

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2019.10.25

星期五

今日12版 第6908期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号1-209
国外发行代号4556D

CHINA REFORM DAILY

着力破除政策落实堵点 部署进一步做好稳外贸工作

稳中提质，确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化
李克强主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

本报讯 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，要求着力破除政策落实堵点；部署进一步做好稳外贸工作，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，近期国务院在16个省（区、市）开展督查。督查突出重点、创新方式，2/3以上人员和时间用于暗访，不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看，今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署，取得积极成效。下一步，要将督查发现问题分解到有关地方和部门，对重点问题挂牌督办，推动地方和部门逐一整改，坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”，搞形式主义。要推广地方好经验，认真研究收集到的意见建议，推动政策完善。

会议指出，今年以来，各地和有关部门积极应对外部环境变化，扎实做好稳外贸工作，外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战，会议确定，在落实好各项已定政策同时，一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策，支持中西部地区和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络，深化“放管服”改革，促进经开区、保税区等空置土地有效利用，提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区，尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备，进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资，会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括：一是扩大贸易外汇收支便利化试点，简化小微跨境电商办理有关资金收付手续，优化货物贸易外汇业务报告方式，企业自主选择是否开立待核查账户，便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记，允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资，扩大资本项目收入支付便利化试点，将企业外债注销登记下放银行办理，试点取消外债逐笔登记，取消资本项目外汇账户开户数量限制，便利部分资本项目外汇资金结汇使用，开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时，注重防范跨境资本流动风险，保持金融稳定。

会议还研究了其他事项。（新华社北京10月23日电）



10月23日，国家发改委副主任宁吉喆会见澳大利亚维多利亚州州长安德鲁斯，双方就推进共建“一带一路”合作进行深入交流并达成重要共识。会后，双方签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与澳大利亚维多利亚州政府关于共同推进“一带一路”建设框架协议》，并见证签署《中国商用飞机有限责任公司与蒙纳士大学共建中国商飞—蒙纳士技术中心合作协议》。

本报记者 高弘杰 摄影报道

加快放开竞争性环节电力价格

——国家发改委有关负责人就深化燃煤发电上网电价形成机制改革有关问题答记者问

□ 本报记者 刘政
□ 实习记者 安宁

近日，国家发改委印发《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》（以下简称《指导意见》）。就社会各方面关心的问题，记者采访了国家发改委有关负责人。

问：为什么要深化燃煤发电上网电价形成机制改革？

答：中共中央、国务院《关于推进价格机制改革的若干意见》和《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》明确提出，要按照“管住中间，放开两头”的体制架构，推进电价市场化改革，有序放开竞争性环节电价，建立主要由市场决定价格的机制，这为深化电价市场化改革指明了方向。燃煤发电是保障我国电力供应的主力电源，平稳有序放开燃煤发电上网电价，是电价市场化改革的关键。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，迫切需要抓住时机，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革。

深化燃煤发电上网电价形成机制改革是推进电价市场化改革的必然要求。2004年，经国务院批准，我委建立了现行燃煤发电标杆上网电价和煤电联动机制，这一机制的建立和运行，对规范政府定价行为、促进发电侧价格体系合理形成、激励电力企业效率提升、推动煤电及上下游产业健康发展发挥了重要作用。当前，随着电力体制改革的不断推进，现行燃煤发电标杆上网电价和煤电联动机制不适应形势发展变化的矛盾越来越突出。首先，难以反映电力市场供求变化。燃煤发电标杆上网电价基于成本因素确定，难以及时、准确地反映电力供求关系变化，特别是难以适应近年来电力供求相对宽松的形势。其次，难以反映燃煤发电成本变化。近几年，电煤价格高位运行，燃煤发电成本上升，但在电力供求相对宽松的背景下，燃煤发电标杆上网电价难以联动上调。再次，难以继续发挥“定价之锚”作用。燃煤发电上网电价是不同电源、环节电力定价的“锚”，因价格缺乏弹性且自身形成机制不完善，导致其“定价之锚”作用明显减弱，客观上不利于水电、核电、燃气发电等上网电价以及跨省跨区送电价格的合理形成。总的看，现行价格机制已难以继续形成有效的价格信号，迫切需要坚持问题导向，加快推进市场化改革。

