

用环保手段倒逼城市转型升级

2018年,浙江省生态环境公众满意度平均得分达82.85分,生态环境保护和生态文明建设持续走在全国前列

中华环保世纪行系列报道⑤

□ 本报记者 雷茂盛

江南水乡浙江,省域内河流众多、水系发达,有钱塘江、甬江、瓯江等八大水系,8万多条河流共计长达14万公里,治水任务相当艰巨而繁重。作为长江经济带的重要成员,浙江提出把修复长江流域生态环境摆在压倒性位置,立足长三角,面向全流域,更高质量、更高水平参与长江经济带建设。

同时,浙江又是习近平生态文明思想的重要萌发地、“绿水青山就是金山银山”理念起源地和率先实践地。为此,浙江近年来更是拉高标杆,高质量建设美丽浙江,启动生态文明示范创建行动计划,运用环保的标准和手段倒逼城市转型升级,从而保持了生态环境质量高位提升,也使公众对全省各市生态环境满意度7年持续提升。2018年,浙江省生态环境公众满意度平均得分达82.85分,生态环境保护和生态文明建设持续走在全国前列,“千万工程”(千村示范、万村整治)荣获联合国“地球卫士奖”,并在全国16个生态省份试点中首个通过生态环境部验收。

日前,记者随中华环保世纪行采访团赴浙江省湖州、嘉兴两市,聚焦生态环境资源保护、水污染防治、美丽浙江建设等主题进行采访。

美丽浙江:治污与转型互动

日前,在杭州召开的中华环保世纪行2019年宣传活动浙江站情况介绍会上,浙江省生态环境厅厅长方敏就治水治污、长江保护修复等环保热点回答记者提问时说,浙江省牢固树立治污必先治水的理念,全面涤清污泥浊水,打响了碧水保卫战。并坚持治污与转型互动,以治污促转型、以转型促治污,运用新发展理念从根子上解决环境污染问题,努力开拓“两山”转化通道。在整治提升传统农业的同时,改造提升传统工业。全面实施纺织、服装、皮革、化工、化纤、造纸、塑料制品、非金属制品、有色金属加工、农副产品加工等10大传统产业改造提升,全面完成电镀、造纸、印染、制革、化工、铅蓄电池等6大重污染高耗能产业整治。近5年,共整治脏乱差、低小散企业10余万家,淘汰落后产能企业1.3万家。



浙江嘉兴以创建国家生态文明建设示范市为目标,启动了南湖及运河水质提升等十大攻坚行动,努力提升城市品质。图为嘉兴南湖一景。

本报记者 雷茂盛 摄

“通过加快新旧动能转换,浙江省不断做强数字、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造、文化等八大万亿元产业。”方敏透露,目前,全省高耗能主业增加值比重逐年下降,以新产业、新业态、新模式为特征的“三新经济”约占全省GDP的1/4,数字经济核心产业占全省GDP的9.9%,旅游产业占全省GDP的7.8%。

方敏介绍说,浙江紧紧围绕习近平总书记关于长江共抓大保护、不搞大开发的要求,出台《浙江省参与长江经济带生态环境保护行动计划》,为浙江省主动对接、积极融入长江经济带生态保护和绿色发展作出了具体规划。到2020年,浙江省新增污染源将得到严格控制,主要污染物排放总量进一步削减,环境质量持续改善,环境风险得到有效管控。制定《长江保护修复攻坚战浙江省实施方案》,全面推进“三磷”专项排查整治、固体废物环境违法行为、工业园区污水处理设施整治、南太湖入河排污口排查整治等专项行动,坚决打好长江保护修复攻坚战。统筹落实长江保护修复攻坚8个专项行动,加快推进长江经济带生态环境问题整改,部门联动共抓重点领域污染防治,加强生态保护修复,协同推进高水平保护和高质量发展。

