

# 信用+金融 把扶贫贷款用“活”了

通过建立动态信用管理机制、创新金融扶贫贷款推进方式,青海金融扶贫成效初显。截至2019年5月末,青海省金融扶贫小额贷款余额达到800亿元,已有18.7万贫困人口获得贷款支持

□ 王金金

面对经济发展落后、困难群众贷款难的实际,青海省探索建立“金融扶贫”+“信用建设”的管理机制,在满足建档立卡贫困户发展产业资金需求的同时,科学缓解商业银行的风险压力,增强了金融扶贫政策的可持续性。截至2019年5月末,青海省金融扶贫小额贷款余额达到800亿元,已有18.7万贫困人口获得贷款支持。

## 一张信用证打开贫困户金融服务窗口

青海是六盘山集中连片特困地区和国家扶贫开发重点县全覆盖区域,也是“三区三州”深度贫困地区之一,国家扶贫攻坚的主战场。如何在贫困地区发挥金融对经济发展的撬动作用,带领困难群众脱贫?一张信用证,成了打开金融机构服务贫困户的“金钥匙”。

2016年开始,中国人民银行西宁中心支行与青海省扶贫开发局共同开展针对建档立卡贫困户的信息收集和信用档案建设工作,并对贫困户信用评级,颁发特殊的信用证,贫困户通过信用证就能够免抵押担保获得小额贷款。

贫困户祁玉堂是这一政策的受益者之一。家住青海省海东市互助土族自治县台子乡恰卡村的祁玉堂是当地“远近闻名”的贫困户,自身残疾、妻子生病、儿子上学,祁玉堂的生活中处处是缺钱的“窟窿”。他说:“有点儿钱就补贴家用了,没钱啥也不干不成。”

像祁玉堂这样有致富意愿、有劳动技能、有资金需求、无欠贷欠息的贫困户在青海被列为“三有一无”户。中国人民银行西宁市中心支行货币信贷处处长贾丽均说,“三有一无”户是金融扶贫的重点服务对象,金融机构面对贫困户既不搞见户即贷也不能见户拒贷,而要把信贷资金真正投向有发展能力的贫困户,防止扶贫贷款被用作消费、防止没有发展能力的贫困户“因贷致贫”。

2017年,顺利拿到5万元扶贫贷款的祁玉堂种了30亩当归。“种当归收入好,第一年就挣了2万元。”祁玉堂兴奋地对新华社记者说,去年底他把5万元贷款都还了,今年又贷了5万元,希望能继续扩大种植规模。

## 信用修复机制扩大金融扶贫普惠度

中国人民银行西宁市中心支行

行提供的统计数据显示,目前青海省动态管理的“三有一无”贫困户达到5.7万户,其中扶贫小额贷款覆盖率80%,而不良率则被控制在0.5%以内。

但在贫困户实际信用评定过程中,由于多种原因造成贫困户在银行形成不良信用记录,曾影响了扶贫小额贷款发放的进程。2017年,中国人民银行西宁市中心支行在开展建档立卡贫困户信用评定基础上,构建“谅解+救济”的信用修复重建机制。

据了解,“谅解+救济”的信用修复重建机制就是各金融机构对非恶意拖欠逃避银行债务、有征信不良记录的贫困户,多方协商减息收本或免息收本的方式清偿贷款,对清偿贷款后贫困户进行二次评定,逐步增强贫困户信用意识、优化信用环境,扩大信用受益的覆盖面。

因为过去一次贷款逾期,家住青海省海南藏族自治州贵德县杂让乡席茨滩村二社的贫困户王生寿没有获得村里第一批发放的扶贫小额贷款。“当时我刚查出癌症,家里用钱紧张,我觉得银行贷款就跟借朋友钱一样,晚几天还也没关系。没想到拖了这几天,竟成了银行系统中没信用

的人。”他说。

在了解到王生寿的情况后,村干部和银行联合展开了贷前调查。村委会主任杨占彪说:“王生寿不是恶意拖欠,平时在村里信誉也很好。村干部站在风险把控的最前线,既不能让国家的钱白花,也有义务让银行了解村民的贷款需求,解决村民发展中遇到的实际困难。”2017年1月底,王生寿顺利获得5万元扶贫贷款。

看着自家的羊圈,王生寿很欣慰:“因为当初这笔贷款,现在我才养了这200只羊。家里有了收入,心情好了,病也好得快了。”和王生寿一样,目前青海全省共有2159户贫困户从信用修复、重建中受益,共获得了5769万元贷款支持。

