### 2019.10.16

星期三

今日12版 第6901期 国内统一刊号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY



中华人民共和国价格公报发布报纸 中国证监会指定披露上市公司信息报纸 全国独家信用公示信息披露指定报纸 本报发布企业债券公告





中国改革报微信

# 我国正处于粮食安全形势历史最好时期

粮食产量高、库存充足,市场供应稳、粮食价格稳,保障能力强、调控能力强

### □ 本报记者 李宏伟

10月14日,《中国的粮食安全》 白皮书在京发布。《中国的粮食安全》 是继1996年《中国的粮食问题》后,中 国政府发布的第二部关于粮食安全问 题的白皮书。今天,我国已实现了从 温饱不足到全面小康的历史性跨越。 数据显示,粮食总产量2015年以来稳 定在6.5亿吨以上,2018年全国共有 标准粮食仓房仓容6.7亿吨。

国家发改委党组成员、国家粮食 和物资储备局局长张务锋当日在国新 办举行的相关发布会上表示,中国正 处在历史上粮食安全形势最好的时 期。这个"好"主要表现在三个方 面:粮食产量高、库存充足;市场供 应稳、粮食价格稳;保障能力强、调 控能力强。

### 粮食生产实现"十五连丰"

"'民为国基,谷为民命',悠悠万 事,吃饭为大,14亿中国人的吃饭问 题是天大的事情。"张务锋说,我国用 占全球9%的耕地、6%的淡水资源,养 活了近20%的人口,实现了从饥饿到 温饱再到小康的历史性巨变。

"可以说,中国正处在历史上粮食 安全形势最好的时期。"张务锋表示。

具体而言,首先,粮食产量高、库 存充足。2004年以来,我国粮食生产 实现了"十五连丰",今年粮食产量有 望继续第五年超过1.3万亿斤;口粮实 现完全自给,谷物自给率一直保持在 95%以上。

其次,市场供应稳、粮食价格稳。 多年来,我国粮食市场供应保持充裕, 不脱销、不断档。既满足了广大人民 群众的日常消费需求,也有效保障了应 对自然灾害、突发事件的军需民食。

"与近年来国际市场粮价几次 '过山车'式的大幅波动相比,我国粮 价总体保持平稳,在合理区间内小幅 波动,这对促进经济持续健康发展和 维护社会和谐稳定发挥了重要作 用。"张务锋说。

再次,保障能力强、调控能力强。 在粮食产能稳步提升、粮食连获丰收 的同时,粮食仓储物流体系、粮食市场 体系、粮食储备体系和应急保供体系 不断完善,特别是粮食安全省长责任 制的建立健全,进一步压实了维护国 家粮食安全的责任,形成了中央和地 方共同负责、高效协同的良好局面。 宏观调控手段更为灵活,政策工具箱 更加丰富,推动粮食收储制度改革、实 施政府储备吞吐调节、大力发展粮食 产业经济、统筹国内国际"两个市场、 两种资源",粮食宏观调控打出了一套 精准高效的"组合拳"。

"这些都说明了我国当前的粮食 安全形势是好的,中国的粮食是安全 的,老百姓的饭碗是有保障的。"张务锋 坦言,我国也有一些进口,主要是大 豆,谷物的进口是为了调节品种余 缺。中国是人口大国,从中长期来看 粮食的供求还是紧平衡态势。他表 示,我们将坚持"藏粮于地,藏粮于 技",推动从粮食生产大国向粮食产业 强国迈进,把饭碗牢牢端在自己手中, 而且要更多地装"中国粮"。

### 财政支农规模超万亿元

"种粮多挣钱,这实际上对保障粮 食供给、维护粮食安全也很重要,要保 障粮食安全首先要保护好农民种粮的 积极性,要让农民种粮有收益。"国家发 改委副秘书长苏伟在发布会上表示,国

