

扶贫关注

专家观点

# 实现产业优势互补 强化产业扶贫能力

## 三产联动扶贫论坛在京召开

□ 司倩

10月14日,由国务院扶贫办指导,中国扶贫志愿服务促进会主办,紫金智库、中国改革报·政企智库联合承办的2019扶贫日三产联动扶贫论坛在北京会议中心隆重召开。

国务院扶贫办开发指导司司长、中国国际扶贫中心主任左常升,中国农业经济学会会长、农业农村部原党组书记常务副部长、国务院参事室特约研究员尹成杰,原国务院参事、第十一届全国政协委员、国家质检总局原副局长、中国品牌促进会专家委副主任葛志荣,国务院参事刘志明,黑龙江天道酬勤农业发展有限公司董事长李雪,安徽省霍山县县长段贤柱,吉林省汪清县委常委、副县长王胜民,华润电子控股有限公司华南大区副总经理左俊杰,河北家兴商贸集团副总张文军,腾讯为村项目负责人陈圆圆,紫金智库秘书长王红,中国改革报·政企智库主任、紫金智库执行秘书长梁畅水等出席此次论坛。

左常升在致辞中表示,发展扶贫产业要立足自身资源,

大力发展乡村产业,加快构建以农业农村资源为依托,一二三产业联动发展的产业体系。

贫困地区如何加强一二三产业融合发展?左常升提出以下建议:一是要立足自然资源优势,大力发展现代特色种养业等第一产业;二是要围绕最终消费需求加快发展特色农产品加工业等第二产业和流通业等第三产业;三是产业的发展要坚持精准扶贫方略,更加注重精准扶贫机制的建设。

尹成杰就三产联动扶贫的功能和作用做出诠释。他认为,三产联动扶贫是一种新业态,是产业扶贫的丰富、深化和发展。

“三产联动扶贫能够实现产业优势互补,强化产业扶贫的能力;三产联动扶贫有利于发挥贫困地区的资源、文化、生态的优势,因地制宜的解决贫困问题;三产联动扶贫有利于扩大产业规模、提高产业扶贫的聚集效应、叠加效应;三产联动扶贫有利于后脱贫时代,加快向乡村振兴对接和转变,为乡村振兴产业兴旺打好基础。”尹成杰介绍说。

葛志荣认为,三产联动扶

贫是我国多年来通过实践、理论分析、抓典型事例、派驻大量扶贫人员到一线所总结出来的经验。因此,打赢扶贫攻坚战必须抓好三产联动式扶贫。同时,三产联动扶贫也是打好扶贫攻坚战、完成扶贫任务的必由之路,必须完成的任务,必须采取的措施。三产联动扶贫是通过实践经验和理论分析得出来的,具有中国特色。将来三产联动扶贫也会是世界的经验,世界上取得扶贫成果也应该走三产联动的道路。

刘志仁指出,“扶贫主要是农村的问题,农民的问题。我认为精准扶贫效果明显,但是潜在的挑战十分严峻。我们通过调研发现很多贫困地区不断地发展,但是在整个贫困地区的造血功能依然比较弱,现在产业扶贫、文化扶贫、教育扶贫基本都是政府主导、社会参与的输血方式。输血的目的是启动它的造血机制,但现在很多地方还没有形成造血机制。此外,扶贫成果巩固的长效机制也没有形成。此后,脱贫成果如何稳定持续下去,这是将来要考虑的问题。”

在三产联动的帮扶过程中,各级政府、企事业单位都毫不保留地贡献着各自的智慧和力量,探索出很多可借鉴、可参考、可复制的模式和做法。

李雪介绍说:“为了让贫困地区早日脱贫,我们在黑龙江省大庆市肇州县最贫困的一个村做试点,帮扶56户农民脱贫。我们为农民免费供应高产的非转基因种子和有机肥料,并且秋后统一回收分红,农民给自己干活团队也给工资,这样带动了农民的积极性。在为农民供应种子期间,我们发现田间地头到处是严禁焚烧秸秆的标语,目前正在筹备用废

