

# 工程好不好 评议见分晓

浙江桐庐县探索推行村级工程质量评议机制,破解村级工程监管难题



凡是以行政村为实施主体的工程建设项目,项目竣工验收前必须组织开展工程质量评议,评议结果作为项目验收和考核奖惩重要依据。

□ 张海兵 赵 丽 何小华

“来,来,来!这边道路两侧路基全部挖开,必须重新浇筑!”国庆节前夕,平静多时的浙江省桐庐县莪山畲族乡周田至柳岩路段道路又恢复了往日喧闹,多台挖机同步作业,现场施工有条不紊。

建成不久的道路为何又被挖开重建?原来,就在前些日,莪山畲族乡对该村级道路工程开展了质量评议,现场踏看发现部分路段挡墙基础未按要求浇筑混凝土,存在较大质量隐患。经集体商议后,评议小组责令施工单位限期整改,并明确整改到位后再组织评议。

村级工程是农村基层腐败易发多发的重点领域。为破解村级工程质量不高、村干部插手干预工程等监管难题,

桐庐县探索推行村级工程质量评议机制,明确凡是以行政村为实施主体的工程建设项目,项目竣工验收前必须组织开展工程质量评议,评议结果作为项目验收和考核奖惩重要依据。

前不久,新合乡雪水富春民居立面改造工程施工现场迎来了质量评议小组的“考官”们,他们的拿着卷尺实地测量,有的对比图纸检查做工,有的走访群众了解项目情况,炎炎烈日丝毫阻挡不了他们的工作劲头。

“考官”中,既有普通村民、村民代表、党员、村级监察联络员,也有与被评议项目相关的设计、监理、造价人员,还有来自乡镇层面的联村干部、驻村干部、业务办公室工作人员等。

“评议员不仅发挥‘考官’作用,同样也担负‘监督员’职责。”新合乡纪委书记许杰介绍说,村级工程项目一经发包,乡镇职能科室便会从由本村热心村民、村民代表、党员组成的“评议人员库”中随机抽取3人~5人,组建“工程监督小组”,并赋予项目推进全程监督和工程质量评议职责。

“项目为什么变更?”“工艺怎么私自更改?”验收好现场,评议小组又马不停蹄赶往村委会议室。在听取施工单位情况介绍、认真翻看工程档案资料后,评议员纷纷提问,并根据整体情况打出评议分数、开出整改清单。

“项目基本完工后,施工单位提交质量评议申请,经所在村“两委”审核并报乡标后监管领导小组同意,由乡标后监管办公室组织评议员开展质量评议工作。”许杰继续介绍道,对照质量考核评分标准,

根据现场踏看、台账资料、数据测量、提问点评等综合情况,每位评议员分别打出评议分数,加权平均后得出项目评议分数,最终评出A、B、C、D四个质量等次。

“对于质量等次为A或B的项目,将简化验收流程;对于质量等次为C或D的项目,将根据评议结果列出问题清单,整改完成后才能进行竣工验收,必要时通过复评后方可组织竣工验收。”桐庐县纪委监委党风政风监督室相关负责人说,工程质量评议作为竣工验收的前置条件,有效倒逼施工单位提升工程质量。

“这个工程质量评议不是走走场路的,以后村里的工程不敢有半点马虎了。”分水镇朝阳村长龙畈道路硬化工程施工单位负责人,在得知评议结果和问题整改清单后感叹

地说。

今年7月,分水镇组织评议员对朝阳村长龙畈道路硬化工程进行质量评议,最终评议得分85分,工程质量为B等次。同时,评议员还指出,该工程存在工程资料未按“一项目一档案”进行收集整理、资料不全、部分路面不平整导致路面积水等问题。

“我们分水镇明确规定,施工单位在分水辖区内施工的工程被评为A等次且无C、D等次的,对该单位进行通报表扬;2个及以上工程被评为A等次且无C、D等次的,该单位纳入‘分水镇工程建设诚信企业名录’;2个工程被评为C等次的,对该施工单位负责人进行约谈;1个工程被评为D等次的,限制其分水范围内6个月市场准入资格……”分水镇标后监管办公室相关负责人表示,评

议结果与施工、监理单位以及村干部考核奖惩相挂钩。

“工程好不好,评议见分晓。”桐庐县纪委监委兰天明说,“一方面,通过实打实、动真格开展质量评议,切实将各方主体视线聚焦到提升工程质量上来;另一方面,随着村级工程质量提升,灰色利益空间被压缩,村干部套取工程款项、插手干预村级工程等易发多发问题也随之大幅减少。”