家推进粮食收储制度改革是为了充分 发挥市场机制作用,着力解决粮食品种 结构矛盾问题,更加有效保护农民利 益。同时,国家采取了一系列措施保护 和调动农民积极性,主要是降成本、抓 收购、增收益。

在降成本方面,通过取消农业税,从 根本上减轻了农民负担,每年为农民减 轻负担1300多亿元。财政支农总体规 模也在不断扩大,到2018年达到1万亿 元以上。通过实施高效节水及高标准农 田建设工程,加大农田水利基础设施建 设投入,不断改善生产条件,增强抵御自 然灾害的能力。调整完善粮食价格形成 机制和农业支持保护政策,促进适度规 模经营,降低农民的种粮成本。

为了抓好粮食收购,引导企业积 极入市,防止出现"卖粮难",国家采取 了一系列政策措施,包括建立专业化 的粮食产后服务体系,为种粮农民提 供清理、干燥、储存、加工、销售等服 务,有条件的地方还开发了手机APP 售粮软件,帮助农民实现网上售粮,满 足了农村售粮的需要。

》2版



### 图说新闻

### 国务院参事室中央文史研究馆 举行对外开放日活动

10月14日,国务院参事室、中央文史研究 馆举行对外开放日活动,中央文史研究馆副 馆长冯远向公众介绍《新富春山居图》国画长 卷。该长卷高0.6米,长66米,由中央文史研 究馆馆员宋雨桂(已故)主笔,台湾著名画家 江明贤、国务院参事室原副主任王明明等两 岸画家历时一年,于2011年联袂创作而成。 该图卷描绘了杭州富春江上溯千岛湖、下接 钱塘江的自然风光和人文景观,展现了改革 开放以来富春江两岸的巨大变化,呈现了富 春江的新景象和祖国山河的新面貌。该画卷 现藏于中央文史研究馆。

# 投融资体制改革回顾与展望

国家发展改革委固定资产投资司司长 欧鸿

投融资体制是我国经济体制的重 要组成部分。党中央、国务院高度重 视投融资体制改革工作,特别是党的 十八大以来,中央不断深化投融资体 制改革,出台《中共中央 国务院关于 深化投融资体制改革的意见》,推动建 立新型投融资体制;党的十九大报告 明确提出:"深化投融资体制改革,发 挥投资对优化供给结构的关键性作 用"。各地、各部门认真贯彻落实中央 决策部署,投融资体制改革取得显著 成效。在新的历史起点上,我们将以 习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导,认真总结投融资体制改革的 经验,巩固改革成果,继续探索创新, 以深化投融资体制改革的新举措,促 进我国经济高质量发展。

### 党的十八大以来投融资 体制改革的主要成就

新中国成立到改革开放前,我国 实行高度集中的基本建设管理体制; 改革开放后到2000年前后,我国初步 形成了投资主体多元化、资金来源多 渠道、投资方式多样化、项目建设市场 化的投资管理体制;以2004年《国务 院关于投资体制改革的决定》为起点, 我国开启了以确立企业投资主体地 位、规范政府投资管理职能为重点的 新一轮改革。党的十八大以来,随着 供给侧结构性改革不断推进、市场在 资源配置中的决定性作用不断发挥以 及"放管服"改革不断深化,我国在推 进建立完善企业自主决策、融资渠道 畅通,职能转变到位、政府行为规范, 宏观调控有效、法治保障健全的新型 投融资体制方面,取得了显著成效,主 要包括以下几方面。

(一)推进投资领域简政放权,发 挥市场在优化投资结构中的决定性作 用。大幅压减投资项目审批事项范 围,加强投资管理服务信息化建设,进 一步落实企业投资自主权,调动社会 资本积极性。一是深化投资审批制度 改革,减少企业投资制度性束缚。三 次修订《核准目录》,大幅减少政府核 准的项目范围。除极少数核准项目 外,对其他企业投资项目一律实行告 知性备案管理,据统计,2018年备案 类项目占企业投资项目比例为 97.2%。建立前置精简、报建并联的 新型审批流程,项目核准前置只保留 2项,其余审批事项与核准并联办 理。制定统一的投资审批事项和申报