弃的秸秆做成碳机肥料供应给农民,让全国人民都能吃上绿色有机安全食品,碳机肥不但能疏松土壤,而且绿色环保。”

段贤柱表示,一直以来,引导群众发展特色产业,收效甚微,尤其是贫困群众,缺技术、少资金。稻虾种养易学易会,成本低,风险小,适合贫困群众发展。综合种养实现了“一水两用、一田双收”,仅龙虾每亩年收入就可达到3000元左右,保证了脱贫农民收入的稳定性,有效防止了因灾返贫,得到农民尤其是贫困群众的欢迎。

王胜民就汪清县黑木耳耳优质品牌进行分享。他介绍说,“为了确保这个黑木耳品质,县里按照县建标准、村抓生产的思路,推进黑木耳质量标准化体系建设。在这个过程中,我们协助汪清县参与中国黑木耳国家标准修订,成为6个起草单位的重要一员。抓好标准我们必须塑造一个优质品牌,塑造优质品牌可以防止特色优质农产品沦为‘大路货’贱卖的一个关键环节。”

左俊杰发表题为“贺电送粤,助力瑶乡脱贫奔小康”的案例分享。他表示,华润贺州电厂



《决胜2020 我们在行动》画册编撰工作正式启动

坚持以促进地方经济社会发展为中心开展工作,牵头打造具有华润特色的循环经济新模式。截至目前,华润贺州电厂累计创造工业产值超过200亿元,上缴税收将近10亿元,产值、税收占到富川县的50%,因此,富川县能不能脱贫,贺州电厂的产值和税收起到举足轻重的作用。

圆桌对话中,张文军、陈圆圆等嘉宾围绕“脱贫攻坚我们在行动、共话扶贫责任与机遇”进行探讨。张文军将河北家兴商贸集团对于定点帮扶贫困县河北省涞源县的产业扶贫、渠道扶贫经验进行分享。“我们在帮扶过程中把输血变造血,动员一些深度贫困村把单一农副产品做了深加工,通过扶贫车间做成深加工产品,让从前给钱给物的农户尝到种植养殖、动手脱贫的甜头。通过致富带头人带动全村动手脱贫。”张文军介绍说。

值得注意的是,为了全面展现三产联动扶贫的成果和经验,三产联动扶贫论坛组委会秘书处将联合有关单位筹备编撰《决胜2020 我们在行动》画册工作。(本文图片由三产联动扶贫论坛组委会提供)

坚持以促进地方经济社会发展为中心开展工作,牵头打造具有华润特色的循环经济新模式。截至目前,华润贺州电厂累计创造工业产值超过200亿元,上缴税收将近10亿元,产值、税收占到富川县的50%,因此,富川县能不能脱贫,贺州电厂的产值和税收起到举足轻重的作用。

圆桌对话中,张文军、陈圆圆等嘉宾围绕“脱贫攻坚我们在行动、共话扶贫责任与机遇”进行探讨。张文军将河北家兴商贸集团对于定点帮扶贫困县河北省涞源县的产业扶贫、渠道扶贫经验进行分享。“我们在帮扶过程中把输血变造血,动员一些深度贫困村把单一农副产品做了深加工,通过扶贫车间做成深加工产品,让从前给钱给物的农户尝到种植养殖、动手脱贫的甜头。通过致富带头人带动全村动手脱贫。”张文军介绍说。

值得注意的是,为了全面展现三产联动扶贫的成果和经验,三产联动扶贫论坛组委会秘书处将联合有关单位筹备编撰《决胜2020 我们在行动》画册工作。(本文图片由三产联动扶贫论坛组委会提供)

值得注意的是,为了全面展现三产联动扶贫的成果和经验,三产联动扶贫论坛组委会秘书处将联合有关单位筹备编撰《决胜2020 我们在行动》画册工作。(本文图片由三产联动扶贫论坛组委会提供)



