



改革网



中国改革报微信

我国正处于粮食安全形势历史最好时期

粮食产量高、库存充足，市场供应稳、粮食价格稳，保障能力强、调控能力强

□ 本报记者 李宏伟

10月14日,《中国的粮食安全》白皮书在京发布。《中国的粮食安全》是继1996年《中国的粮食问题》后,中国政府发布的第二部关于粮食安全问题的白皮书。今天,我国已实现了从温饱不足到全面小康的历史性跨越。数据显示,粮食总产量2015年以来稳定在6.5亿吨以上,2018年全国共有标准粮食仓房仓容6.7亿吨。

国家发改委党组成员、国家粮食和物资储备局局长张务锋当日在国新办举行的相关发布会上表示,中国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。这个“好”主要表现在三个方面:粮食产量高、库存充足;市场供应稳、粮食价格稳;保障能力强、调控能力强。

粮食生产实现“十五连丰”

“‘民为国基,谷为民命’,悠悠万事,吃饭为大,14亿中国人的吃饭问题是天大的事情。”张务锋说,我国用占全球9%的耕地,6%的淡水资源,养活了近20%的人口,实现了从饥俄到

温饱再到小康的历史性巨变。

“可以说,中国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。”张务锋表示。

具体而言,首先,粮食产量高、库存充足。2004年以来,我国粮食生产实现了“十五连丰”,今年粮食产量有望继续第五年超过1.3万亿斤;口粮实现完全自给,谷物自给率一直保持在95%以上。

其次,市场供应稳、粮食价格稳。多年来,我国粮食市场供应保持充裕,不脱销、不断档。既满足了广大人民群众的日常消费需求,也有效保障了应对自然灾害、突发事件的军需民食。

“与近年来国际市场价格几次‘过山车’式的大幅波动相比,我国粮价总体保持平稳,在合理区间内小幅波动,这对促进经济持续健康发展和维护社会和谐稳定发挥了重要作用。”张务锋说。

再次,保障能力强、调控能力强。在粮食产能稳步提升、粮食连获丰收的同时,粮食仓储物流体系、粮食市场体系、粮食储备体系和应急保供体系不断完善,特别是粮食安全省长责任制的建立健全,进一步压实了维护国

家粮食安全的责任,形成了中央和地方共同负责、高效协同的良好局面。宏观调控手段更为灵活,政策工具箱更加丰富,推动粮食收储制度改革、实施政府储备吞吐调节、大力发展粮食产业经济、统筹国内国际“两个市场、两种资源”,粮食宏观调控打出了一套精准高效的“组合拳”。

“这些都说明了我国当前的粮食安全形势是好的,中国的粮食是安全的,老百姓的饭碗是有保障的。”张务锋坦言,我国也有一些进口,主要是大豆,谷物的进口是为了调节品种余缺。中国是人口大国,从中长期来看粮食的供求还是紧平衡态势。他表示,我们将坚持“藏粮于地,藏粮于技”,推动从粮食生产大国向粮食产业强国迈进,把饭碗牢牢端在自己手中,而且要更多地装“中国粮”。

财政支农规模超万亿元

“种粮多挣钱,这实际上对保障粮食供给、维护粮食安全也很重要,要保障粮食安全首先要保护好农民种粮的积极性,要让农民种粮有收益。”国家发改委副秘书长苏伟在发布会上表示,国

家推进粮食收储制度改革是为了充分发挥市场机制作用,着力解决粮食品种结构矛盾问题,更加有效保护农民利益。同时,国家采取了一系列措施保护和调动农民积极性,主要是降成本、抓收购、增收益。

在降成本方面,通过取消农业税,从根本上减轻了农民负担,每年为农民减轻负担1300多亿元。财政支农总体规模也在不断扩大,到2018年达到1万亿元以上。通过实施高效节水及高标准农田建设工程,加大农田水利基础设施建设投入,不断改善生产条件,增强抵御自然灾害的能力。调整完善粮食价格形成机制和农业支持保护政策,促进适度规模经营,降低农民的种粮成本。

为了抓好粮食收购,引导企业积极入市,防止出现“卖粮难”,国家采取了一系列政策措施,包括建立专业化的粮食产后服务体系,为种粮农民提供清理、干燥、储存、加工、销售等服务,有条件的地方还开发了手机APP售粮软件,帮助农民实现网上售粮,满足了农村售粮的需要。

》2版



图说新闻

国务院参事室中央文史研究馆举行对外开放日活动

10月14日,国务院参事室、中央文史研究馆举行对外开放日活动,中央文史研究馆馆长冯远向公众介绍《新富春山居图》国画长卷。该长卷高0.6米,长66米,由中央文史研究馆员宋雨桂(已故)主笔,台湾著名画家江明贤、国务院参事室原副主任王明明等两岸画家历时一年,于2011年联袂创作而成。该图卷描绘了杭州富春江上溯千岛湖、下接钱塘江的自然风光和人文景观,展现了改革开放以来富春江两岸的巨大变化,呈现了富春江的新景象和祖国山河的新面貌。该画卷现藏于中央文史研究馆。 苏丹 摄

投融资体制改革回顾与展望

国家发展改革委固定资产投资司司长 欧鸿

投融资体制是我国经济体制的重要组成部分。党中央、国务院高度重视投融资体制改革工作,特别是党的十八大以来,中央不断深化投融资体制改革,出台《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》,推动建立新型投融资体制;党的十九大报告明确提出:“深化投融资体制改革,发挥投资对优化供给结构的关键性作用”。各地、各部门认真贯彻落实中央决策部署,投融资体制改革取得显著成效。在新的历史起点上,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真总结投融资体制改革的经验,巩固改革成果,继续探索创新,以深化投融资体制改革的新举措,促进我国经济高质量发展。