“湖州经验”:立法为示范探路

记者随中华环保世纪行采访团一行走进江南古城湖州市。作为“两山”理念诞生地、中国美丽乡村发源地、“生态+”绿色发展先行地和全国首个地市级生态文明先行示范区,湖州市在生态文明法制建设中贡献了诸多首创性成果,实现了生态环保领域国家级荣誉的“大满贯”:2016年,出台了全国首部规范生态文明先行示范区建设的地方性法规;2017年,制定了全国首个自然资源资产保护与利用考核办法;2018年,发布了全国首个生态文明示范区建设标准;今年8月,上线了全国首个生态环境保护一体化平台。

采访团一行来到湖州市德清县下渚湖街道和睦村坝斗港渔业养殖尾水治理点,但见碧绿的水生植物与岸边的美人蕉相映成趣,田间清水流淌,让记者恍如进入了滨水景区。

据介绍,和睦村坝斗港区域总面积

835亩,水产养殖面积780亩,涉及养殖户33户,主要养殖品种为青虾。2017年开始对养殖区域实施渔业养殖尾水治理,采取以连片区域为单位,集中小散养殖户、集中收集尾水、集中处理的方式,建设沉淀池20亩,曝气池2亩、生物净化池3亩、人工湿地20亩。同时,依托于湿地内原有水生植物,放养田螺、河蚌等水生生物,吸收和虑食尾水中的富余物质,达到净化水质目的。

在德清县下渚湖街道水质健康检测评估中心,采访团一行人的目光,被一本白底彩照的《河湖体检报告》吸引。

该报告单与普通医院出具的体检报告单相似,共有6页,每条河道对应一份。记者翻开一本名为《德清县河湖体检报告·茅山前港》的报告单,只见上面详细列出了影响茅山前港河道水质的各项指标,以及河道所属街镇及村名,并有“既往病史”和“健康评价”栏,方便各级河长“对症下药”。

据悉,茅山前港曾因缺乏管理,水面漂浮物较多,水质较差。而经过整治后,已达到三类水质标准。

为加强河湖长效管理,德清县目前已在全县范围内运用人体医理的方法开展河湖健康体检。参照《河湖健康评估技术导则》,委托第三方专业机构,以基础、水文、水质、生物、社会、病史六大类18个分项指标对河湖进行全面体检,让水体健康状况量化显示,使河湖日常管理有据可查,“一河一策”编制有档可依,河长变更有文可交,全面提升德清水环境长效管理运行机制。

当采访团一行来到湖州市长兴县原陈湾石矿废弃矿山基础上打造的主题乐园项目现场,所见所闻引发了记者热议。

据悉,陈湾石矿的开采,始于上世纪40年代,周边有两个自然村约800多户村民均靠在此采矿为生。矿山于2000年关闭后,留下一座破败不堪的弃矿,山体裸露、边坡陡峭、宕底崎岖,且留下一处深潭,周围的生态环境也遭到不同程度的破坏。

2002年以来,长兴县大力开展废弃矿山生态治理。针对原陈湾石矿周边地理条件,按照生态修复与因矿施策的原则,于2002年启动对该废弃矿山边坡生态复绿,累计投入100多万元,耗时4年时间完成了治理,最终形成了太湖水、湿地水与矿坑水互相映衬,弃山与矿坑崖壁相映成趣的“三水一崖”自然景观。

2006年,长兴县结合农村土地

综合开发项目,对原陈湾石矿宕底及周边废弃矿坑实施矿地复垦,累计投入复垦资金406.47万元,完成整治总面积19.62万平方米,新增耕地258.83亩。

2015年,陈湾石矿生态治理后的山水景观自然环境,吸引了上海长峰集团在陈湾石矿所在地投资建“太湖龙之梦乐园”,项目设计保留了原区域裸露山体、植被与废弃矿坑,并设计建设自然山水景观,特别是酒店的选址,巧妙地遮挡住裸露的矿体。整个项目投资约200亿元,总占地面积11,600亩,含11家酒店、13座剧院、太湖古镇、野生动物园、全国最大的马戏城和盆景园、7个主题乐园、3万平方米会展中心、5000亩湿地公园。项目设计年接待游客2000万人次,建成“吃、住、行、游、购、娱、养、育、展”九种功能要素的旅游集聚区。