2019扶贫日三产联动扶贫论坛活动现场



图说新闻

## 第23届国际被动房大会在河北高碑店举行

10月9日~11日,第23届国际被动房大会暨第五届中国(高碑店)国际门窗博览会在河北省高碑店市举行。

为帮助人们深入了解被动房理念和技术在项目建设中的实际应用,体验被动房实用效果,组委会开展了项目观摩主题活动,组织嘉宾观摩住宅公园体验中心、高碑店列车新城、国家绿色智慧建筑示范中心等示范项目,这些项目都是奥润顺达集团研发的洛卡恩被动房“N+3”集成系统的集中展现。奥润顺达集团总裁倪海琼介绍说,集团研发出适用于超低能耗建筑的洛卡恩被动房“N+3”集成系统,即“N大核心产品”和“三位一体运营保障体系”。司倩摄

# 中国减贫成就世界公认

自2013年启动精准脱贫攻坚战以来,我国农村绝对贫困人口数量和贫困发生率大幅下降,全国农村贫困人口减少约1.5亿

□ 司倩

近日,博鳌亚洲论坛发布《亚洲减贫报告》(以下简称《报告》),首次对亚洲全部国家减贫现状进行了系统梳理,并对相关领域国际合作提出了建议。《报告》指出,按照每人每天1.9美元的贫困线标准,亚洲国家目前的极端贫困发生率大幅降低,总体消除了绝对贫困,且趋势向好。

在亚洲国家减贫面临的挑战方面,《报告》重点梳理出了包括与经济增长和减贫直接相关的就业、与人类生存与发展

密切相关的食物短缺以及基础设施与服务的提供三个方面。

博鳌亚洲论坛副理事长周小川认为,我国作为世界上减贫人口最多的国家,第一个完成联合国千年发展目标减贫目标的发展中国家,减贫经验也是此次报告的一个重要内容。

《报告》显示,自2013年中国政府启动精准脱贫攻坚战以

来,农村绝对贫困人口的数量和贫困发生率大幅下降,全国农村贫困人口从2010年的16,567万人下降到2018年的1660万人,减少了约1.5亿,贫困发生率从2010年的17.2%下降至1.7%。

总结我国减贫成就与经验,有两个重要时期,即发展减贫与精准减贫时期。在早期很长一段时间是靠经济增长促进

减贫,后期单纯靠经济增长来实现减贫时不能很好地发挥作用,应运而生的“精准减贫”。精准减贫是在发展减贫过程中的政策叠加而不是替代,原有的发展扶贫措施同时继续发挥作用,这样在2012年以后的扶贫实践突出了一个政策叠加的效应,发挥了卓越成效。

在发展减贫阶段的显著特征是农业驱动、工业化驱动

以及国家主导的、有计划、有目标的农村开发式扶贫实践,在精准减贫制度创新方面体现在如下方面:第一,扶贫领导机制和资源筹措机制创新;第二,直接瞄准贫困群体的建档立卡贫困户识别机制;第三,确保扶贫效果的精准施策;第四,扶贫方式的创新;第五,确保脱贫攻坚质量的第三方独立考核评估。

## 普惠金融助推精准扶贫

□ 陈柳欣

普惠金融即金融包容性,指有效率、全方位为社会所有阶层和群体提供服务的金融体系。贫困问题是当今世界最尖锐的社会问题之一,消除贫困,改善民生,全面建成小康社会,金融扶贫脱贫应以普惠金融为切入点。

### 普惠金融与精准扶贫目标一致

新时代背景下,实施普惠金融,是打赢扶贫攻坚战的客观要求,也是我国金融机构立足金融服务现状发展普惠金融的创新路径。

精准扶贫对传统扶贫进行了反思与改进,根据弱势群体的实际生产、生活水平进行精准判断,针对判断结果给出对应的扶贫方式和办法。普惠金融通过服务对象精准机制为低收入人群提供低成本可持续金融服务,在服务对象、发展方式以及可持续发展与精准扶贫的目标要求是一致的。

第一,服务对象的一致性。普惠金融是围绕提升小微企业、创业人员、老弱病残及城市低收入群体而开展的金融服务,积极引导金融资源向贫困地区和弱势群体提供更多发展的机遇与可能,从而为贫困地区更好全面实现由“授人以鱼”向“授人以渔”的精准转变。

