

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 上海：新数据折射新进展

“未来工厂”展现“上海速度”，新兴行业“新势力”崛起，一张卡一枚章体现一体化

□ 陆文军 周琳

首届中国国际进口博览会上，中国正式宣布：增设中国上海自由贸易试验区新片区，在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，实施长江三角洲区域一体化发展国家战略。

时隔近一年，“未来工厂”展现“上海速度”，新兴行业“新势力”崛起，一张卡一枚章体现一体化，一组最新数据折射着全新进展。

### 利用外资保持高增长

10月18日下午，上海自贸区临港新片区，几位工人正在特斯拉上海超级工厂的外墙上安装“T”这个字母。而就在此前一天，特斯拉上海超级工厂220千伏电力配套项目首条线路已正式通电，从正式申请到完成送电仅用时168个工作日，让不少人再次感叹“上海速度”。

中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。今年8月，上海自贸区临港新片区揭牌。如今，这里开放融通的脚步阔步向前，已成为上海对外开放的新名片。截至9月19日，新片区共受理企业注册登记674户，外资注册资本7144.789万美元，利用合同外资8269.788万美元。

全球复苏踟蹰，外部需求的“逆风”压力虽可能卷土重来，但中国经济的“提质”步伐依然行稳致远。作为我国吸引外资的“强磁场”，今年1月~8月，上海利用外资保持高增长，新设外资企业、合同外资和实到外资分别增长了47.8%、9.6%和13.4%，其中实到外资增速同比增长9.4个百分点。

美国开市客(Costco)中国大陆第一家门店在沪开业首日，中国的消费热情展现城市的吸引力；原本计划8月告别中国的日本知名百货公司高岛屋，也宣布“重拾信心”，不走了……一个个鲜活的案例，是上海这座城市开放品类的生动写照。

### 科创“新势力”崛起

“人脸识别咖啡机”“早教机器人”“智能扫地机器人”……这些你身边司空见惯的创新产品，芯片可能都来自上海一家物联网解决方案的企业乐鑫科技；你每刷两三次微信，可能就有一次通过了上海澜起科技的芯片。这些你不熟悉的企业名称，都有一个共同的身份——科创板上市企业。



### 进博会开幕在即 场馆装饰紧锣密鼓

10月21日，第二届中国国际进口博览会国家展参展国名单公布。据悉，国家展总面积3万平方米，将有来自世界各地60余个国家和3个国际组织搭建展台，展示贸易投资领域发展状况和成就。目前，进博会场馆装饰施工工作正在进行，国家会展中心(上海)将以全新面貌迎接各国嘉宾的到来。图为国家会展中心(上海)南广场进博会鲜花装饰工程效果初现。

新华社记者 方喆 摄

“在上海证券交易所设立科创板并试点注册制”，成为助力中国科技创新的一个新引擎，进一步提高资本市场对科创企业的包容性，不断增强服务实体经济的能力和水平。万德统计数据显示，截至10月中旬，科创板受理企业数量已达165家，其中47家完成注册程序，34家公司完成挂牌上市。

“公司能不断快速增长，主要得益于创新和研发的持续投入。”乐鑫科技创始人、董事长张瑞安说，科创板的创立，能够帮助科技型公司更好地扩大自身优势，向全球输出更多技术影响力和品牌号召力。未来，公司将依托上海这个海纳百川的人才之地，专注做好中国“芯”、迎接人工智能大未来。

科创板的设立，擦亮了上海这座城市的科创底色。数据显示，1月~8月，上海生物医药、新能源汽车等战略性新兴产业产值同比增长6.1%和4.9%，均明显快于面上工业增速。截至今年8月，上海工业投资已连续17个月保持两位数增长，成为发挥投资关键作用的重要支撑。

### 长三角一体化“奔跑”

在位于上海青浦区的金泽镇，华为基地破土动工，将在长三角打造全球领先研发中心；全球每10台新增电梯中，就有1台是江苏吴江制造……瞄准改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地这一大目标，长三角生态绿色一体化发展示范区正进入密集施工期。

1月~8月，上海日均新设企业1433户，同比增长7.1%。上海市市场监管局的数据显示，1月~9月，来自江苏、浙江、安徽等地在沪新设企

业9万余户，超过总数比例1/3，一体化效应明显。

对于公司服务而言，一体化是一个“章”走遍长三角。7月1日，歌斐颂巧克力(上海)有限公司在浙江省嘉善县行政审批中心市场监管窗口，领取了首张经营场所冠以“长三角生态绿色一体化发展示范区”字样的营业执照。“证照联办”等机制安排，正在打造长三角政务服务“旗舰店”。