嘉兴转型:联动推“五废共治”

以潮、湖、河、海并存驰骋长三角的江南名城嘉兴市,不仅名人辈出,更是党的一大会议举行地、红船精神的起航地。

前些年,这里却发生了长江口生活垃圾非法倾倒、长江经济带生态环境问题曝光等事件。对此,嘉兴市痛定思痛,知耻而后勇,深入开展自查自纠,坚决打好生态环境治理翻身仗。以前所未有的高度抓整改,把生态环境工作“必答题”变为“加分题”;以“五废共治”模式抓治理,把生态环境工作“薄弱点”变为“闪光点”;以绿色发展理念抓长效,把生态环境工作“独奏曲”变为“交响曲”。

据悉,嘉兴市委书记张兵、市长毛宏芳与各县(市、区)党政一把手签订生态环境突出问题整改责任书,亲自带队深入一线开展督查暗访,形成整治持续高压态势和齐抓共管的局面。

据嘉兴市生态环境局局长曹建强介绍,嘉兴市把解决固废领域问题作为生态环境建设的主线来抓,于2017年启动“五废共治”3年行动,所谓“五废共治”,即投入80亿元建成46个固废处置项目,建设、生态环境、农业、卫健等多部门统筹推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废、农业废弃物、医疗废物等“五废”管理,确保到2020年实现“一般固废不出县,危险废物不出市”的目标,力争达到“无废城市标准”。

通过稳步实施统筹规划“一张图”、项目推进“一盘棋”、执法监管“一闭环”、风险防控“一张网”、环保服务“一个窗”,嘉兴实现了固废处置能力大幅度提升。

嘉兴市抓住产业转型的源头,坚持绿色发展理念,不断强化源头管控,大力推进产业转型升级,从源头上防治环境污染。做好“退”的文章,深化资源要素差别化配置改革,大力推进“退散进集”“退低进高”,加大“低散乱污”企业淘汰腾退。做好“转”的文章,继续加快纺织、印染、化工、造纸等传统产业转型升级,推动清洁生产改造,进一步减少资源消耗和对环境的影响。做好“进”的文章,充分发挥世界互联网大会的溢出效应,大力培育壮大数字经济产业集群。

据介绍,嘉兴市还构建了一般工业固废信息化监控系统,依靠信息化智能监管手段与生态环境治理目标相结合,严防固体废物非法倾倒污染生态环境等恶性事件发生,实现了固体废物全生命周期的有效管控,以及风险可预警、事件可追溯、责任可认定、过程可跟踪、数据可统计、信用可评价的统筹监管,建立了覆盖全市的线上信息化监管和线下执法联动合力,实现了产废源头管理精细化、运输过程规范化、地方监管全面化。



浙江省湖州市长兴县因矿施策,对原陈湾石矿废弃矿山进行生态修复与边坡复绿后,又引进投资商打造多功能旅游聚集区。

本报记者 雷茂盛 摄

坚持问题和效果导向 加强生态重点问题监督

浙江省人大常委会副主任李学忠表示,近年来,浙江省人大常委会始终坚持充分发挥“法律巡视”的利剑作用,一督到底,确保监督不走过场

□ 本报记者 雷茂盛

日前,浙江省人大常委会副主任李学忠就助推和保障生态文明建设,向中华环保世纪行采访团介绍有关情况时表示,近年来,浙江省人大常委会全面落实科学民主依法立法要求,着力推动生态文明领域的法治建设;密切联系人大代表和人民群众,积极推动代表和公众参与生态文明建设;遵循信息化发展趋势和基层探索实践,加大推动生态文明建设的工作方法创新。李学忠说,早在2003年,习近平总书记任浙江工作时就谋划部署“八八战略”(发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措),其中曾提出要进一步发挥浙江生态优势,建设生态省,打造“绿色浙江”。2005年,习近平总书记安吉余村首次提出“绿水青山就是金山银山”的理念。

