

我国经济发展前景光明

□ 刘雪燕 何明洋

在国内外错综复杂的环境下，今年以来我国经济延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，发展的韧性进一步增强，发展的潜力和空间进一步拓展，发展的质量和效益进一步提高，尽管存在一些短期问题和困难，但未来的经济发展前景是光明的。

发展基础坚实

宏观经济平稳。今年1月~8月，在错综复杂的国内外环境下，我国经济运行仍然保持良好态势。增速总体稳定。截至今年上半年，我国经济连续18个季度运行在6%~7%区间内，其中今年一季度增长6.4%，二季度增长6.2%。就业基本平稳。全国城镇新增就业984万人，完成全年目标的89.5%，城镇调查失业率控制在年度预期目标范围内。收入增长较快。上半年全国居民人均可支配收入实际增长6.5%，快于经济增速。国际收支基本平衡。我国货物进出口总额20.1万亿元，同比增长3.6%，其中出口增长6.1%，进口增长0.8%；实际利用外资6040亿元，同比增长6.9%；外汇储备3.1万亿美元，保持平稳。三大攻坚战取得显著进展。目前我国宏观杠杆率趋于稳定，银行不良贷款率稳定在2%左右，金融运行总体平稳；贫困地区居民人均可支配收入增速快于全国，保持在10%以上；污染防治取得成效，1月~8月，全国338个地级及以上城市空气质量优良天数比例提高至81.8%。

供给体系完备。改革开放41年来，我国农业综合生产能力快速提升，谷物、肉类等主要农产品产量居世界第一位。建立了完备的生产体系，拥有联合国制造业分类中全部大类行业，200多种工业产品产量位居世界第一位，制造业增加值自2010年起稳居世界首位，1月~8月制造业增长5.9%。生产性服务业和生活性服务业并行发展，今年上半年，交通运输业、批发和零售业、房地产业、金融业和信息传输、软件和信息技术服务业增加值分别增长7.3%、5.9%、2.5%、7.3%和20.6%，新产业、新业态、新模式不断涌现，成为保障就业、稳定经济的重要力量。

基础设施完善。我国基础设施加快建设，为经济社会持续发展提供了坚实保障。综合运输网络不断完善，我国高铁总里程和高速

公路总里程位居世界第1位。截至2018年底，我国铁路营业里程达到13.2万公里，其中高铁营业里程达到3.0万公里，占世界高铁总里程的2/3，居世界第一位；公路通车总里程484.7万公里，其中高速公路14.3万公里，位列世界第一；定期航班航线里程达到838万公里。信息化网络化快速推进，2018年移动宽带用户达13.1亿户，基本建成全球最大的移动宽带网，大数据、云计算、人工智能等现代化信息技术方兴未艾。能源供给能力大幅提升。截至2018年末，全国发电装机容量19亿千瓦，水电、风电、太阳能发电装机规模持续扩大，清洁能源生产比重达到23.5%，成为全球非化石能源的积极引领者。

抗冲击韧性强

新旧动能平稳接续。伴随着供给侧结构性改革的持续推进，我国产业结构逐步优化，落后产能有序退出，传统产业转型升级步伐加快，工业和服务业新动能加速发展。今年1月~8月，全国技术改造投资增长9.5%，增速高于全部制造业投资6.9个百分点，高技术产业、装备制造业、战略性新兴产业等工业新动能增加值水平以快于全部工业1个~5个百分点的增速迅猛发展，战略性新兴产业、科技服务业、高技术服务业等服务业新动能企业营业收入持续大幅提升。在外部环境不断恶化、内部需求逐渐疲弱的背景之下，力促工业和服务业平稳健康发展，推动供给侧韧性逐步提升。

内需贡献逐渐凸显。近年来，内部需求尤其是消费需求在我国经济中的占比不断上升，作为经济发展的“压舱石”和“稳定器”，消费比重的提高有利于减少经济的波动性并抵御外部冲击和风险。今年上半年，最终消费支出增长对经济增长的贡献率为60.1%，服务消费和发展享受型消费占比提高，新兴消费快速增长。1月~8月实物商品网上零售额同比增长20.8%，快于全部消费12.6个百分点，休闲康养、文化旅游、教育培训等改善型、提升型消费均实现快速发展。

出口市场日趋多元。2018年以来，中美经贸摩擦不断升级、全球经济减速态势日趋明显，对我国外部贸易形势带来挑战，但伴随着我国一系列有针对性的政策和举措，前8个月出口增速始终维持在6%以上水平，除美国以外的其他