党的十八大以来投融资体制改革的主要成就

新中国成立到改革开放前,我国实行高度集中的基本建设管理体制;改革开放后到2000年前后,我国初步形成了投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化的投资管理体制;以2004年《国务院关于投资体制改革的决定》为起点,

我国开启了以确立企业投资主体地位、规范政府投资管理职能为重点的新一轮改革。党的十八大以来,随着供给侧结构性改革不断推进,市场在资源配置中的决定性作用不断发挥以及“放管服”改革不断深化,我国在推进建立完善企业自主决策、融资渠道畅通,职能转变到位、政府行为规范,宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制方面,取得了显著成效,主要包括以下几方面。

(一)推进投资领域简政放权,发挥市场在优化投资结构中的决定性作用。大幅压减投资项目审批事项范围,加强投资管理服务信息化建设,进一步落实企业投资自主权,调动社会资本积极性。一是深化投资审批制度改革,减少企业投资制度性束缚。三次修订《核准目录》,大幅减少政府核准的项目范围。除极少数核准项目外,对其他企业投资项目一律实行告知性备案管理,据统计,2018年备案类项目占企业投资项目比例为97.2%。建立前置精简、报建并联的新型审批流程,项目核准前置只保留2项,其余审批事项与核准并联办理。制定统一的投资审批事项和申报

材料清单并实行动态管理,切实减少投资审批中的自由裁量权。二是通过“制度+技术”融合,促进投资便利化。建成并运行全国投资项目在线审批监管平台(以下简称“在线平台”),为各部门实现“并联审批、一网通办”提供技术支撑。通过在线平台发布规划、政策、技术标准及办事指南等信息,提高各类投资者获取政策信息的可及性和便捷性。三是建立固定资产投资运行监测机制。通过投资信息大数据分析,定期向社会发布投资发展趋势监测报告,引导各类投资主体自主决策、科学决策。

(二)加强和改进政府投资管理,更好发挥政府投资的引导和带动作用。健全完善政府投资范围的评估调整机制及资金安排方式,不断调整优化政府投资结构,切实提高政府投资效益。一是加强政府投资方向和投资范围精准化管理。特别是对中央预算

内投资实行“一专项一办法”,并建立动态评估调整机制,不断优化投资方向和结构。同时,根据中央决策部署、规划建设任务和年度建设需求等,将中央预算内投资集中用于经济社会发展的关键领域和薄弱环节。二是建立政府投资项目的储备、滚动实施机制。推动编制三年滚动计划和重大项目库建设,更好协调当前和长远、项目与资金的关系,为合理安排政府投资、提高政府投资效率提供支撑。三是创新政府投资资金安排方式。灵活运用直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等手段支持各类投资项目,充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。
 (三)加强事中事后监管,切实规范各类投资活动。完善投资监管体系建设,推动政府投资管理重心由事前审批转向过程服务和事中事后监管。一是完善企业投资项目事中事后监管体系。

》2版



发展改革动态

重庆海关启动“两步申报”

进口货物2分钟通关

本报讯 日前,长安福特汽车有限公司通过中国国际贸易“单一窗口”,向重庆机场口岸以“两步申报”模式申报一批进口汽车零部件,企业仅填报收发货人、运输方式等9项信息,从电子申报到提货放行整个流程用时仅2分钟。该票业务标志着“两步申报”通关模式在重庆关区正式实施,同时也是“两步申报”通关业务改

革在西南地区的首次落地。

“两步申报”仅填报9个项目就可以完成概要申报。据测算,以重庆机场航空口岸为例,企业平均每票货物申报前准备申报单证资料的时间为34小时,占整体通关时间的85%,预计“两步申报”改革实施后,企业通关准备时间将得到大幅压缩,通关效率将显著提升。 (郭欣欣)

辽宁推行30项高校“放管服”新政

全面实现人事工作“零审批、零审核、零备案”

本报讯 近日,辽宁省教育厅印发通知,拟取消对省属高校绩效工资总量审核工作环节,将省属高校绩效工资总量纳入高校年度工作预算,由高校自主确定。至此,辽宁省已全面实现高校人事工作“零审批、零审核、零备案”。

为赋予高校更多办学自主权,辽宁省教育厅结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,检视出30项不适应教育改革发展需要、社会和群众关注度高的问题事项,涵盖高校人事管理、学位管理、专业设置、招生考试、对外合作等多个领域。针对这些问题,省教育厅加大“放管服”改革力度,下放事项13项,取消事项10项,优化简化流

程事项5项,实行分类管理事项2项。为进一步落实高校办学自主权,辽宁省教育厅将省属高校组织实施公开招聘和人员交流调整等事项交由高校自主确定进行,高校聘请外籍专家和教师,不再经省教育厅审核。为强化学位授予单位的主体地位,从2020年起,辽宁省教育厅不再统一组织省成人本科学历学士学位外语课程考试,由各学位授予单位自行组织。从2019年开始,辽宁省教育厅不再组织对高校申报的新增专业审核,取消高校新增专业申报的限制条件,高校可根据自身情况和辽宁产业发展需要,自主设置新增专业和进行专业结构优化调整。 (刘玉)