

生态羌塘成为动物“天堂”

我国面积最大的自然保护区创新管理取得成效

□ 刘洪明 田金文

10月的雪域高原，一望无际的草原开始由绿变黄，蓝天白云下，成群的牛羊迎来全年中膘肥体壮的季节。新华社记者日前驱车穿越藏北的羌塘国家级自然保护区，时常见到藏野驴、藏羚羊、野牦牛等野生动物悠然徘徊。

那曲市拥有西藏最大的草原区，天然草场超过6亿亩，被国家和自治区列为重点保护的一、二级野生动物有40多种。横跨那曲市与阿里地区的羌塘国家级自然保护区是目前我国面积最大的自然保护区，是我国25处国家重点生态功能区之一，被誉为“高寒生物种质资源库”。近年来，羌塘国家级自然保护区开展管理体制机制改革试点，更大程度上保护了冰天雪地，力求持续望见绿水青山。

创新体制机制 释放管护活力

西藏近年来坚持生态优

先、保护第一，统筹山水林田湖草系统治理，推进各类自然保护区建设，探索适合高原特点的生态保护与建设路径。2015年7月，西藏开始羌塘国家级自然保护区管理体制机制改革试点工作，经过4年多的探索实践，不仅提高了工作人员积极性，形成强大合力，还有效保护了各类野生动物。

那曲、阿里地区及相关7个县单独设立了羌塘保护区管理机构，增加解决了32名事业人员编制，充实了人员力量。同时，规划建设了73个管理站，并配套交通、监测等设备；按照养不养人的原则，共聘用农牧民专业管护员780名，每个管理站配置站长和副站长各1名。

西藏自治区林业和草原局副局长宗嘎说，通过创新管理体制机制，羌塘国家级自然保护区实现了“三个转变”：保护管理从松散管理到严格管理的转变；羌塘保护区从开放式管理到封闭式管理的转变；专业

管护员从普通牧民到生态卫士的转变。

管理站自投入运行至今年8月，780名专业管护员全部上岗，累计巡护5.47万人(次)，巡护里程258.4万余公里，收缴各类野生动物产品2587头(角、只)；拆除野生动物重要迁徙通道上的网围栏9.56万米，救助珍稀野生动物420只(头)；阻截非法进入保护区46起406人次，基本杜绝了保护区内非法采石、挖沙、开矿、盗猎、破坏栖息地等违法犯罪行为。

依法保护 严格执法

今年9月30日，那曲市犯罪嫌疑人巴久伍且非法捕猎、杀害珍贵、濒危野生动物一案已侦查终结，此案移送索县人民检察院依法审查起诉。

索县嘎美乡那那达村2017年8月发生一起非法捕猎、杀害珍贵、濒危野生动物案件。犯罪嫌疑人巴久伍且2017年11月在

取保候审期间擅自离开索县不知去向。2019年8月，巴久伍且在四川省冕宁县落网，并被押解至那曲市看守所依法刑事拘留。

那曲市林业和草原局自然保护区管理科科长毛世平说，今年以来，那曲市林业和草原局检查野生动物活动区域68处，组织开展清除非法猎具专项行动35次，清除农用捕鼠器套夹200多个，未发现非法猎具。每月巡护2次-3次、在候鸟集中栖息的鸟岛开展野外巡护80多次的规定，对违法犯罪活动形成了持续的高压态势，有效保护了森林和野生动植物资源。

与此同时，巡护管理是自然保护区资源保护最基本、最重要的日常工作，也是保护区制定管理计划、开展科研监测的基础。

那曲市林业和草原局局长米玛次仁说，那曲市逐步探索出一套行之有效的巡护管理模式，通过建立以护林员巡护、日常巡护、稽查巡护、监测巡护和武装巡护相结合的五级巡护机制，提高科学管理水平，率先在全区建立了西藏羌塘野生动物巡护监测管理系统，建立了雪豹监测网络，并在野外监测中拍到了许多珍贵的野生动物活体照片，为整个保护区科学管理水平的提高奠定了基础。

减缓“人兽矛盾” 加大科研力度

“人兽矛盾”是近几年来藏北倍受社会关注的焦点问题，据2006年~2018年统计，棕熊等野生动物共造成那曲市伤亡45人(其中死亡18人)，造成经济损失约2.4亿元，政府不断加大补偿力度。

今年10月初，在那曲市色尼区香茂乡，有网民拍摄到棕熊一家4口在雪地里寻找食物，其在微信朋友圈里的照片引起网民关注。香茂乡牧民扎旺说：“生态好了，棕熊破坏也多

了，我们这里棕熊每年都要进村‘骚扰’，去年我家的羊被咬死5只，幸好有政府补偿。”

