

加强政务诚信 创优营商环境

成都市新都区打破“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统审批模式,推行“容缺受理”制度,开设“一窗受理”综合窗口,最大限度方便服务对象,缩短审批时间

□ 本报记者 何子蕊
□ 付梦琴

2019年1月~5月,四川成都市新都区集中高效办结审批服务事项3.64万余件;容缺受理3670件,承诺制审批127件……

2016年12月22日,国务院发布的《关于加强政务诚信建设的指导意见》指出,加强政务诚信建设,是深化简政放权、放管结合、优化服务改革和加快转变政府职能、提高政府效能的必然要求,也是社会信用体系建设的重要组成部分。新都区始终以“企业和市民办事需求”为导向,持续提高便民利企水平,着力营造“服务优质、办事便捷、群众满意”的政务诚信环境,已连续两年在《中国县级政府政务诚信评估报告》位居四川省第1名。

改革审批模式 提高办事效率

2019年是成都市“国际

化营商环境建设年”,为深入贯彻落实市委国际化营商环境建设年工作部署,新都区按照区委“154”总体部署和“一心四区”建设要求,进一步营造“尊商、亲商、安商”的浓厚氛围,新都区行政审批局在企业服务工作中主动担当,增强服务意识,为企业提供更优质的商业氛围和营商环境。

新都聚焦全区17个部门承担的392项行政审批事项整体划转至行政审批局办理优势,不断创新便民利企服务方式。新都区打破“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统审批模式,推行“容缺受理”制度,将补正材料与受理审核由先后顺序改为并行推进处理,允许一边审批一边补充或修正材料,为企业和群众再开方便之门,助推审批服务再升级,大大降低了审批启动门槛,最大限度方便了服务对象,缩短了审批时间。

同时,新都区开设“一窗受理”综合窗口,实现办事只进一扇门。建立行政许可事项综合受理窗口,实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的审批服务模式,集中受理。并推行“证照联办”主题套餐式审批服务,实现办理证照“一越清”。以“开餐厅、开旅馆”等15个审批热点行业为切入点,整合从事一个行业经营所需办理的营业执照和多个许可事项。另外,推行“告知承诺制”审批模式,申请人资质和申请材料符合承诺许可条件、表述完整,且自愿依法承担相应法律责任的,当场或3个工作日内发放卫生许可证。审批发证后,由属地监管部门在30个工作日内完成监督检查工作。

据悉,2019年1月~5月,成都市新都区集中高效办结审批服务事项3.64万余件;容缺受理3670件,告知承诺制审批127件。

落实政务服务 助力企业发展

新都区行政审批局坚持以制度创新为抓手,持续深化“放管服”改革;坚持把优化营商环境作为推动高质量发展的“头号工程”;坚持以优质贴心的政务服务推动提升区域营商环境。

新都区对标国际一流营商环境指标,全面降低开办企业成本。全面落实注册资本金、先照后证、证照整合、全程电子化、简易注销、“个转企”等登记制度改革,探索“首证通”“证照分离”“银政合作”等模式,进一步压缩了前置审批事项,降低了注册、退出门槛和成本。面对中小企业发展“融资难、融资贵”的难题,新都区行政审批局开启政银企合作新模式助推中小企业发展。2019年6月25日,新都区行政审批局搭线四川省鸿基木业有限公司和中国银行新都支行,开启政银企合作对接新模式,为新都营商环境奠定扎实的基础。

同时,新都区在服务人才上求突破,提升一流营商软环境。建立高层次人才服务中心,设立全省首个人才政策“一窗式”兑现窗口,将全区214条优惠政策集中到政务中心优惠政策兑现窗口办理,为香城人才发放“香城人才绿卡”,提供政策兑现、答疑解惑、上门代办等VIP服务,开启人才服务新模式,赢得企业和高层次人才一致好评。2019年1月~5月,已为114名人才、4个创新创业团队高效兑现人才奖励资金871.2万元。