不仅如此,商业银行也成为信用修复的受益者。贵德县农村商业银行杂让支行行长周新安说:“为贫困户进行信用修复,与当地政府联合发放扶贫贷款,极大地解决了银行与村民间信息不对称的问题。在降低扶贫贷款金融风险的同时,也节约了银行信贷成本,扶贫贷款用‘活’了。”

## 金融扶贫推进仍面临难题

通过建立动态信用管理机

舆情参考

## 国考报名新规 为失信者敲响警钟

□ 岁正阳

又是一年国考报名时。日前,国家公务员局公布2020年国家公务员考试公告及职位表,13,849个职位招录24,128人,较之2019年增加近万人。据悉,2020年国考10月15日开始网上报名,11月24日进行笔试。与以往相比,此次国考的要求更加细致,首次明确了开除党籍、被开除公职的人员、被依法列为失信联合惩戒对象的人员等不得报考。同时,对部分职位增加了心理素质测评环节。

作为招考国家机关工作人员的重要考试,每一年国考,都牵动着万千考生的心弦,吸引着舆论的广泛关注。而国考的每一个规定,既关系着万千考生的切身利益,也在社会上发挥着积极的引导作用、示范效应。此次国考,关于“被依法列为失信联合惩戒对象的人员等不得报考”的规定,无疑释放了一种“一处失信处处受限”的鲜明信号。这显然是一种倡导诚信、践行诚信、捍卫诚信的积极体现。

对此,有专家表示,国考是公务员准入的主要关口,只有把这个关口不让失信者混入公务员队伍,这一涉及公众利益的公职队伍才能更加“纯洁”,一方面可减少个人失信,另一方面可以减少政务失信,从而可以提升政府部门诚信。国考助推政府诚信升级,对于我国企业、公民以及其他社会组织都有积极意义。也就是说,国考拒绝失信者“一举多得”。

“事实上,国家公务员考试对考生诚信的要求是一以贯之的。”《河北日报》发表的评论说,从每年都呼吁考生诚信应考,到要求考生在报考环节签订诚信责任书,再到设置“诚信门槛”,国考对考生失信惩戒的手段一直在不断升级。此次把失信人员列为禁考对象,更旨在以制度的形式从源头上把守公务员队伍的入口关,确保报考人员诚信素质过硬。同时,此举也可以产生明显的示范效应,对公众诚信意识提升、社会诚信体系构建起到积极促进作用。

《羊城晚报》发表的评论也对此点赞:由于国考影响力巨大,当国考把失信人员列为禁止报考对象,还有利于促进社会诚信建设。更重要的是,国考拒绝失信者,对于提高公务员队伍诚信和政府诚信具有特殊意义。

对于如何使失信者不敢报考、不能报考,中国经济网提出建议,应将失信联合惩戒机制与公务员招录机制彻底打通,实现信息共享,直接在报名环节拒绝失信者。

国家公务员局相关负责人表示,近年来,公务员主管部门和相关部门高度重视公务员录用考试诚信体系建设,坚决防范和打击各类考试作弊行为,对作弊者依法依规严肃处理,并不断健全公务员录用考试诚信档案,与社会诚信体系建设相衔接。

诚然,“国考”对失信者亮“红牌”,彰显德才兼备、以德为先的选人用人标准,也释放出推进诚信建设的强烈信号。人无信不立,业无信不兴。加强制度建设,加大惩戒力度,让“一处失信,处处受限”成为常态,才会形成正面价值引导。让诚实守信蔚然成风,成为每个人的自觉选择,就会为社会文明进步不断注入正能量。

地方资讯

## 云南昆明培育100家 诚信计量自我承诺示范单位

本报讯 2019年,昆明市市场监管局在与人民群众生活密切相关的集贸市场(商店超市)、医疗机构、药店、加油站、眼镜配制、食品行业、计量收费站等民生计量领域开展诚信计量自我承诺示范单位创建活动,规范计量行为,推进自我承诺。经过重点培育、企业申报、严格审核,全市一共确定了100家诚信计量自我承诺示范单位。

计量诚信建设是社会诚信体系建设的重要组成部分,计量诚信对于维护良好的市场经济秩序,创造良好的服务环境,促进全社会的和谐消费具有重要意义。

为确保该项工作顺利完成,昆明市局制定了三项措施:一是建立以经营者“自律、自理、示范”为基础的诚信计量自我约束机制,广泛进行诚信计量教育,鼓励经营者开展诚信计量自我承诺活动,签署并公示《诚信计量承诺书》,公开接受社会监督。二是建立“参与、激励、监督、服务”为主要内容的诚信计量政府引导机制,加大监管力度,通过守信激励、失信惩戒、负面信息披露等制度引导、规范经营者的计量行为。三是建立“群众监督、行业监督、舆论监督”多管齐下的诚信计量社会监督机制,建立群众监督队伍,发挥行业组织作用,营造舆论监督氛围,畅通投诉举报渠道。(云溪)