面对“人兽矛盾”问题，那曲市积极与相关科研院所、国际保护组织合作，研究并推广应用防熊特制网围栏等防范工程。“我们多方筹措资金，积极尝试由过去政府直接补偿向商业保险转变的模式，保险的签订，有效化解了棕熊等野生动物对社区居民的生命财产造成的侵害风险，在一定程度上减轻了‘人兽矛盾’，促进了人与自然和谐发展。”米玛次仁说。

双湖县自然资源局专业管护员次仁说：“一天晚上，在雅曲乡一牧民家的羊圈中，我亲眼看到了狼撕咬着羊。我们用警灯和喇叭吓唬它，它突然朝皮卡车猛扑过来，开始咬我们的轮胎。”

目前，科研正助力自然保护区的保护与建设。色林错国家级自然保护区的申扎县马跃乡、羌塘国家级自然保护区双湖县和尼玛县在境内开展了“羌塘雪豹研究与保护”工作。安装红外相机269个，总覆盖面积约3800平方公里，南北跨度约270公里，东西跨度约220公里。相机点位平均海拔约5050米，成为世界海拔最高的雪豹监测网络，马跃乡也成为西藏第一个(中国第二个)全境开展雪豹科学监测的行政乡。

截至2018年底，西藏已建立各类自然保护区47个(其中国家级11个)，保护区总面积占全区国土面积的34.35%。如今，羌塘国家级自然保护区得到了有史以来最严格的保护，生态系统保持稳定，重点保护野生动物种群数量恢复性增长，区域生态环境保护成效显著。据不完全统计，截至2018年底，那曲野生动物种群数量呈逐年递增趋势，其中藏羚羊已增至15万只以上、野牦牛已增至1万多头、藏野驴已增至8万多只。

民生快讯

全球首个慢病管理联盟成立

业内首款针对三高和乙肝病毒携带者的保险产品发布

本报讯 轻松集团联合众惠近日在京宣布正式成立全球首个慢病管理联盟ACD，轻松筹·轻松保作为首发平台，发布了联合众惠相互推出的针对三高及乙肝病毒携带者投保的保险产品——“惠享e生 百万医疗”。“我们多方筹措资金，积极尝试由过去政府直接补偿向商业保险转变的模式，保险的签订，有效化解了棕熊等野生动物对社区居民的生命财产造成的侵害风险，在一定程度上减轻了‘人兽矛盾’，促进了人与自然和谐发展。”米玛次仁说。

双湖县自然资源局专业管护员次仁说：“一天晚上，在雅曲乡一牧民家的羊圈中，我亲眼看到了狼撕咬着羊。我们用警灯和喇叭吓唬它，它突然朝皮卡车猛扑过来，开始咬我们的轮胎。”

目前，科研正助力自然保护区的保护与建设。色林错国家级自然保护区的申扎县马跃乡、羌塘国家级自然保护区双湖县和尼玛县在境内开展了“羌塘雪豹研究与保护”工作。安装红外相机269个，总覆盖面积约3800平方公里，南北跨度约270公里，东西跨度约220公里。相机点位平均海拔约5050米，成为世界海拔最高的雪豹监测网络，马跃乡也成为西藏第一个(中国第二个)全境开展雪豹科学监测的行政乡。

凝聚慈善力量救助尿毒症患者

浙江乐清虹桥尿毒症患者基金3年累计支出133万元

本报讯 50多个床铺无一空席，病人身上插着导管，边上的血液透析机无声地运转着，把体内暗红的血液抽出、净化，再输回，这是浙江省乐清市第二人民医院血液透析中心每天的场景。据了解，尿毒症患者通常1周需要3次透析，1次透析需要4个小时。长期的治疗加上身体出现的一些并发症致使这群人不能正常的工作，没了经济来源，导致因病致贫、因病返贫。

近年来，浙江省乐清公益慈善基地致力于发挥慈善资源与社会救助、社会帮扶相衔接的枢纽作用，基地通过整理慈善资源精准对接社会救助政策，精准帮扶救助对象。2016年，在基地的牵头协调下，浙江省乐清市虹桥镇慈善分会成立了“虹桥贫困尿毒症患者救助专项基金”，开展贫困尿毒症患者医疗救助工作。基金设置了“一级补助”

