

深化“放管服”改革 打造法治化营商环境

《优化营商环境条例》明年1月1日起正式施行,这标志着我国优化营商环境制度建设进入新的阶段

□ 本报记者 刘 政

10月23日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆和司法部立法二局副局长张要波出席介绍优化营商环境有关情况,并回答记者提问。

据悉,10月22日,国务院颁布了《优化营商环境条例》(以下简称《条例》),并于2020年1月1日起施行。

政府立法为投资兴业提供制度保障

“《条例》规定全面,内容详实,充分反映了社会各界的诉求和心声,凝聚了社会的广泛共识,是一项史无前例、开创性的工作。”宁吉喆表示。

《条例》的出台填补了立法空白,是对习近平总书记“法治是最好的营商环境”这个重要指示精神的贯彻落实,是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措,同时也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。在张要波看来,“制定这样一部专门行政法规,可以说是一项开创性的工作,在我国营商环境建设制度史上具有里程碑的意义,标志着我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。”

“制定出台《条例》,旨在增强微观主体活力,持续深化改革,巩固改革成果。”宁吉喆表示,制定专门行政法规推进市场化、法治化、国际化营商环境建设,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。

宁吉喆介绍了《条例》的三大特点:一是既全面系统,又突出重点。《条例》共7章72条,围绕贯彻新发展理念、正确处理政府和市场的关系、完善社会主义市场经济体制等进行了有针对性的制度设计,对“放管服”改革的关键环节确立了基本规范。同时,聚焦突出问题,重点围绕强化市场主体保护、净化市场环境、优化政务服务、规范监管执法、加强法治保障这5个方面,明确了一揽子制度性解决方案,推动各级政府深化改革、转变职能。

二是既有原则规定,又有具体要求。《条例》围绕建立健全公平开放透明的市场规则进行了制度设计。同时,对压缩企业开办时间、简化企业注销流程等反

映强烈的问题都作了具体的规定,在实践中便于操作,有助于切实提升市场主体的获得感。

三是既集成实践经验,又注重汇聚众智。《条例》参考辽宁、吉林、黑龙江、河北、陕西、天津等省市先行先试出台的地方性法规,是近年来优化营商环境实践经验的集成和集体智慧的结晶。

在新起点以“5个进一步”优化营商环境

“制度的生命力在于执行。”据宁吉喆介绍,下一步,将抓好《条例》的贯彻实施,营造人人参与营商环境建设的良好氛围。组织各级政府部门学习《条例》,向超过1亿户的市场主体宣传普及《条例》规定和精神,形成全社会共建一流营商环境的强大执行力。

构建“1+N”法规政策体系。《条例》涉及面广,与现行的上千部法规文件密切相关,有必要加快配套制度“立改废”。

打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境。以《条例》出台为契机,找短板、补弱项、抓落实,持续深化“放管服”改革,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

宁吉喆表示,今后优化营商环境主要是做到“5个进一步”:

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项,进一步清理规范各类行政审批中介服务事项。全面实施《市场准入负面清单》,推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管,优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式,对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能、智能制造等新兴产业新业态实施包容审慎监管,促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项,精简公用企事业单位索要的证明材料,2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制,有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统,推动政务服务数据和信息可靠交换、安全共享,构建全国政务服务“一张网”,在更大范围实现“一网通办”、异地可办。大力推行APP办事、移动支付,推广使用电子印章、电子证照等,力争到2022年前,全国所有政务服务事项全

面实现“一网通办”,让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提升市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施,今年年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内、办理用电业务平均时间压至45个工作日以内,特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实,健全风险分担和补偿机制,降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。《条例》作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规,涵盖了营商环境建设的方方面面,与已有法律法规相衔接的工作量大、工作难度高。

《条例》对符合改革方向的创新性做法和具体程序、条件仅作了原则性规定,需要加快完善相关规章制度,对不符合《条例》精神的法规文件进行必要修改完善,确保相关法规文件与《条例》保持一致。

相关新闻

世行报告:中国营商环境排名大幅提升至第31位

中国连续第二年位列营商环境改善幅度全球排名前十

本报讯 世界银行10月23日发布的《2020营商环境报告》(以下简称《报告》)显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第31位,较去年第46位大幅提升。

《报告》说,中国在营商环境报告衡量的大多数领域改进了监管,是东亚太平洋地区落实监管改革最多的经济体。同时,中国连续第二年位列营商环境改善幅度全球排名前十。

《报告》说,中国在开办企业、办理施工许可证、获得电力、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同和办理破产等八个领域的改革取得突出进展。例如,中国简化了办理施工许可和获得电力的流程、缩