主要出口市场外贸增速逐步企稳回升，“一带一路”沿线国家等新兴市场的加速开拓使得出口结构日趋多元，抵御外部风险尤其是个别市场波动的能力逐步提升。今年前8个月，我国对欧盟的出口增速始终保持在11%以上的较高水平，同期对日本、东盟的出口状况逐步改善，共建“一带一路”的逐步推进使得我国与沿线国家的合作水平大幅提升，“一带一路”贸易额指数和货运量指数分别由年初的123.57和121.23升至8月份的132.84和151.74，发展速度迅猛。

金融体系不断完善。近年来我国金融领域获得快速发展，增量和存量社会融资规模已分别由2008年的6.98万亿元和37.98万亿元增至2018年的19.26万亿元和200.75万亿元，信贷、股票、债券等市场均获得较快发展。在总量快速扩张的同时，伴随着防范化解重大风险以及金融供给侧结构性改革工作的深入推进，金融领域一系列重点风险隐患均得到有效管控，各类市场乱象获得初步遏制，金融行业平稳运行的基础进一步扎实，金融服务实体经济发展的能力不断改善。

增长潜力巨大

人才储备量足质优。截至2018年末，我国全部人口数量达13.95亿人，其中16岁~59岁劳动年龄人口达8.97亿人，全球排名领先，劳动力资源整体丰富。同时劳动力质量大幅提升，2018年我国高校毕业生人数超过800万人，其中普通本专科和研究生毕业生人数分别达753.3万人和60.4万人，较2008年大幅提升241.4万人和25.9万人，全球排名首位；研发人员数量（全时当量）连续6年稳居世界第一，截至2017年科技人员总量已达8705万人，2018年研发人员数量（全时当量）再次增加419万人。“工程师红利”接棒“人口红利”为我国经济转型升级和高质量发展保驾护航。

创新能力持续提升。2006年以来，我国研发经费的总体投入水平不断攀升，已相继超过韩、英、法、德、日成为世界第二大研发投入国，截至2018年研发经费占GDP的比重已升至2.19%，2018年我国国内外三种专利的授权量达244.7万项，其中发明专利授权量达43.2万项。今年1月~8月，高技术制造业和高技术服务业投

资同比增长12%和14.9%，新产品较快增长，新能源汽车、太阳能电池产量分别增长30%和25%，5G、移动支付、云计算、人工智能、量子通讯等领域全球领先。

市场空间极为广阔。我国拥有近14亿的人口规模、世界最大的中等收入群体，人口总数超过全球发达经济体的总和，市场潜力十分巨大。居民收入水平和消费能力快速提升，2018年人均GDP水平已逼近1万美元大关，多样化、个性化需求蓬勃涌现。市场主体数量已逼近1.2亿户，微观活力不断激发，今年前8个月日均新登记企业达1.9万多户，“双创”示范基地、专业化创新创业孵化平台和载体大量增加。丰富多样的市场需求必将成为我国企业蓬勃发展的“推进剂”，广阔的市场空间也为我国经济的持续健康发展提供了稳定的“动力源”。

工业化、城镇化进程持续推进。改革开放以来的41年是我国工业化、城镇化进程加速推进的41年，二三产业蓬勃发展，大量农村劳动人口融入城市，推动我国经济实现了跨越式发展。当前我国工业和服务业水平仍有待进一步提升，在全球产业链中的位置仍偏低端，城镇化水平较主要发达国家均存在明显差距，2018年常住人口城镇化率仅为59.58%。未来，伴随着新兴技术、“互联网+”等与传统行业的深度融合，新型工业化之路方兴未艾，同时依托京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等一系列重大区域发展战略的深入实施，经济带、城市群、都市圈将加快地区经济的联动发展，打造经济发展新的增长极。

宏观调控科学

改革开放41年来，我国经济保持平稳健康发展，这在很大程度上得益于我国在改革开放实践中形成了科学完善的宏观调控体系。

调控经验丰富。改革开放以来，我国经济发展经历了多种冲击、多重挑战，科学有效的宏观调控保证了我国经济的平稳持续发展。41年来，我国经济发展历经了上世纪80年代的短缺经济、90年代初期的价格过度波动、1997年的亚洲金融危机、2008年的世界金融危机以及近年来的产能过剩和结构性问题等多重考验，有力有效的宏观调控确保我国成功应对了各种经济风险的冲击，也使我们积累了丰富的调控经验。从调控