市场化价格形成机制，平稳有序放开燃煤发电上网电价，将有力推动电力交易市场建设发展，加快形成能够有效反映电力供求变化、体现煤电功能作用的价格信号。这将对协同推进电力体制改革，促进发电行业结构调整，优化电力资源配置，推动电力、煤炭上下游行业协调发展，保障能源供应安全发挥重要作用。

深化燃煤发电上网电价形成机制改革有利于促进电力体制改革、优化电力资源配置。近年来，我国电力体制改革不断深化。电价改革是电力体制改革的核心之一，与电力市场建设、售电侧改革、放开发电计划等其他专项改革相互交融、互为支撑。深化燃煤发电上网电价改革，构

建市场化的价格形成机制，平稳有序放开燃煤发电上网电价，将有力推动电力交易市场建设发展，加快形成能够有效反映电力供求变化、体现煤电功能作用的价格信号。这将对协同推进电力体制改革，促进发电行业结构调整，优化电力资源配置，推动电力、煤炭上下游行业协调发展，保障能源供应安全发挥重要作用。

深化燃煤发电上网电价形成机制改革具备坚实基础。当前是深化市场化改革的难得时机，具备诸多有利条件。首先，输配电价改革已实现全覆盖，“准许成本+合理收益”的定价机制基本建立；经营性发用电计划已经全面

放开，市场化交易条件加快健全。其次，电力市场化交易规模不断扩大。2018年，全国市场化交易电量约2.17亿千瓦时，比2017年增长30.7%。电力现货市场开始建立。发电企业、售电公司、电力用户等主体的市场意识加快形成，各类主体参与市场交易的意愿不断增强。再次，当前电力供需总体相对宽松，燃煤机组发电利用小时数逐年低于设计利用水平，市场化交易电价明显低于燃煤发电标杆上网电价，市场化改革后燃煤发电上网电价不具备上涨的基础。

》2版

电价市场化改革迈出关键一步

明年起现行燃煤发电标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”市场化价格机制

本报讯 记者刘政 实习记者安宁 报道 近日，国家发改委印发《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》明确，自明年起将现行燃煤发电标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”市场化价格机制，现行煤电价格联动机制不再执行。

近年来，随着电力市场化改革的不断深化，现行燃煤发电标杆上网电价机制已难以适应形势发展。《指导意见》指出，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革已具备坚实基础和有利条件，应抓住机遇加快推进市场化改革。

《指导意见》明确，坚持市场化方向，按照“管住中间、放开两头”的体制架构，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革，加快构建能够有效反映电力供求变化、与市场化交易机制有机衔接的价格形成机制，为全面有序放开竞争性环节电力价格、加快确立市场在电力资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用奠定坚实基础。

《指导意见》确定了5项重点改革措施。一是将现行标杆上网电价机制改

为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定，浮动幅度范围为上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%。国家发改委将适时对基准价和浮动范围进行调整。二是现行执行标杆上网电价的燃煤发电电量中，具备市场交易条件的，上网电价由市场化方式在“基准价+上下浮动”范围内形成，并以年度合同为主确定；现货市场实际运行的地方，可按现货市场规则执行；暂不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户用电对应的电量，仍按基准价执行。三是燃煤发电电量中居民、农业用户用电对应的电量仍按基准价执行。四是已按市场化交易规则形成上网电价的燃煤发电电量，继续按现行市场化规则执行。五是燃煤发电上网电价形成机制改革后，现行煤电价格联动机制不再执行。

《指导意见》提出相应配套改革措施，健全销售电价形成机制，居民、农业用电继续执行现行目录电价并确保价格水平稳定，稳定可再生能源发电电价补贴和核电、燃气发电、跨省跨区送电

等价格形成机制，相应明确环保电价政策，完善辅助服务电价形成机制。

《指导意见》要求，强化居民、农业等用电量保障，规范政府不当干预行为，加强电力市场价格行为监管，建立电价监测和风险防范机制，加强政策解读引导，确保改革平稳实施。

《指导意见》自2020年1月1日起正式实施，各地要结合实际制定细化实施方案，尚不具备条件的地方，可暂不浮动，按基准价执行。实施“基准价+上下浮动”市场化价格机制的省份，2020年暂不上浮，确保工商业平均电价只降不升。

