通—检测医疗等较为完整的产业链。

创新链: 创新平台建设进一步夯实

合肥高新区依托各类创新主体,加快构建产业创新支撑体系,进一步夯实创新基础,生物医药产业领域创新能力不断提升。

目前,合肥高新区生物医药产业已建成各类创新平台50余家,拥有省级以上创新平台26个,其中国家级创新平台6个、国际合作平台4个。创新基础平台方面重点建有离子医学中心、大健康中心、中科合肥干细胞和再生医学研究院等;转化应用平台方面重点建有超导回旋质子治疗系统研发生产基地、海虹集团药物研究院、康正康仁原料药研究院等;检测服务平台重点建有翰博瑞强生物等效性评价服务平台、金城检测国家基因检测技术应用示范中心、天衡药物药品质量及安全测试技术创新平台等。

据了解,国家健康医疗大数据中部中心总部基地将于今年年底陆续完工。该基地占地243亩,规划建设面积约31万平方米,总投资约15.2亿元,是国家健康医疗大数据中心及大健康产业园启动区的核心区。项目重点聚焦健康医疗产业科研实验、中试生产到创新服务、市场孵化等占据价值链高端的产业环节,主要建设高层研发办公楼(孵化中心)、多层独栋(总部办公)、多层厂房、公共服务平台、交易展示中心、危废处理中心和综合配套等,吸引药物研发、干细胞与再生医学、精准医疗、大健康管理咨询、诊断试剂、医疗器械等研发企业入驻,着力打造安徽乃至国内科技含量高、产业化集聚程度高的健康医疗大数据总部基地。

## 抓住“精准”牛鼻子 念好“产业脱贫经”

湖南嘉禾高峰村大力发展特色产业,改善基础设施,加快建设公共服务保障工程,截至目前,已完成149户467人脱贫,全村99.6%以上贫困人口实现脱贫

□ 本报记者 邢成敏  
□ 廖阳钧 邓和明 李国辉

“机耕道修好以后,建议明年把村里2000多亩水田全部流转,包给种粮大户。”

“明年我们合作社还准备投资500万元,扩大养殖规模,年出栏生猪达到20,000头。”

近日,湖南省嘉禾县塘村镇高峰村的会议室里气氛热烈,嘉禾县委驻高峰村帮扶工作队正与村民共话产业扶贫发展大计,巩固脱贫摘帽成果。

高峰村是省级贫困村,位于嘉禾县与临武县交界处,2016年全村共有贫困户155户、贫困人口478人,贫困率达到14.5%。近年来,高峰村抓住“精准”牛鼻子,念好“产业脱贫经”,大力发展特色产业,改善基础设施,加快建设公共服务保障工程,实现了全村省级贫困村脱贫。截至目前,已完成149户467人脱贫,全村99.6%以上贫困人口实现脱贫,走出一条精准脱贫之路。

发展支柱产业 实现产业扶贫全覆盖

高峰村乡风民俗浓厚,盛产酥油茶。这里自然风光独好,山水融合,水天一色。

高峰村属喀斯特地形,地下多溶洞,奇峰异石,其状如笋,千姿百态,风光迷人。这里的尹郭狸虎岩因太平军首领尹尚英部在此屯军练兵而远近闻名。

过去,村里无支柱产业,主要依靠外出务工和农作物种植维持生活,群众发展意识不强,缺乏有效的经济来源,贫困比例相对较高。

“要想真脱贫,还得靠产业。”塘村镇党委书记康俊辉说,产业是实现真脱贫、脱真贫的关键。近年来,高峰村积极探索适合高峰的产业扶贫新模式,以“发展多种产业、培育专业合作社,带动一片农户”的产业扶贫思路,因地制宜确定了种植、养殖两大支柱产业。

2016年,高峰村“致富能人”郭卫兵带头成立了嘉禾县甘柑甜柚种植专业合作社,20户贫困户以土地和小额贷款入股90余万元加入合作社,种植三红蜜柑柚480亩,直接帮扶贫困户50户88人。

今年,郭卫兵和其他几个村民又一起办起了一个年产万头的生猪养殖专业合作社,总投资960万元,其中贫困户通过小额贷款120万元入股分红,直接帮扶贫困户40人,每人每年可增加收入15,000元。

“我没有什么文化,到外面也找不到事做。现在在猪场做事,每天都有100多块钱收入,家里老人小孩也可以照顾到,我很开心,相信生活会越来越好。”贫困户郭燕华说。

在“致富能人”的带动下,村民看到了产业致富的希望,扶贫产业如雨后春笋般发展。高峰村先后成立了麻冲岩生猪养殖等8个合作社,发展了葡萄、黄桃、莲藕、食用菌、蜂蜜、果树、肉牛、生猪、蜜蜂、龙虾等10多种产业扶贫基地,直接

分红受益的贫困户达50余人,每户

每年平均增加收入15,000多元,实现了产业扶贫全覆盖。

改善基础设施 补齐产业扶贫短板

加强农村基础设施建设,对产业扶贫具有重要的支撑作用。为补齐产业扶贫短板,2016年以来,尹家、郭家、山下、徐桂等4个自然村都新建了进村道路,并对村内道路进行了提质改造。新建进村道路共5条9.1公里,总投资380万元,打破了村社会发展的“瓶颈”制约。

村民郭跃先在外务工多年,今年看到老家通路后,很快就有了新打算:“以前因为道路不方便,感觉待在老家没有发展前途。现在路通了,买卖东西方便了,我打算今后就留在老家,专心搞产业,发家致富!”

今年,高峰村又投资100余万元,建设了长约5公里的全村环形机耕道第一期工程。高峰村党总支书记雷桐生告诉记者:“机耕道修成后,全村80%以上的土地都可以实现机械化耕种,耕地开发流转后村里每户每年可增加300元收入。”

近年来,高峰村还投资110万元为全村4个自然村新建5个蓄水池,解决全村人饮水问题;投资40万元将废弃的尹家小学改建为村组织综合大楼,方便了村民办事和村级活动开展。

创新帮扶方式 建产业扶贫长效机制

扶贫扶长远,高峰村创新帮扶方式,建立产业扶贫长效机制。通