对于个人而言，一体化也是一张“卡”看遍长三角。长三角异地就医门诊直接结算试点，从2018年9月首批开通长三角地区8个试点统筹区，到2019年4月新增9个、6月新增11个，在试点满一周年之际，又新增13个试点统筹区，目前上海市医疗机构和苏浙皖三省所有设区市均已实现全覆盖。

再过十几天，第二届中国国际进口博览会将如期而至。上海将办好这场“家门口的盛会”，吸引更多国际企业和国际资本到这里投资兴业。

## 以“四个坚持”深化“放管服”改革

内蒙古自治区深化“放管服”改革工作新闻发布会近日召开，自治区政府副秘书长杨利民介绍改革推进情况及下一步重点工作

□ 本报记者 于保明  
□ 张丽

“放管服”改革是具有标志性、关键性、引领性的重大改革。近日，内蒙古自治区深化“放管服”改革工作新闻发布会召开。记者了解到，经过几年努力，内蒙古“放管服”改革不断深化，取得积极成效。全区市场主体从改革前平均每天新登记注册732户发展到现在每天1030户，增长40.71%；每千人企业数量从56户发展到目前的80.96户，增长44.57%。特别是民营企业等各类非公有制市场主体呈现快速发展势头，目前已超199.83万户，占全区市场主体总数的97.41%以上。

会上，自治区政府副秘书长杨利民对“四个坚持”以及下一步重点工作做了介绍。

### 坚持高位推进 体制机制不断完善

杨利民指出，“放管服”改革涉及方方面面的工作，自治区政府把理顺

关系、健全机制、完善制度作为改革的先手棋，该整合的整合，该理顺的理顺，确保改革顺畅、高效、有力。

突出抓工作体系，突出抓政策支撑，突出抓跟踪问效。仅今年自治区各部门就制定出台《市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管实施办法》《工程建设项目审批制度改革工作实施方案》等80多项政策措施和配套文件，为改革提供了坚实的政策支撑。

### 坚持目标导向 审批服务不断改进

杨利民说，内蒙古通过深化“放管服”改革，优化营商环境，提升地区竞争力，在产业配套、物流聚集、人才环境、政务环境、法治环境、人文环境等各个方面综合施策。

打破“隐形门”，解决市场主体“进不来”问题。在简化审批、规范标准、优化流程等方面齐发力、做实功，全面落实《市场准入负面清单》，认真落实公平竞争审查制度。同时，着力破解“准入不准营”难题，对106项涉企行

政审批事项开展“证照分离”改革。打破“旋转门”，解决审批流程“时间长”问题。工程建设项目审批制度改革通过实行联合审图、联合验收、告知承诺等新模式，将气、暖报装等公共设施接入服务纳入项目主体工程一并办理，工程建设项目总审批时间由151个工作日压缩至120个工作日。

打破“任意门”，解决行政权力“随意化”问题。推动行政许可标准化，对自治区、盟市、旗县(市、区)三级行政权力事项进行重新确认，调整公布自治区本级权责清单，编制盟市、旗县级通用权责清单，制定出台基础清单编制地方标准，实现行政权力“三级五同”，进一步消除了审批服务中的模糊条款、兜底条款，大幅压减自由裁量权。

### 坚持问题导向 监管实效不断强化

据杨利民介绍，内蒙古从优化顶层设计入手，全面提升事中事后监管的规范性和有效性，从监管职责、惩戒问责、措施保障等方面逐项细化举措，

切实解决“重审批、轻监管”、事中事后监管机制不落地、监管刚性约束不强等问题，有效维护市场公平与秩序。

强化随机监管，确保监管方式公正。把推广随机抽查作为加强事中事后监管的重大任务来抓，构建部门监管、企业自律和社会监督相结合的新型市场监管体系。加快推进“互联网+监管”系统建设，构建全区统一“双随机、一公开”综合监管平台，建立部门内部和部门间违法违规行为线索移交机制，实现抽查检查结果部门间互认。

深化信用监管，推动监管对象自律。大力推进社会信用体系建设，自治区社会信用信息平台与自治区投资项目在线审批监管平台、政府采购系统等实现全面对接，归集企业信用信息117.43万条，将5.68万条严重失信“黑名单”信息推送到各联合惩戒实施部门，在“信用内蒙古”网站设置“联合奖惩”板块，对失信被执行人和重大税收违法案件当事人信息进行公示。

### 改革时评

## 好的营商环境就是生产力

□ 吴秋余

“好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少。”最近在基层采访，听到谈论最多的就是优化营商环境。企业无论大小，都期盼有更好的营商环境，让自己轻装前行、加速奔跑。