和“二级补助”，“一级补助”为患者自付部分全部“埋单”，“二级补助”的患者除医保外，只需自付50%的医疗费用。虹桥贫困尿毒症患者救助专项基金的成立，给患者家庭带来了福音，也给长期尿毒症患者延长生命送来了曙光。倪阿姨今年70岁，每一次净血对她来说都是重生，可是由于家庭经济困难，她只能通过减少透析的次数来勉强维持生命。现在有了这个基金的帮扶，她非常开心，感到活着又有希望。

据统计，该基金共资助符合“一级补助”的15人，“二级补助”的16人，患者年龄最大81岁，最小13岁。3年来，累计支出133.7万元。虹桥贫困尿毒症患者救助专项基金自成立以来受到社会各界的一致好评，并被授予第三届浙江省温州市慈善公益慈善项目奖。(林鹏鹏 胡纪柱)

航空职教与技术协同创新大会召开

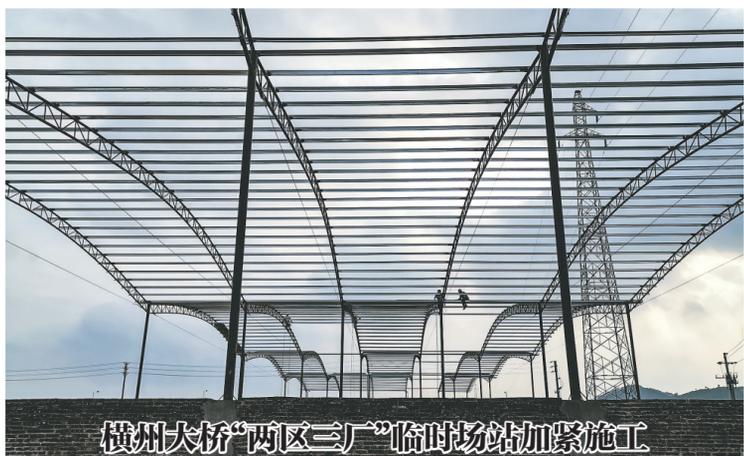
大会进行了常务理事换届选举工作

本报讯 航空职业教育与技术协同创新中心第三届一次理事大会近日在长沙航空职业技术学院(以下简称长沙航院)召开。来自“军政行企校”的百余家家理事单位代表参加会议，5家家理事单位新加盟，共促航空产业新发展。

理事长单位长沙航院院长朱厚望代表第二届理事会作工作报告。报告以“深度融合，共赢发展，努力构建校企命运共同体”为主题，总结了协同创新中心3年来积极发挥资源优势，共同推进航空职业教育与航空产业深度融合，协同培育高素质技术技能人才，在增强桥梁纽带作用、稳步推进军民融合发展、持续深化校企协同育人、不断提升服务产业发展能力、助力精准扶贫等多方面、多领域取得的良好工作成绩。长沙航院党委书记陈勇表示，6年来，协同创新中心各理事单位通力合作，为培养航空

技术技能人才、服务军队装备修理、地方航空产业和湖南经济建设做出了积极贡献。

大会进行了常务理事换届选举工作。第三届理事单位共有101家，其中军队装备修理企业17家，航空工业、中国航发企业14家，中国商飞企业1家，民用和通用航空企业25家，其它相关企业11家，科研院所、士官训练基地及院校33家。选举产生了第三届常务理事单位，其中理事长单位1家，继续由长沙航空职业技术学院担任，副理事长单位12家，常务理事单位24家。来自空军、全国航空工业职业教育教学指导委员会、湖南省委军民融合发展委员会办公室等单位的领导，以及军队装备修理企业、航空工业、民航与通航企业、航空类科研院所、职业院校的领导等100余位代表参加大会。(邢成敏 谢莹莹 何婕好)



近日，由中建路桥集团承建的广西南宁横州大桥及引道工程“两区三厂”临时场站正在加紧施工。据悉，该工程位于横县境内，横跨郁江，是国道G324横县南绕城线公路的关键节点，建成后的横州大桥既承担国道过境功能，又承担横州市政大桥功能，同时也将成为打通郁江南北的重要交通枢纽。图为料仓棚顶正在施工。 睢海涛 摄

构建乡村医疗服务新格局

河北省围场县积极推进分级诊疗，有效解决了基层群众看病远、看病难、看病贵的难题

□ 本报记者 李季平

河北省围场满族蒙古族自治县是国家级深度贫困县，因清代皇家猎苑木兰围场而得名，县域面积约9200多平方公里。近年来，该县把健康扶贫作为防止群众因病致贫返贫的关键之举，积极推进分级诊疗，有效解决了基层群众看病远、看病难、看病贵的难题。“春雨工程”+智慧分级诊疗推动健康扶贫的经验做法，成功入选第二届中国优秀扶贫案例。不久前，中共河北省委副书记王东峰到围场县考察，对该县健康扶贫模式给与充分肯定。