短了审批时间。此外,中国通过采取货物预先申报、升级港口基础设施、优化海关程序等措施帮助中小企业进入国际市场。

编制《报告》的世行全球指标局高级经理丽塔·拉马略说,东亚太平洋地区的改革动能在延续,中国等经济体在这方面取得了显著进展,而持续的进步对改善国内商业环境和扶持私营企业非常关键。

《报告》追踪了截至2019年5月1日的一年内世界范围内的经济监管改革,发现115个经济体实施了294项改革让商业活动更加便利。《营商环境报告》是世界银行的旗舰报告,自2003年起每年发布一份,至今已发布17期。(高 攀)

维护信用信息安全 严格保护商业秘密和个人隐私

《优化营商环境条例》要求,政府及其有关部门应创新和完善信用监管,不断提升信用监管效能

本报讯 记者何玲报道

日前,国务院颁布《优化营商环境条例》(以下简称《条例》),自2020年1月1日起施行。《条例》提出,加强社会信用体系建设,持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,提高全社会诚信意识和信用水平,维护信用信息安全,严格保护商业秘密和个人隐私。

近年来,党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。各地区、各部门按照党中央、国务院部署,持续推进“放管服”等改革,我国营商环境明显改善。记者注意到,世界银行发布的《2020全球营商环境报告》显示,中国营商环境总体得

分77.9分(即中国达到了全球最佳水平的77.9%),比上年上升4.26分;排名跃居全球第31位,比去年提升15位。中国已连续两年被世界银行评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。

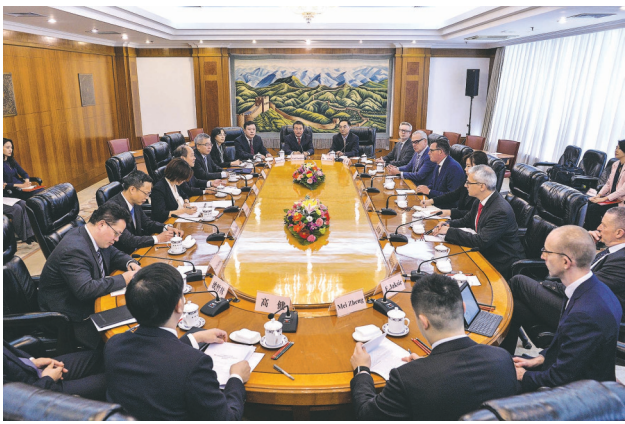
《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法,将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来,重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定。

《条例》明确,政府及其有关部门应当按照国家关于加快构建以信用为基础的新型监

管机制的要求,创新和完善信用监管,强化信用监管的支撑保障,加强信用监管的组织实施,不断提升信用监管效能。

《条例》提出,推行“双随机、一公开”监管,除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外,市场监管领域的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽查事项及查处结果及时向社会公开的方式进行。针对同一检查对象的多个检查事项,应当尽可能合并或者纳入跨部门联合抽查范围。

此外,《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。



10月22日,国家发改委和澳大利亚维多利亚州政府在京召开共建“一带一路”基础设施圆桌论坛。

本报记者 高弘杰 摄

共建“一带一路”基础设施 圆桌论坛在京召开

本报讯 记者袁琳报道

10月22日,国家发改委和澳大利亚维多利亚州政府在京召开共建“一带一路”基础设施圆桌论坛。国家发改委副秘书长苏伟、澳大利亚维多利亚州州长安德鲁斯出席论坛并致辞。

本次“基础设施圆桌论坛”是国家发改委与澳大利亚维多利亚州政府签署共建“一带一路”谅解备忘录后,举行的首次企业交流活动,也是双方深化基础设施领域务实合作的具体

举措。论坛由“一带一路”建设促进中心和维多利亚州政府驻华代表处联合承办。

圆桌论坛上,维多利亚州大型基础设施局局长汉尼特介绍了该州基础设施规划和拟建项目。中交建、中国建筑、中电建、中车集团、中铁建、中国中铁、苏交科集团、川投集团、建设银行和承包商会等10家中方单位,就参与维多利亚州基础设施项目的经验、挑战和建议进行了深入交流。

首场双创主题日活动在京举行

主题为“融通发展新生态、能源互联新动能”

本报讯 记者刘政报道

10月23日~24日,以“融通发展新生态、能源互联新动能”为主题的首场大众创业万众创新主题日活动在北京中关村国家自主创新示范区举行。

围绕能源互联网重点技术领域,此次主题日活动在展览区展示了部分双创示范基地、国家电网公司直属科研产业单位及能源行业产业链上下游企业的部分优秀成果。能源电力相关的15家双创示范基地、80多家企业在成果路演、展览展示中展出项目和成果,未来三年产值预计超过10亿元。其中,国家电网公司重点展出新能源云平台、智慧车联网平台、“国网芯”、低碳奥运、海西示范工程、电力机器人、无人机巡检等7项能源互联网领域优秀创新创业成果。