据李学忠介绍,16年来,浙江省始终以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻“绿水青山就是金山银山”重要论述精神,努力提高人大推动生态文明建设的认识和站位;始终围绕中央和省委生态文明建设重大工作部署,及时把党委的重大决策部署转化为体现人民共同意志的法律;始终注重发挥人大监督的法定职能优势,切实把生态文明建设法律制度和重大工作部署落到实处。

“我们始终坚持问题导向和效果导向,全面加强生态文明领域重点问题的监督。”李学忠说,党的十八大以来,浙江省人大常委会认真贯彻落实宪法和地方监督条例,准确把握人大监督的法定性、权威性和有效性,坚持多种监督形式相结合,加大推动生态文明建设的监督工作力度。先后组织实施监督议题19项,其中,听取和审议土地整治、大气污染防治、环保规划中期评估、“五水共治”、城镇污水处理厂建设管理、剿灭劣Ⅴ类水等方面的7项工作报告,组织开展饮用水水源保护相关法律法规、大气污染防治法、固废污染防治“一法一条例”、海洋环境保护“一法一条例”等方面的7次执法检查及其跟踪检查,专题听取新安江饮用水水源地污染整治、千岛湖水环境保护等情况报告,每年听取环境状况和环境保护目标完成情况报告,并积极推进报告制度向乡镇覆盖。同时,积极开展生态文明建设的专题调查研究,先后开展了流域生态补偿、重污染高耗能行业整治、水污染防治、小城镇环境综合整治、乡镇污水厂运行管理、城市黑

臭河治理、海洋渔业“一打三整治”、近岸海域污染防治、生活垃圾分类法治建设等9项重点课题调研,今年正在开展土壤污染防治法治建设、滩涂资源保护和利用的调研。

李学忠介绍说,在监督工作中,浙江省人大常委会按照“围绕中心,突出重点,讲求实效”的工作思路,务求取得实实在在的监督效果。

充分发挥“法律巡视”的利剑作用。对关系到生态文明建设、改革发展大局、人民群众切身利益的饮用水水源保护、水污染防治、大气污染防治、固废污染防治、海洋环境保护等重大问题,敢于监督,善于监督。在治水、治气、治废、治海等执法检查选题上与国家人大常委会工作安排部署衔接,合力推进,同时与立法、审计等工作有机衔接,服务法规立改废和审议发现问题整改。

创新监督工作的方式。在治水、治气、治废等重大民生问题上坚持采取省市县三级统一部署、上下联动的方式进行,营造人大监督的强大声势。在饮用水水源保护、大气污染防治、五水共治等监督中采取审议专项报告、执法检查及跟踪督查、专题询问、专项调研等多种方式持续推进。在固废污染防治、海洋环境保护执法检查中,采用明察暗访、随机抽查、问卷调查等方式,务求掌握实际情况。

狠抓审议意见的办理。以审议意见为抓手,既抓住面上工作的不足,又抓住检查调研中发现的突出问题,根据检查情况和浙江省人大常委会审议情况,列出需浙江省政府研究处理的问题清单和意见要求限期反馈办理情况,并对整改落实情况进行满意度测评。

持续跟踪监督难点问题。以咬定青山不放松的韧劲,聚焦问题一抓到底,确保监督不走过场。对审议发现的23个城镇污水处理厂“晒太阳”问题,全面督查城镇污水处理厂建设、运行、维护情况,抓住提高污水收集率、处理率、达标率等方面存在的问题持续监督,一督到底,务求问题解决。同时,还将生态文明建设作为查补“短板”专题监督、“最多跑一次”改革立法等工作的重要内容,协力推进。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com