据桐庐县纪委监委统计分析,2019年以来,全县已对264个村级工程开展了质量评议,其中评议为A等次的134个,B等次的127个,C等次的3个,D等次的0个,工程质量较以往取得了明显提升。1月~9月,全县共收到反映村级工程相关问题的纪检信访件61件次,其中与2019年度村级工程相关的0件次。



桐庐县横村镇白云村清廉主题公园工程评议现场

何小华 摄

## 从“黄泥房”到“第一乡” 昔日小山村蝶变

浙江桐庐莪山畲族乡获授“中国畲族第一乡”,向着全国少数民族乡建设样本迈进

□ 何小华

30多年前,这里是别人眼中的小山村;30多年后,这里成了备受追捧的“诗与远方”。近日,“中国畲族第一乡”授牌暨民族乡村振兴示范建设启动仪式在浙江省桐庐县莪山畲族乡举行。从“黄泥房”到“第一乡”,莪山正向着全国少数民族乡建设的样本迈进。

清光绪元年(1875年),他们从文成、青田一带迁入,由雷、蓝、钟、李四大家姓家族组成,畲民至今使用畲语,并保持着婚嫁娶、祭祖祭祀等传统习俗,被称为“千年山哈·百年畲乡”。

从桐庐县城出发,沿着徐七线一路向前,“中国畲族第一乡”的标志石竖立在入乡口,当车子驶入“团结门”,映入眼帘的是万亩竹海绿波飞扬,稻香在乡间田头飘漾。

莪山是杭州市政协主席联系点。1988年建乡以来,杭州市政协坚持30年换届不换届点,历任主席每年到访莪山,以实地调研、组团走访、召集会议等形式,通过给资金、给项目、给政策,为莪山发展奠定坚实基础。

2013年以来,在杭州市政协的积极筹促下,市委、市政府出台创建“中国畲族第一乡”帮扶政策,成立专项领导小组,编

制创建任务,形成合力共建氛围,高标准完成第一轮创建目标。2017年以来,新一轮联乡结村帮扶集团通过春风化雨般的倾情帮扶,支持畲乡经济社会事业全面发展,促进莪山综合实力位列全国畲族乡镇第一方阵。山哈人实现了“中国畲族第一乡”的美好愿景,走出大山,走向美好新生活。

在改革开放的浪潮中,畲乡面貌发生了翻天覆地的变化。从黄泥房到白墙彩瓦,从封闭阻塞到四通八达、引凤来栖,从男耕女织到“绿水青山就是金山银山”的转换,古老畲乡呈现出欣欣向荣的蓬勃景象,“中国畲族第一乡”可谓实至名归。开酒节、长桌宴、《畲乡乡村振兴评价规范》发布、“中国(浙江)民族服饰设计展演永久落户”授牌……一个个热闹的活动接踵而至,一同庆祝这个特别的日子。

这是“最美丽的畲乡”。从金黄稻田到碧绿竹海,从蜿蜒我溪到美丽庭院,从畲乡畲寨到高端民宿……秋日的莪山呈现出环境美、风景美、乡风美的精彩画卷。近年来,莪山坚持以景区的要求规划全乡、以景点的要求建设村庄,着力打造“一村一品”,统筹推进风情街区、美丽公路、风景田园、美丽庭院等建设,“全域是景区、村

村是景点、户户有风景”让人流连忘返。

这是“最富裕的畲乡”。村美是底色,也是增收致富的主基调。2013年开始,新丰民族村戴家山自然村里的村民把自家的老房子出租给了民宿经营者,6年多来,以前最穷的山坳变成了现在最富的金窝窝。“秘境·山乡生活”“云夕·戴家山”“戴家山8號”“独幽处”等高端民宿集聚区成为“两山”理论强有力的注脚,目前全乡有高端民宿9家,房间100间,床位150张,年均接待游客量10.1万人,旅游收入1590余万元。同时,塘联大樱桃基地、沈冠稻香田园等示范区块、农创客中心和山哈风情街区等双创空间为农文旅融合发展延伸了“触角”;“三维微创农场”“蓝田精舍”“山阴坞乡村生活艺术村”等项目正成为新的增长点;红曲酒、黄金粽、黑鸡蛋等特色农产品触网上线受热捧,不断打响“山哈老家客”品牌。数据显示,2018年全乡实现社会消费品零售总额1.242亿元,规上工业增加值3035万元,服务业增加值6504万元,乡财政收入3701万元,农民人均收入26268元,位居畲族乡镇前列。