“双创主题日是继双创活动周、创响中国之后,由国家发改委同双创示范基地开展的又一项重大活动。”国家发改委副秘书长任志武表示,办好双创主题日,一是要推动创新创业的务实举措走深走实。以双创示范基地为平台,促进创新创业务实合作,推动创新创业联盟建设。二是要促进形成大中小企业融通发展、体系化创新的新格局,构建大企业牵头,产业链配合、创新链协同的体系化创新模式。三是充分发挥双创示范基地的积极主动作用,用好主题日等平台资源,策划好丰富多彩的主题日活动,增进交流,深化合作。国家发改委将会同全国双创部际协调机制成员单位,为创新创业创造提供更加广阔的空间。



加快放开竞争性环节电力价格

问:此次改革会对电力市场发展、煤电行业发展、电力用户等带来哪些影响?

答:此次改革,将对电力体制改革、电力市场发展、行业上下游发展和降低用户用电成本等多个领域产生广泛和积极的影响,可概括为“四个有利于”。

一是有利于加快确立市场在电力资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用。当前,我国燃煤发电量约占全部发电量的65%。此次改革将燃煤发电标杆上网电价和煤电价格联动机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制,可以有

效反映电力供求变化,促进电力资源进一步优化配置。

二是有利于促进电力市场加快发展。此次改革明确执行“基准价+上下浮动”市场化价格机制的上网电量,具体价格由交易双方通过市场化方式形成,这将显著增大市场交易主体数量、拓展市场交易规模,为电力交易市场规模发展、售电公司加快发展创造巨大空间。

三是有利于煤电及上下游行业平稳健康发展。此次改革更加注重着眼中长期加快健全市场化价格形成机制,通过促进电力市场发展、辅助服务市场培

育,推动煤电行业结构调整,实现高质量发展。同时,考虑到各地情况差异较大,明确短期内暂不具备市场交易条件的电量仍可按基准价执行,有利于保障行业上下游平稳运行。

四是有利于促进降低企业用电成本。当前,全国电力供需相对宽松。抓住时机深化改革,将燃煤发电标杆上网电价和煤电价格联动机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制,且明确2020年电价暂不上浮,有利于充分发挥市场机制作用,更好发挥政府调控作用,进一步降低企业用电成本。

问:改革实施后,各类用户用电成本会有什么变化?

答:简单讲,改革后各类用户的用电成本将呈现“三不变,一降低”。

一是居民、农业用户电价水平不变,由电网企业保障供应,销售电价继续执行各地目录电价,确保价格水平稳定,不会增加居民、农业用电负担。

二是已参与电力市场化交易的用户电价水平不变,继续按现行市场规则形成价格。

三是不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户电价水平不变,可继续执行

各地目录电价。

四是采用“基准价+上下浮动”方式参与市场的用户电价水平有所降低。改革为现未参与市场交易的电力用户增加了一种选择,且明确2020年暂不上浮,确保工商业平均电价只降不升。

问:现行燃煤发电的环保电价政策会有什么变化?

答:改革明确现行环保电价政策维持不变。执行“基准价+上下浮动”市场化价格机制的燃煤发电量,原标杆上网电价包含的脱硫、脱硝、除尘电价,基准价仍然包含。由电网企业保障供应的电量,在执行基准价的同

时,继续执行现行超低排放电价政策。燃煤发电上网电价完全放开由市场形成的,上网电价中包含脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价,保持现行规则不变。

问:改革后,原来与燃煤发电标杆上网电价相关联的其他电源电价政策如何衔接?

答:改革明确稳定可再生能源发电价补机制和核电、燃气发电、跨省跨区送电等价格形成机制,原先参考燃煤发电上网标杆电价的,改为参考基准价。

纳入国家补贴范围的可再生能源发电项目上网电价在当

地燃煤发电基准价以内的部分,由当地省级电网结算,高出部分按程序申请国家可再生能源发展基金补贴。

新投产核电机组所在地燃煤发电基准价高于全国核电标杆上网电价(0.43元/千瓦时)的,新投产核电机组上网电价执行全国核电标杆上网电价;所在地燃煤发电基准价低于0.43元/千瓦时的,新投产核电机组上网电价执行所在地燃煤发电基准价。

各地在核定燃气发电上网电价时,最高电价不得超过当地燃煤发电基准价0.35元/千瓦时。

送、受电省份在协商跨省跨区送电价格时,原参考受电省份燃煤发电标杆上网电价的,改为参考受电省份燃煤发电基准价。