第二,发展方式的一致性。与传统扶贫无偿性、政策性属性不同,普惠金融并非政策性扶贫,也非无偿性扶贫,而是以有偿的金融服务方式,通过市场化运作手段,使金融机构在提供金融服务的同时获得利润。从这个角度来看,金融扶贫“造血”与财政扶贫“输血”形式存在较大的区别,充分体现了现代扶贫理念的转变,确保了金融扶贫的效用。

第三,创新要求的一致性。创新是普惠金融发展的基本要求。通过创新服务理念,鼓励金融机构提高认识、肩负起社会使命,确立对贫困地区、贫困户的金融帮扶,为精准扶贫工作添砖加瓦。

第四,持续性要求的一致性。普惠金融的可持续性强化了扶贫效果。可持续性普惠金融发展的内在要求。精准扶贫所构建的扶贫模式的长效机制,与普惠金融的可持续性发展特征相符。

### 促进普惠金融与精准扶贫协调发展

以普惠金融驱动精准扶贫需要做好以下几个方面的工作:第一,精准管理,创新扶贫开发体制机制;第二,精准施策,建立农村扶贫金融组织体系;第三,精准发力,高标准选定金融支持项目;第四,精准滴灌,创新农村金融产品和服务方式;第五,精准搭桥,实施智力式扶贫;第六,精准扶持,推进金融生态环境建设。在此基础上,进一步实现“四个结合”,即:实现微型金融、合作金融与其他金融扶贫模式的有效结合;实现金融到户扶贫、产业扶贫和基础性扶贫的有效结合;实现普惠金融扶贫与财政扶贫的有效结合;实现传统金融与互联网金融创新扶贫的有效结合,促进普惠金融与精准扶贫协调发展。

发展普惠金融助力精准扶贫,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领普惠金融发展全局,破解普惠金融发展难题,建立健全广覆盖、可持续、互助共享、线上线下同步发展的普惠金融体系,将普惠金融真正服务于普通大众共同富裕发展。

(作者系中国城市经济学会常务理事、钦点智库创始人兼理事长)

资讯

## 拼多多褚橙携手消供两端 共同推动数字农业

□ 梁畅水

“电商行业的变化非常大,也出现了类似社群电商、网红电商等概念,一开始我们也很困惑。但通过观察,我能看到的是拼多多是一个‘有坚持’的企业,腿上有泥,身上有土,希望与这个新电商平台一起实验,探讨,把这个产业做扎实。”褚橙传承人、褚时健独子褚一斌表示。当日,在怒江之侧的云南龙陵县云冠橙基地,56岁的褚一斌宣布褚橙与新电商平台拼多多达成了战略合作协议。

从10月10日也恰逢拼多多“周年庆大促”,双方合作的第一个成果,就是拼多多平台上近5亿消费者可通过APP首页“百亿补贴”等入口,专享价预定褚橙。

10月11日12时起,拼多多用户在“多多果园”中通过浇水抽奖,可以有一定几率获得“褚橙种子”,“多多果园”是拼多多独创的公益游戏应用,消费者可以通过在线上栽种虚拟褚橙果树的方式,体会到一棵褚橙树在自己身边成长的过

程。线上“褚橙”成熟后,消费者将收到5公斤免费包邮的基地直供实物褚橙。

“人生总有起落,精神终可传承。褚橙有很深的精神内涵,也是中国少有的具有广泛认知度的农产品品牌,拼多多的更多趣味和互动能给褚橙粉带来新的消费体验。”拼多多副总裁魏海在发布会上介绍,平台后续还将上线褚橙旗下的“云冠橙”,以新电商特有的“多实惠、多乐趣”新物种优势,助力褚橙形成新的产品线。

大概12年前,褚橙就在努力建立自己的直销渠道。好处很明显,中间渠道少,利润空间大,对市场的把控更强,更重要的是,消费者能吃到更新鲜的橙子。而最高效的直销渠道,非电商莫属。

拼多多农业农村研究院常务副院长狄拉克介绍,拼多多目前已经是我国最大的农产品上行平台之一,预计2019年农产品上行规模将超过1200亿元。前不久的农货节期间,拼多多平台的农产品订单超过1.1亿笔,其中七成销往了一二线城市。