这是“最民族的畲乡”。莪山不但有百年的迁徙历程,

而且民族印记鲜明,保留着畲乡篦髻、竹竿舞、三步拳、七步拳、大回拐棍等富含畲族特色的武术、民歌和舞蹈,沿袭“三月三”“六月六”等传统节日,常态化举办民间畲歌大赛、畲族武术表演赛和少数民族运动会,拥有非遗传承人10名,市级非遗传承基地2个,畲语、畲歌、畲技艺、畲传统等文化民俗在现代生活中充满活力,李氏花厅、畲族村落、山哈风情街区、民族服饰设计展演的永久落户等成为集中展示民族印记的亮点,以一桌宴、一套礼、一台戏等为内涵的“五个一”文化塑形工程更是让人大开眼界。

这是“最幸福的畲乡”。建乡之初,当地畲族人没有想到这片土地会成为“中国畲族第一乡”。莪山畲族乡党委书记李春龙介绍,以前的莪山是个闭塞的山坳,“男子多光棍,女子无嫁衣”,畲民们主要居住在穷得叮当响的尧山坞村,“可以说是真正的穷乡僻壤”。如今,电灯亮了,公路通了,荒山绿了,楼房盖起来了,钱袋子鼓起来了,而且连续10余年实现没有民族纠纷、没有越级上访、没有群体性事件、没有重大刑事案件、“四个没有”良好局面,村民们喜笑颜开。特别是随着“四个平台大联动”“全科

网格大比武”等社会治理“一张网”体系的不断深化,“庭院议事会”“志愿服务队”“乡风评判团”等基层自治模式不断创新,共建共享的理念越来越深入人心,获得感、幸福感犹如芝麻开花节节高。

进入莪山,要经过三座牌楼,分别是“团结门”“和谐门”“幸福门”。畲乡百姓动情地说,团结、和谐、幸福,就是眼下他们生活的真实写照。

面对乡村振兴战略实施、联乡结村工作深化、桐庐高铁时代来临的多重机遇,莪山畲族乡将以翻篇归零的心态,深入实施产业强乡富民工程、全域景区提升工程、文化塑形铸魂工程、民生共建共享工程,全面开启民族乡村振兴示范建设的新征程。

在启动仪式现场上,中国民族品牌文化委员会主席胡立新致辞,中国民族品牌文化委员会颁发“民族优质产品传承奖”、宣读“中国畲族第一乡”命名文件并授牌,浙江服饰协会发布“中国(浙江)民族服饰设计展演永久落户”决定并授牌,杭州市标准化学会发布《桐庐县莪山畲族乡民族乡村振兴示范建设指标体系》,桐庐县政府出台支持莪山畲族乡民族乡村振兴示范建设八条举措。

## “百年港城”迎万客 “三水之乡”汇众鲜

2019东北亚(营口)农副产品博览会  
将于10月25日~27日举办

□ 本报记者 王 敏

开放大门越开越大、开放实践愈发丰富的“百年港城”辽宁省营口市,正以更强的自信和自觉推动农业搭乘“开放快车”。10月17日,营口市农产品协会正式对外发布,由该协会联合中国质量万里行促进会、中国渔业协会、辽宁供销农产品交易中心(集团有限公司)、营口市贸促会、中国邮政集团公司营口市分公司联合主办的2019东北亚(营口)农副产品博览会将于10月25日~27日在营口果蔬水产贸易物流中心举办。

这一将与产区“零距离”的集散枢纽作为展销地、在“家门口”直连东北亚广阔市场的农博会,以“品牌 平台 合作 发展”为主题,成为营口在全面开放中打通农副产品上行绿色通道、专属农副产品营销渠道的“显示器”和“加速器”。

营口衔山拥河抱海,从海拔1130.7米高山递减至潮间带滩涂,汇聚山地、丘陵、平原、河谷、盐滩、湿地、海蚀礁崖的复杂地貌,让东西宽50.7公里、南北长111.8公里的城市成为农林牧渔兼优的“北方大农业缩影”,成就了物产的丰饶别致。营口素有“三水之乡”美誉,形成了优质水果、水稻、水产的“小气候”“小产区”,背后也涵盖着当地农业丰厚扎实的历史底蕴、产业基础和技术积累。