材料清单并实行动态管理,切实减少 投资审批中的自由裁量权。二是通过 "制度+技术"融合,促进投资便利 化。建成并运行全国投资项目在线审 批监管平台(以下简称"在线平台"), 为各部门实现"并联审批、一网通办" 提供技术支撑。通过在线平台发布规 划、政策、技术标准及办事指南等信 息,提高各类投资者获取政策信息的 可及性和便捷性。三是建立固定资产 投资运行监测机制。通过投资信息大 数据分析,定期向社会发布投资发展 趋势监测报告,引导各类投资主体自 主决策、科学决策。

(二)加强和改进政府投资管理, 更好发挥政府投资的引导和带动作 用。健全完善政府投资范围的评估调 整机制及资金安排方式,不断调整优 化政府投资结构,切实提高政府投资 效益。一是加强政府投资方向和投资 范围精准化管理。特别是对中央预算

内投资实行"一专项一办法",并建立 动态评估调整机制,不断优化投资方 向和结构。同时,根据中央决策部署、 规划建设任务和年度建设需求等,将 中央预算内投资集中用于经济社会发 展的关键领域和薄弱环节。二是建立 政府投资项目的储备、滚动实施机 制。推动编制三年滚动计划和重大项 目库建设,更好协调当前和长远、项目 与资金的关系,为合理安排政府投资、 提高政府投资效率提供支撑。三是创 新政府投资资金安排方式。灵活运用 直接投资、资本金注人、投资补助、贷款 贴息等手段支持各类投资项目,充分发 挥政府资金的引导作用和放大效应。

(三)加强事中事后监管,切实规范 各类投资活动。完善投资监管体系建 设,推动政府投资管理重心由事前审批 转向过程服务和事中事后监管。一是 完善企业投资项目事中事后监管体系。

》2版



#### 改革时评

# 央地收入划分改革迈出重要一步

日前,国务院印发《实施更大规 模减税降费后调整中央与地方收入 划分改革推进方案》,明确了保持增 值税"五五分享"比例稳定等改革措 施。这次改革,一方面为实施更大规 模减税降费提供有力支撑,另一方面 也是推进中央与地方收入划分改革

今年我国实施规模超2万亿元的 减税降费。据统计,上半年全国已累 计新增减税降费11,709亿元,在减轻 企业负担、激发市场活力、稳定市场 预期、促进企业加强研发、增加投资 和扩大就业等方面发挥了积极作用。

实施更大规模减税降费,给财政 收支平衡带来较大压力。对此,中央 政府带头过紧日子,大力压减一般性 支出,安排对地方转移支付超过7.5 万亿元、增长9%;地方政府出台一系 列举措,确保减税降费各项政策落 地。统计显示,今年以来财政收入大 幅放缓,要保障减税降费顺利实施, 就必须有效弥补因大规模减税降费 形成的地方财力缺口

财税体制改革的各个部分紧密 关联,甚至是牵一发而动全身。减税 降费的深入实施,促使中央和地方财 政关系改革显得更加紧迫。正如《方 案》所指出的,"实施更大规模减税降 费是应对当前经济下行压力的关键 之举,调整中央与地方收入划分改革 是落实减税降费政策的重要保障"。

实际上,党的十九大报告就将 "建立权责清晰、财力协调、区域均衡 的中央和地方财政关系"提到了财税 体制改革的首位,凸显了这项改革的 重要性。中央和地方财政关系的构 建,权责清晰是前提,财力协调是保 障,区域均衡是方向。近年来,财政

事权和支出责任划分改革、税制改革 已着力推进,中央与地方收入划分方 面的改革则尚待全面启动。

为此,要通过进一步改革,形成 中央与地方合理的财力格局,为各级 政府履行财政事权和支出责任提供 有力保障,特别是要结合财政事权和 支出责任划分、税收制度改革,考虑 税种属性,在保持中央和地方财力格 局总体稳定的前提下,科学确定共享 税中央和地方分享方式及比例,适当 增加地方税种,形成科学合理的中央 和地方收入划分体系。