加大财政投入力度

近年来，围场县充分发挥政府职能作用，将县级公立医院综合改革作为深化医药卫生体制改革的重要内容，统筹推进公立医院重大项目实施，院长选聘、绩效考核等工作，成效显著。2018年，县医院业务收入达到3.24亿元，药占比控制在28.47%以内，危重病人抢救

成功率达到95.8%，各项指标均位居承德市县级医院之首。

为大幅提升县级医院硬件水平，县财政列支专项资金1200万元，用于公立医院运行经费，为县医院、中医院配齐核磁、CT等大型国际国内先进医疗设备，并启动实施了总投资7.7亿元，以县医院迁建为核心的医疗功能服务园区项目。

去年以来，该县以城乡医院对口支援工作为依托，紧紧抓住河北省“春雨工程”和“雨润工程”有利契机，共选派36名支援医师挂职受援卫生院第一副院长，有效缓解全县乡镇卫生院医疗人才、技术欠缺等问题，大幅提升了乡镇卫生院对常见病、多发病的诊疗能力，为农村群众就医提供了保障。

整合城乡医疗资源

围场县地域面积广阔，居住分散，最远的村距离乡镇驻地几十公里，交通不便最大难题，而通过建立医联体、分级诊疗、医生下沉、远程诊疗等措施，解决基层群众“看病远、看病难”是

改革中的一个重要举措。

结合实际，该县在不断提升乡镇卫生院的诊疗服务水平，把朝阳湾镇中心卫生院设为县医院分院，并将其人事、业务、财务划归县医院统一管理，这一机制的创新，既建立了分级诊疗平台，又搞活了基层医疗资源。据介绍，自分院成立以来，共上转病人860余人次，下转病人540余人次。

与此同时，大力整合城乡医疗资源，充分发挥县医院和中医院龙头带动作用，与全县10所乡镇卫生院签订协议，组建以综合医疗为主的医联体和以中医药适宜技术为主的医联体，使县外就诊患者回流、县内基层首诊实现“双增长”。

针对乡镇卫生院医技能力不足、医疗设备短缺，大部分患者不愿在乡镇就近就医这一普遍情况，自2017年以来，县财政投入1000余万元，为36所乡镇卫生院全部配齐了DR诊断设备、数字心电图、影像等系统，目前已经实现与县、市及北京知名医疗机构的数据互联，

专家远程会诊的新模式。数据显示，自运行以来，共出具DR影像诊断报告25864例、心电图诊断报告2406例，基层留诊患者8735人，为全县贫困患者节约挂号费、误工费等等外延费用近千万元，彻底减轻了农村群众看病就医负担，实现了大病不出县。

不仅如此，为了保障分级诊疗平台持续、健康运营发展，围场县将医保基金按适当比例进行了分配，县外转诊病人全部由县医院开具转诊单后进行转诊，有效控制了医药费用增长，县外及县级医疗费用增幅同比下降6.3%和3.2%，医疗费用增幅和医保基金支出均实现“双下降”。

百姓看病不出乡

记者了解到，围场县各乡卫生院利用配备的DR诊断设备、数字心电图等医学影像数据传输系统，实现了分级诊疗影像诊断和重大疾病会诊的“智慧分级诊疗”模式，打造了老百姓“小病不出村，多发病、常见病不出乡，大病不出县”的农村医疗服务体

系和病源分流格局。

在距县城30公里的哈里哈乡卫生院，记者看到多种现代化影像、诊治设备一应俱全，来看病的患者络绎不绝。该院院长介绍，自从县里智慧分级诊疗平台搭建后，乡镇医院门诊量不断提升，床位利用率也显著提高。

此外，为了加强基层卫生队伍建设，全面提升乡镇卫生院的医疗技术水平，对围场县2000多名基层医务人员进行了培训，选派73名业务骨干到市、县级医院进修，对外引进20名专业技术人员充实到乡镇卫生院，乡村两级医疗机构服务能力得到群众普遍认可，有6所乡镇卫生院分别荣获“国家、省级群众满意乡镇卫生院”称号。目前，全县36所乡镇卫生院和312个村卫生室已全部达到省级标准。

近3年来，围场县财政累计支持乡镇卫生院、村医各项经费共2.16亿元，有力保障了基层医疗机构的健康持续运转，也为防止贫困群众因病返贫致贫提供了制度保障。