成都新都区深入开展政务诚信建设,不断推进以信用为核心的新型市场监管机制的建立健全,为新都区的经济发展创造良好的营商环境。

舆情参考

推行个人破产制度需严把诚信关

□ 岁正阳

近日,浙江省温州市中级人民法院联合平阳县人民法院,通报全国首例具备个人破产实质功能和相当程序的个人债务集中清理案件情况。在该案例中,月收入4000元、资产不到5位数,却负债214万余元的某破产企业股东蔡某,在法院的积极实践下取得4位债权人的谅解,最终只需偿还3.2万余元,在18个月内一次性清偿。

此案一出,舆论反响强烈。有观点认为,该案保障了债务人基本生存权利,避免了债务人因困顿而走上绝路,也得到了债权人的认可,体现了司法的人性化。也有观点对此表示出担忧,在相关制度不健全、诚实守信意识仍欠缺的情况下,债务人可能借此恶意逃避债务。

对此,经办该案的平阳县法院工作人员表示,个人债务集中清理保护的是“诚信而不幸”的人,不是“老赖”,法院还会采取举措严格防范逃避债务行为,不让债务人“钻空子”。

据了解,目前,我国法律体系中还没有“个人破产”的概念,但“个人破产”的情况大量存在。根据最高人民法院工作报告,全国“执行不能”案件占执行案件总量的40%左右。尤其是一些交通事故、人身损害赔偿、刑事附带民事诉讼等案件,被执行人财力有限,确无清偿能力。

在司法界看来,建立个人破产制度,是解决这一问题的有效手段。然而,囿于传统债权债务观念根深蒂固、个人财务申报登记制度不成熟、个人信用制度和惩戒机制不完善等因素,个人破产制度一直以来推进缓慢。

对此,《经济日报》指出,推行个人破产制度,必须完善信用体系建设,严把诚信关口。具体而言,

应明确债务人如实报告财产的义务,明确其未如实报告财产、欺诈、恶意逃废债务的法律后果。同时应征求债权人相关意见,明确债务人在破产后一定期限内财产达到一定数额的,仍应清偿之前的债务。

“推行个人破产制度,自然有一定的积极意义。”对于平阳县法院的“试水”,《齐鲁晚报》发表评论表示,在诚实守信意识尚未深入人心,相关规则尚不健全的背景下,推行个人破产制度,势必严把诚信关口,谨防其沦为失信者赖账的“后门”。

据了解,今年7月,国家发改委等13个部门联合印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》,提出研究建立个人破产制度,逐步推进建立自然人符合条件的消费负债可依法合理免责,最终建立全面的个人破产制度。

不少业内专家表示,目前,我国已逐渐具备个人破产立法的现实条件,重点问题是,如何在充分建立社会共识的基础上推动个人破产向前迈进。

值得说明的是,此次个人破产案件,不少地方可圈可点。比如,要求债务人承诺除管理人已查明的财产情况外,无其他财产;若有不诚信行为,愿意承担法律后果,若给债权人造成损失,依法承担赔偿责任。同时,3.2万元的债务履行完毕之日起6年内,若其家庭年收入超过12万元,超过部分的50%将用于清偿全体债权人未受清偿的债务,且该方案经过了债权人一致认同。这些细节的处理,值得其他地方在推行该制度时参考借鉴。

简而言之,只有辅之以完善的个人信用体系和严密的法律体系,方能让人人破产制度不被恶意利用、成为“老赖”投机倒把的“后门”。

地方资讯

广西强化建筑企业诚信监管

保障农民工“劳有所得”

本报讯 日前,广西壮族自治区住房和城乡建设厅发布消息称,广西以诚信管理为抓手,狠抓“保障农民工工资支付”各项工作落实,建立保障农民工工资支付的诚信监管机制,有效保障了在广西务工的农民工及时足额领取工资。

广西壮族自治区住房和城乡建设厅今年已下发6份保障农民工工资支付工作的通报文件,260家企业因未按要求完成整改而被约谈或扣减诚信分,未按要求整改并连续被通报的3家企业被暂停1个月投标资格。

为加强诚信管理,广西壮族自治区住房和城乡建设厅今年已下发6份保障农民工工资支付工作的通报文件,260家企业因未按要求完成整改而被约谈或扣减诚信分,未按要求整改并连续被通报的3家企业被暂停1个月投标资格。