这次国务院提出的三方面改革 举措,体现了保持现有财力格局总体 稳定、建立更加均衡合理的分担机 制、稳步推进健全地方税体系改革的 原则,最直接的效应是支持地方政府 落实减税降费政策、缓解财政运行困 难,从改革全局看则是进一步理顺中 央与地方财政分配关系,迈出了中央 与地方收入划分改革的重要一步。

《方案》明确了国务院在2016年 确定的2年~3年过渡期到期后,继续 保持增值税收入划分"五五分享"比例 不变,进一步稳定了地方预期。调整完 善增值税留抵退税分担机制,使分担机 制更加公平合理。后移消费税征收环 节并稳步下划地方,对消费税作出重大 改革,有利于培育壮大地方税税源 同时,这些举措还需进一步制定具体 实施办法,才能更好有效落地。

财税体制改革任重道远。财政 部部长刘昆近日在《国务院关于今年 以来预算执行情况的报告》中表示, "把稳方向、突出实效、全力攻坚,推 动重大改革举措进一步落地见效" 下一步,有必要研究制定中央与地方 收入划分总体方案,推进中央和地方 财政关系改革,更好发挥财政在国家 治理中的基础和重要支柱作用。

### 发展改革动态

## 重庆海关启动"两步申报"

进口货物2分钟通关

本报讯 日前,长安福特汽车有 限公司通过中国国际贸易"单一窗 口",向重庆机场口岸以"两步申报" 模式申报一批进口汽车零部件,企业 仅填报收发货人、运输方式等9项信 息,从电子申报到提货放行整个流程 用时仅2分钟。该票业务标志着"两 步申报"通关模式在重庆关区正式实 施,同时也是"两步申报"通关业务改

革在西南地区的首次落地。

"两步申报"仅填报9个项目就 可以完成概要申报。据测算,以重庆 机场航空口岸为例,企业平均每票货 物申报前准备申报单证资料的时间 为34小时,占整体通关时间的85%, 预计"两步申报"改革实施后,企业通 关准备时间将得到大幅压缩,通关效 率将显著提升。 (郭欣欣)

# 辽宁推行30项高校"放管服"新政

全面实现人事工作"零审批、零审核、零备案"

本报讯 近日,辽宁省教育厅印 发通知,拟取消对省属高校绩效工资 总量审核工作环节,将省属高校绩效 工资总量纳入高校年度工作预算,由 高校自主确定。至此,辽宁省已全面 实现高校人事工作"零审批、零审核、 零备案"。

为赋予高校更多办学自主权,辽 宁省教育厅结合"不忘初心、牢记使 命"主题教育,检视出30项不适应教 育改革发展需要、社会和群众关注度 高的问题事项,涵盖高校人事管理、学 位管理、专业设置、招生考试、对外合 作等多个领域。针对这些问题,省教 育厅加大"放管服"改革力度,下放事 项13项,取消事项10项,优化简化流

程事项5项,实行分类管理事项2项。

为进一步落实高校办学自主权, 辽宁省教育厅将省属高校组织实施 公开招聘和人员交流调整等事项交 由高校自主确定进行,高校聘请外籍 专家和教师,不再经省教育厅审核。 为强化学位授予单位的主体地位,从 2020年起,辽宁省教育厅不再统一组 织省成人本科生学士学位外语课程 考试,由各学位授予单位自行组织。

从2019年开始,辽宁省教育厅 不再组织对高校申报的新增专业审 核,取消高校新增专业申报的限制条 件,高校可根据自身情况和辽宁经济产 业发展需要,自主设置新增专业和进行 专业结构优化调整。 (刘 玉)

新闻热线:(010)56805170 Email:crdzbs@163.com 本版编辑:王健生