为保证政策制定的科学合理，国家发改委在制定政策过程中，充分听取了相关部门、地方政府、发电企业、电网企业、行业协会和专家的意见建议，汇集了各方智慧，凝聚了行业最大共识。《指导意见》的实施，有利于加快推动电力市场建设发展，形成能够有效反映电力供求变化、体现煤电功能作用的价格信号，将对协同推进电力体制改革，促进发电行业结构调整，优化电力资源配置，推动电力、煤炭上下游行业协调发展，保障能源安全发挥重要作用。

小字典折射大时代

——从《新华字典》看新中国全民教育和文化普及

□ 本报记者 付朝欢

“酷！余秀华是真的酷！”杭州“两本书书店”老板李加文跟记者讲过这样一段“荐书”的小插曲。他曾邀请当代女诗人余秀华推荐两本书，电话里的对方脱口而出：“《新华字典》呀……”至今，“两本书书店”不大的书架上还星罗棋布地陈列着几本《新华字典》。

如果要评选一本中国人最熟悉的书，那么非《新华字典》莫属。虽然人手一本，但这本口袋大小的字典背后的故事，我们却未必全然了解。

在庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展上，1953年的一块展板和下方11个版本的《新华字典》实物，吸引了各个年龄段观众的驻足。

事实上，《新华字典》最初的构想酝酿于1948年底的北平炮火中。从编纂之日起，这部小字典就凝聚了叶圣陶、魏建功、吕叔湘、丁声树等一批语言大家的心血。

1953年10月，第一部现代汉语字典《新华字典》出版。如今，最新版的《新华字典》已是“第11版”，这是从1957年商务印书馆“新1版”开始算起的。66年来，《新华字典》的封面从最初的纸质改为皮面，后来又变成硬皮，陪伴了几代国人的

成长，已经累计修订了13次，发行6亿多册，是迄今为止世界出版史上发行量最高的字典。

新中国成立之初，百废待兴，各行各业都极度需要具备一定文化程度的劳动者，但当时全国80%人口是文盲，农村的文盲率更是高达90%以上。《新华字典》以“新华”命名，寓意“新的中华”，肩负起规范现代汉语、扫除文盲的重任，像“千斤顶”一般以一“典”之力撑起新中国文化事业的开局，为新中国的全民教育、文化普及发挥了重要作用。调查数据显示，70年来，文盲率从新中国成立之初的80%下降至4.9%。

国无辞书，无文化可言。前来参观的北京市民刘女士出生于上世纪50年代末，正值《新华字典》和汉语拼音开始在全国推广使用的阶段。“在阅读资料不怎么丰富的年代，能拥有这样一本书，真是如获至宝。”她评价说，注重实用的《新华字典》，堪比“一所没有围墙的学校”，更成了很多脱盲者长期爱用的“拐杖”。“现在退休了，自己的案头上也还放着一本字典，

方便随时查阅。”

记者从观众们只言片语的交流中得知，这本只有巴掌大小的字典，不仅堪称“国典”，还多次成为“国礼”。1972年，欧洲“袖珍国”圣马力诺共和国政要曾送给中国一套三卷的大词典，周恩来总理回赠了一本小小的《新华字典》。2006年，时任国家主席胡锦涛在访美期间，向耶鲁大学赠送了包括《新华字典》在内的567种中国图书。

驻足大型成就展的陈列台前，供职于国家发改委工会的张赫伦很有感触。“我是学中文专业的，对汉字有特殊的感情。记得家里有一本绿色封皮的泛黄字典，儿时的我一页一页地翻着，这本字典就是我的汉字启蒙老师。后来长大了，字典的模样在变——装帧也越来越精美，内容越来越丰富，不变的是严谨、精准、规范。”

张赫伦向记者讲述了自己读研究生时在青海化隆地区支教的一段经历。“2010年，我在那

里支教，教小学语文，看到班级里的少数民族孩子们很多都没有字典，心里很酸楚。于是，支教团成员们在第一时间，通过社会力量为这所小学募集了300本《新华字典》。我当时想，时代再怎么变迁，字典都是华夏文化最好的启蒙老师。”

随着数字化浪潮席卷全球，“融媒辞书”也让这位汉字启蒙老师不仅“看得见”还“听得到”“更便携”。2017年6月，《新华字典》APP版正式上线，更好地满足数字化时代的读者需要，成为新时代文化传播的重要工具。“《新华字典》APP版，虽然价格比纸质版略贵，但在纸质版的基础上增加了播音员的标准发音，我更看重它的‘便携性’，知识付费也是理所应当。”一位前来参观的“00后”大学生告诉记者。