与此同时,广西努力提高企业履行农民工工资支付主体责任的积极性。今年5月1日起,广西为诚信度高的施工企业提供小额贷款,将银行“代发”工资升级为“代发”工资,在保障农民工工资按时足额发放的同时,也减轻了企业负担,促进施工企业积极开展诚信经营。

目前,广西保障农民工工资支付各项工作取得了明显成效。“桂建通”平台在不到一年的时间内,代发农民工工资超过86.4亿元。王小明表示,今年上半年,广西住房城乡建设领域欠薪案件、人数、金额与2018年同期相比均下降80%，“欠欠保”工作8项主要考核指标已全面达标,有效维护了农民工的合法权益。

(覃星星 雷嘉兴)

广州推出“家政诚信卡” 扫码便知保姆根底

10月11日,广州市家庭服务行业协会发出第一批“家政服务员诚信服务卡”,今后雇主用手机扫一扫卡上的二维码,即可查询家政从业人员的诚信服务纪录。图为广州一家家政企业代表展示领到的“家政服务员诚信服务卡”。

程景伟 摄



诚信故事

诚信纳税“贷”来真金白银

山西“银税互动”缓解小微企业融资难题

□ 魏 彪

“想不到放款这么快!”“想不到没有任何抵押!”“想不到贷款利率还这么低!”谈起3个月前的一次贷款经历,山西省朔州市金桥信息技术有限公司总经理谢泽宏连说了三个“想不到”。

谢泽宏说,当时企业急需购买材料扩大经营,但流动资金紧张,一时陷入困难。当他了解到税务系统和银行搭建有“银税互动”平台之后,就尝试使用了农业银行“纳税e贷”产品,在电脑上进行操作,不到10分钟,24万元的贷款就到账了,贷款利率只有4.56%。

谢泽宏所说的“银税互动”是税务部门、银保监会派出机构和银行业金融机构通

过共享纳税信用评价结果,为企业融资支持,缓解企业融资难的一种方式。金融机构可以为纳税信用级别为A级和B级的企业发放“银税互动”贷款。农业银行的“纳税e贷”则是多家银行推出的“银税互动”产品之一。

山西省税务局纳税服务处处长闫海龙介绍说,纳税信用级别为A级和B级的企业都是诚信纳税企业。“银税互动”就是税务部门与银行搭建的一个平台,银行通过纳税情况了解企业经营状况来决定是否放款,同时让诚信纳税的企业通过便捷的方式获得贷款支持。

“2015年,山西省税务部门就与山西银行业金融机构开展合作,对纳税信用级别为A级的企业放款。从2016年

开始,贷款范围扩大到了纳税信用级别为B级的企业,更多小微企业用光荣纳税的‘名片’换来了企业发展的真金白银。”闫海龙说。

目前山西省各银行业金融机构累计开发了“纳税e贷”“云税贷”“税贷通”“税融通”等银税合作产品150多个。数据显示,2019年1月~8月,山西省各银行业金融机构累计向7848户诚信纳税企业发放贷款171.19亿元,其中小微企业贷款户数7670户,贷款金额147.43亿元。

在山西省银行业人士看来,银行有放款意愿,但不了解企业经营情况,怕形成坏账,造成损失。“银税互动”平台可以让银行通过纳税情况精准了解企业的真实经营状况。

山西省晋中市一家木门企业副总经理史安瑞表示,不久前,企业通过“银税互动”平台获得了50万元的银行贷款。这让他感受到“以信换贷”带给企业的实惠。同时,对小微企业诚信纳税也产生了很好的示范效应。

为了帮助企业有效提升纳税信用,山西省税务局2018年底在全省建立了纳税信用修复机制,帮助民营企业以及小微企业完善财务制度、规范财务管理、修复纳税信用、提升信用等级,享受各项纳税信用激励服务。

闫海龙说:“‘银税互动’形成了企业有发展、银行有效率、纳税更诚信的良性互动,同时也推进了信用体系建设,在全社会形成诚信激励和失信惩戒的良好价值导向。”



数据显示,2019年1月~8月,山西省各银行业金融机构累计向7848户诚信纳税企业发放贷款171.19亿元,其中小微企业贷款户数7670户,贷款金额147.43亿元。