从“丝绸之路经济带”东线通道重要集散地的地缘价值日渐凸显,到加入自贸区队列、建成东北沿海唯一综合保税区,今年营口港口型国家物流枢纽成为国家物流枢纽建设名单中的“东北唯一”。在“对内开放、对外开放”平台体系全面补强的新形势下,面向国内国际市场强化产销对接和交易集散成为营口“新农事”。

集农副产品批发交易、加工、冷链仓储配送、产品认证、电子商务金融及网络化管理于一体的专业市场风生水起,“盖州苹果”占据俄罗斯20%的市场份额,“营口海蜇”出口量占全国总量的60%，“农佳嫂”的

老玉米产品作为“辽宁礼物”走向世界……沿着国际化物流大通道,“舌尖”上的营口小特产成了“丝路”上的大生意。

据介绍,这是一次国际化的农博会,以满足东北亚地区市场需求、助推东北亚地区产业升级为主要内容,显示出营口农业融入国际市场、拓展对外开放广度和深度的进阶方向。

博览会获得俄罗斯伊尔库茨克市食品联合会、日本“亚洲经济国际贸易顾问协会”、日中友好协会、韩国农协资本株式会社、韩中贸易促进协会等组织的关注和支持,俄罗斯阿尔泰州雪兔面粉股份公司、俄罗斯阳达葵花籽油股份公司、日本农业协会旗下企业、韩国农业技术实用化集团等知名农企将到营口觅商机。

对外开放是催化剂,营口农业变资源优势为经济优势,农产品出口地涉及40多个国家和地区,去年出口额0.98亿美元,好品更好卖、丰产更丰收。对外开放是强心剂,营口劲推科学生产管理和品牌意识,农产品品牌发展到179个,其中国级品牌23个,盖州一县拥有苹果、葡萄、西瓜、生姜、桃、尖把梨、蚕蛹鸡蛋、大李子等八个“国家地理标识”,被经销商和消费者视为上品。

这些“靠山吃山、靠海吃海”不断衍生的“新吃法”,将在农博会上集中展现。营口综合展区、中国小产区产品展区、辽宁乡村振兴委员会展区、辽宁礼物展区、供销社系统展区、科技成果展区、“第一书记”展区、营口邮政展区、境外综合展区、金融推介区、农业产业联动综合展区、户外展区等12个展区规模宏大,既浓缩农业生态建设、改革创新、产业发展的最新成果,又显示第一产业“接二连三”的联动发展态势。

营口市农产品协会秘书长张岱表示,希望海内外人士透过农博会这一充分展示农副产品品牌形象的新窗口,看到营口打造高集聚、强辐射、现代化农副产品贸易集散地和东北亚优质高效农副产品生产、加工、销售高地的新格局。

简 讯

### 四川甘孜格萨尔机场建成通航

**本报讯** 近日,一架由四川航空执飞的A319机型平稳降落在四川甘孜格萨尔机场,标志着该机场正式建成通航,由中国五冶承建的甘孜格萨尔机场航站楼正式开门迎客,结束了甘孜州北部藏区无通航机场的历史局面。

甘孜格萨尔机场位于甘孜州甘孜县来马镇和德格县错阿镇交界六十六道班处,距甘孜县约52公里,距德格县约152公里,海拔高度4068米,为高

原民用支线机场,2017年6月正式开工,历经两年多的施工建设,提前一年半达到机场通航条件。

机场的通航进一步完善了甘孜州交通网络体系,大大缩短了甘孜州北部9个县的群众前往成都、重庆等地的时间,促进了地方经济社会和区域旅游发展,对助力脱贫攻坚、维护民族团结和全面建成小康社会具有极为重要的意义。

(梅 超)

### 中国五冶中标广西贵港碧桂园工程

**本报讯** 近日,中国五冶中标贵港中山路碧桂园施工总承包工程。该工程位于广西贵港市迎宾大道与布山大道交汇处东北角,包括住宅和商业,属于普通高层建筑,由6栋高层住宅楼及大型地下室车库、商业楼、综合楼等组成。

该项目是由贵港市碧桂园房地产开发有限公司开发的花园洋房,绿化率达35%,周边商业、交通、教育、医疗设施齐全,项目建成后将提升当地居民居住体验和生活品质,为贵港市中高端住宅增光添彩。

(梅 超 王楠楠)