民有所呼，政有所应。前不久，国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中之有效的经验做法上升为法规，并对对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。这一举措彰显了进一步优化营商环境的决心，又顺应了市场主体期待，赢得广泛点赞。

近年来，中国优化营商环境的成绩有目共睹。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，我国坚持把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要支点。简政放权，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”；减税降费，

今年前7月累计新增13,492亿元，让实体经济减负增效，让民营企业享受红利；建章立制，出台外商投资法，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度……一系列“放管服”组合拳，不断开辟出经济高质量发展的新空间。世界银行《2019年营商环境报告》评价，中国营商环境世界排名第46位，比上年

提升32位，是营商环境改善幅度最大的经济体之一。

好的营商环境就是生产力、竞争力。中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正经历质量变革、效率变革、动力变革，传统的劳动力、土地等生产要素的比较优势正在逐渐减弱，制度供给成为重要的核心竞争力。唯有不断创造新的制度优势，才能不断增强中国经济的吸引力、创造力、竞争力，让中国经济行稳致远、活力四射。

出台《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障，有利于将优化营商环境纳入法治化轨道，积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，是增强市场活力和经济内生动力力的有效抓手。更为重要的是，在国家层面首次出台此类行政法规，以法治手段推动营商环境优化，彰显了中国不断深化改革、扩大开放的坚定决心，体现了对各类市场主体一视同仁的政策取向，在稳定市场预期、提振发展信心等方面具有至关重要的作用。

营商环境只有更好，没有最好。《人民日报》发表评论认为，当前我国发展外部环境中的挑战因素明显增多，不断优化营商环境，已经成为实现“六稳”的重要基础，对应对经济下行压力加大有着特殊重要的意义。不断打造营商环境新高地，不断为市场活力充分迸发创造良好环境，就能为中国经济高质量发展开辟光明前景。

### 改革发展动态

## 浙江推进政府数字化转型

本报讯 建设政务“一朵云”，聚合省级部门800多个信息系统，加快打通信息孤岛；建设全省一体化公共数据平台，归集整理3066类、190多亿条基础数据；构建业务协同、数据共享两大模型，建设一体化政务服务平台、“互联网+监管”系统等重大数字化应用项目，通过业务、技术和数据融合，努力实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理服务……在浙江省近日召开的政府数字化转型专题新闻发布会上，浙江省大数据发展管理局相关负责人介绍了政府数字化转型的具体做法。

数据显示，浙江省统一的移动政务服务平台“浙里办”目前已有实

名注册用户2800多万。群众凭一张身份证，即可通办335项民生事；全省统一的公共支付平台累计办理网上缴费业务1.4亿笔，节约群众办事时间约6600万小时；电子“健康医保卡”、医疗票据电子化、医疗检验结果共享、先看病后付费等举措的实施方便了百姓就医。

在全面推进服务在线的同时，浙江同步加快推进政府业务在线，实现“掌上办公、掌上执法、掌上决策”。如在市场监管领域，建成统一行政执法监管平台、公共信用信息平台；在生态环保领域，建成“天空地”组网的实时在线环境监测体系，助力打赢污染防治攻坚战。

(俞苑)

## 重庆上线“政策直通车”

本报讯 重庆市政府办公厅近日上线运营“政策直通车”网络服务，以重庆市网上政务服务平台“渝快办”为主渠道，以市政府门户网站和“两微一端”为补充，具有政策汇集、解读、推送和咨询功能，可为全市260万市场主体提供“找得到、看得懂、用得上”的政策服务。

据重庆市政府副秘书长罗茜介绍，“政策直通车”已汇集党的十八大以来出台的涉企政策文件500余件，并从国家、市级层面以及行业、部门、类别等多维度对政策进行汇集、分类、管理和展示，以方便企业获取所需政策信息。

“政策直通车”还以图表图解、

数据可视化、音频视频、动漫等形式，对各类涉企政策的核心条款进行解读，以方便企业快速查询相关政策的优惠对象、享受标准、政策时限、申请条件、所需材料等核心内容，确保企业“看得懂、用得上”。

此外，“政策直通车”依托全市法人基础数据库汇聚企业信息，根据企业全量数据对企业的行业属性、生产规模、发展阶段进行画像，并通过对用户行为数据的采集、分类、清洗和加工，搭建用户标签体系，从而在涉企政策和企业之间建立自动匹配模型，实现“一对一”个性化精准推送，主动将惠企政策“送上门”。

(何宗渝)