的效果来看，我国宏观经济调整时间缩短，繁荣时段延长，周期波动呈现出明显的收敛趋势，经济增长的稳定性和持续性显著提高。

调控手段多样。改革开放以来，尤其是20世纪90年代中后期以来，我国与市场经济体制相适应的宏观调控体系逐步建立和完善，调控的手段和工具越发丰富，调控的理念和技术趋于成熟，调控的科学性日益增强。当前，我国宏观调控形成了以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段，产业政策、区域政策、投资政策、消费政策、价格政策协调配合的宏观调控体系。近年来，党中央不断创新完善调控的思路和方式，把短期调控政策和中长期发展政策有机结合起来，更多运用市场化、法治化手段深化供给侧结构性改革，着力在巩固“三去一降一补”成果、增强微观主体活力、提升产业链水平和畅通国民经济循环等方面下功夫，大力提高供给体系质量。

调控空间充足。面对经济下行压力，我国政府坚持不搞大水漫灌式强刺激，而是不断创新和完善宏观调控，为应对可能出现的风险预留了政策空间。财政政策方面，我国政府负债率较低，财政收入增速保持平稳，加之基础设施建设和减税降费仍有空间，积极的财政政策将更加积极有效。货币政策方面，当前制约我国货币政策的部分内外部因素有所缓和。从外部看，美联储进入降息通道，为我国货币政策预调微调创造了更大空间。从内部看，CPI涨幅低于全年物价调控目标，核心CPI保持稳定，且随着翘尾因素减弱，预计CPI上行将减缓。同时，与一些发达国家中央银行实施零利率甚至负利率的政策相比，我国目前的利率水平适度，法定存款准备金率与国际平均水平相比仍较高，这为今后的宏观政策调整留有充足的空间。

综合来看，当今世界面临百年未有之大变局，未来发展中将会面临多种风险挑战，但我国经济发展的基础扎实、空间宽广、潜力巨大，长期向好的发展态势不会改变。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进的工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，适时适度实施宏观政策逆周期调节，推动我国经济不断向高质量发展迈进。

（作者单位：中国宏观经济研究院经济研究所）



本报讯 记者王砾尧报道

近日，文化和旅游部发布《在线旅游经营服务管理暂行规定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）公开征求意见的通知，针对“大数据杀熟”“低价游”“非法删评论”等当前业内存在的热点问题作出规定。

据调查，在线旅游问题主要集中在“旅游安全保障和救助义务、消费者权益保障、虚假宣传”等方面。文化和旅游部有关人士表示，国内相关法律法规尚未对在线旅游市场规范作出明确规定，这给行业监管带来较大难度。此次《征求意见稿》明确，文化和旅游部依法负责全国在线旅游经营服务的指导、监督、管理工作。在线旅游平台应当对平台内商家的资质和上传内容进行核验和登记，对平台上存在的违法和侵权行为加强动态监管。《征求意见稿》还明确了需要取得许可的平台运营者范围；强化平台的资质审核、提示、预警、监督、处理、报告、保险等相关要求，进一步夯实了平台主体责任。

《征求意见稿》提出，在线旅游经营者为旅游者提供在线预订酒店、机票、火车票、船票、车票、场所门票等产品或服务时，应当建立透明、公开、可查询的预订渠道，不得误导旅游者，不得以任何方式进行虚假预定；不得为以不合理低价组织的旅游活动提供交易机会；不得利用大数据等技术手段，针对不同消费特征的旅游者，对同一产品或服务在相同条件下设置差异化的价格，尤其是针对近年来愈演愈烈的“大数据杀熟”现象予以最高50万元的处罚。

针对旅游者的评价权利，《征求意见稿》提出，平台经营者应当保障旅游者的正当评价权，不得非法删除、屏蔽旅游者对平台服务及其平台内经营者的产品和服务的评价，不得误导、引诱、替代或强制旅游者作出评价。

根据《征求意见稿》，文化和旅游行政部门依法建立在线旅游行业信用档案，将在线旅游经营者市场主体登记信息、行政许可、抽查检查、列入经营异常名录或严重违法失信企业名单、行政处罚等信息依法列入信用记录，与其他部门共享信用信息，对严重违法失信者实施联合惩戒措施。

此外，《征求意见稿》延续最高人民法院关于旅游合同纠纷的司法解释立法思维，将几种情形下的游客自损列入自行承担 responsibility 范围；同时强调了不可抗力、第三人损害发生时，在线旅游经营者的救助义务，未及时救助造成损害的，应对损害扩大部分承担连带责任。

对在线旅游『大数据杀熟』拟最高罚款50万元

“钢”柔并济 “滨海小城”嬗变“黄海明珠”