## 南京铁路警方捣毁 制贩假票窝点

南京铁路公安处近期开展“2019秋风战役打票贩”专项行动,民警们通过缜密侦查,捣毁了隐藏在上海某小区内的一处制售假火车票窝点,抓获涉嫌伪造、倒卖伪造有价证券的两名违法犯罪嫌疑人倪某和尹某,当场缴获假火车票19张、火车票半成品1095张、假公章138枚,以及各类假发票底版、制假电脑等。图为南京铁路公安处民警清点收缴的假冒火车票和火车票半成品。张鹏摄

诚信故事

□ 姚建平

“4月3日,去村上帮工,150元;4月9日,帮齐二家种地,100元;4月15日,国良发工资1000元……4月份可还1500元,总计还欠184,000元。”翻开皱巴巴的笔记本,里面的每一页纸,都记录着白秀芹和丈夫张国良的辛勤汗水,还有他们夫妻二人正直的品格和无愧于内心的庄严承诺。

黑龙江省泰来县江桥镇艾伦村村民白秀芹,一位普普通通的村妇,从2017年至今,已经偿还了为儿子治病所欠的30余万元债务的接近一半。这位勤劳的妻子、善良的母亲、守信的贫困户,在面对巨额债务,不逃避,不退缩,信守承诺,将诚实守信当作立身之本,实现了自己承诺的誓言。前不久,白秀芹获得第七届全省道德模范荣誉称号。

## 奔波求医美满生活成追忆

2012年,儿子的一张心脏病报告,打破了这个家庭的平静。夫妻二人一番决定后,白秀芹便携子往返于北京、上海、哈尔滨,

踏上了漫漫求医路。为了能医好儿子,她操碎了心,跑断了腿。5年间,累计看病花销近40万元,天文般的数字,不仅花光了家中仅有的10多万元积蓄,还因此欠下巨额的外债。

“言忠信,行笃敬”。2017年儿子因心脏病去世,承受着丧子之痛,欠下巨额外债,却没有将这位普通的村妇压垮,她靠着惊人的毅力变卖了自家的房子,流转了土地,发展养羊产业,走上了艰辛的还债之路。

灾祸无情人有情,泰来县艾伦村村“两委”在得知白秀芹一家的不幸后,全力动员镇村干部、社会各界人士及群众为其捐款,算下来,总共有12万元之多的款项,通过各种渠道送到了白秀芹的手中。她用那颤抖的布满老茧的双手接过这救命钱,泪流满面的她说道:“只有在最艰难的时候,才能体会到这雪中送炭带来的温暖”。

## 丧子之痛不忘诚实守信

孩子没了,可外债还在那里。30余万元的债务,好似巨石一般压在了白秀芹瘦弱的身上。这对于生活在大城市、有生活来源的人们来说或许都不算小数,更何况对于只有6亩2分口粮田的白秀芹一家。当时,很多债权人生怕白秀芹家会一跑了之。

“我从没想过要跑出去躲债,既然当初借开了借钱的口,现在就得能伸出还钱的手。孩子没了,债还在,这钱,咱肯定得还。”承受着丧子之痛的白秀芹,对着坐满炕头的债主们坚定地做了保证。

丧子之痛并没有将白秀芹打倒,她随后的举动,让人们纷纷对这个弱女子刮目相看。白秀芹将用于儿子看病的12万元捐赠款中剩余的10万余元全部返还给了

捐赠者。她的这一举动,感动了周围的许多百姓。“她太要强了,正常来讲,家中欠了这么多饥荒,一般人估计早就拿钱跑了,但是她没有。我记得当初她跟我说‘咱有胳膊有腿的,不用别人的钱来堵自己家的窟窿,这钱如果给咱花,咱花了也睡不踏实’。”许多村民回忆说。

## 勤劳苦干活得充实精彩

那剩下的30多万债务该如何还呢?白秀芹与丈夫商量后毅然决然地卖掉了家中三间砖瓦房,并把自家的耕地一次性对外流转6年,将卖房子的钱和流转土地的钱,全部用来先期偿还部分债务。

面对为偿还债务将住房卖掉白秀芹一家,政府落实扶贫相关政策,为其新建了30平方米混合结构保温房,在关键时刻解决了她家的住房问题;后又通过群