“精品基地大力推行集中监控与无人化技术，在一般值守性岗位实施集中监控，在堆取料机、高炉槽上、成品库行车等大型移动机械上实施无人化，在焦化四大机车上实施全自动运行。同时广泛采用安全总线、IP软交换、音视频联动、物联网、GPS定位、3D可视化工厂等技术。”山钢日照公司信息技能部业务副经理常亮介绍，这样做不仅解决了员工的劳动强度、改善了工作环境，而且还解决了公司人力方面的投入，提高了设备稳定运行的效率。山钢日照公司认真落实山钢集团“新旧动能转换三年行动计划”，将打造成智能高效绿色高端的精品基地作为发展目标，开启做强做优战略发展新征程。

“我们的ESP产品在能耗和质量上世界领先。”日钢集团公共事务处接待宣传组组长姜苏告诉记者，为抢抓新旧动能转换机遇，日钢集团投资300多亿元，从意大利引进ESP高端生产线。这套新工艺真正实现了我国几代钢铁人“一遍轧制、一条产线、一次消耗”的终极梦想。“ESP就是颠覆认知的钢铁工业第三次技术革命！”姜苏自豪地说。



日照先进钢铁产业制造基地

（日照市发改委供图）

造成的能耗，节能50%~70%，节水70%~80%，节地67%以上。

勇当生态立市旅游富市排头兵

一排排小木屋傍海而建，透过小木屋的窗户可以看到，一张大床面对大海，躺在床上就可以看到碧蓝的海水、金色的沙滩，海水一浪接一浪地涌来，又一层叠一层的退去，一切都符合

人们心中所想“面朝大海，春暖花开”。

这是日照山海天旅游度假区（以下简称“山海天”）内的一角。山海天13.1公里长的海岸线上，有面积达2450亩的阳光海岸，区域内卧龙山林木茂密、植被丰富，被誉为日照市区的后花园和生态屏障。

世界旅游城市联合会首席专家魏小安在考察日照后曾指出，日照具有打造国际度假城市的多重优势和显

著潜质。为此，他特别提出了一个概念：“有一种生活，叫日照”。

日照市高度重视旅游业发展，“十三五”开局之年，在山东省率先提出实施“旅游富市”战略，并上升为该市“五大战略”之一，实行“工业强市”和“旅游富市”双轮驱动，打造新兴滨海休闲度假城市。

近年来，山海天把“创建国家级旅游度假区、打造全国著名旅游目的地”作为总目标，聚力打造旅游度假、智慧康养、休闲体育“1+2”产业体系，奋力推动新旧动能转换、高质量发展，勇当日照生态立市、旅游富市排头兵。

为了保障旅游文明秩序，营造“听了就想来、来了不想走、走了还想来”的文明旅游氛围，山海天启动运行山海天游客服务中心。“中心设置了游客现场投诉受理中心，接到比较简单，一个部门就可以处理的投诉，由接办单位直接派人处理；问题比较复杂，需要多个部门联合处理的投诉，根据内容，交给在后面办公区域工作的对口执法部门联动处理。”山海天文旅局副局长李苇告诉记者。

同时，山海天还成立了山东省首支旅游警察队伍，在沿海一线进行巡

逻、救助，承担相关应急工作；成立了由10名消防员组成的应急救援队伍，通过海上应急救援队，能快速弥补以前路上耽搁的时间。李苇说：“不仅如此，我们还创新运用了无人机救援，特别是在夜晚肉眼难以识别的情况下，运用热成像仪搜救可以快速锁定被困人员位置，进行无人机救生圈抛投，为救援争取时间，实现了安全保障全天候、无死角，共同筑牢海上救援体系。”

在此基础上，山海天充分发挥滨海、生态等资源优势，把智慧康养作为重点培育的三大产业之一，以中华国医坛国际养生城、中科颐城、张大干医生集团医养康复中心、新概念健康中心等项目为重点，加快打造千亿级康养产业集群。

据了解，今年前三季度，日照市共接待游客4500万人次、同比增长9.6%，实现旅游总收入365亿元、同比增长13.8%。日照市先后荣获“联合国人居奖”“全国文明城市”“中国优秀旅游城市”“国家生态保护与建设典型示范区”等荣誉称号。

三十而立正青春，潮起东方谱华章。建市30年来，日照从一座默默无闻的经济落后小城，迅速成长为美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化海滨城市，书写了“滨海小城”嬗变为“黄海明珠”的生动传奇。

日出初光乍现，梦想从此起航。